

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. HTA E TECNOLOGIE BIOMEDICHE - ARS

Oggetto: art. 36 comma 2 lett. a) D.lgs 50/2016 e s.m.i. – Trattativa diretta su MEPA per l’acquisizione di una piattaforma unica regionale per l’erogazione di corsi FAD/e-learning/blended per Enti del SSR provider ECM per la durata di 3 anni. (CIG Z5D31C6835)

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTO l’art. 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 e s.m.i. (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

VISTA l’attestazione della copertura finanziaria, nonché il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTA la Legge regionale 31 dicembre 2020, n. 53 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio 2021-2023 della Regione Marche (Legge di stabilità 2021)";

VISTA la Legge regionale 31 dicembre 2020, n. 54 recante "Bilancio di previsione 2021-2023";

VISTA la DGR n. 1674 del 30/12/2020 recante "Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2021-2023" approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n.9 del 29 dicembre 2020. - Documento Tecnico di Accompagnamento";

VISTA la DGR n. 1675 del 30/12/2020 recante "Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2021/2023" approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 9 del 29 dicembre 2020. Bilancio Finanziario Gestionale 2021/2023";

VISTA la DGR n. 325 del 22/03/2021 "Art. 42 comma 11 D.Lgs. 118/2011 - Reiscrizione nel Bilancio di Previsione per l’anno 2021 delle economie di spesa – Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale - 9° provvedimento";

VISTA la DGR n. 393 del 06/04/2021 recante "Art. 9, L.R. 31 dicembre 2020, n. 54 - Art. 51, D. Lgs.118/2011 - Variazione compensativa al Bilancio Finanziario Gestionale 2021 – 2023".

DECRETA

1. di prendere atto che con decreto n. 30/HTA del 13/05/2021, è stata annullata la precedente procedura avviata con decreto n. 22/HTA del 22/04/2021 per il servizio in oggetto;
2. di autorizzare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio ed ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a) D.lgs 50/2016 e s.m.i., l’avvio di una Trattativa Diretta su MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) con la ditta NBS s.r.l. di Via Val Tiberina 23/A – San Benedetto del Tronto C.F./P.IVA 01517290670, per l’acquisizione di una piattaforma unica regionale per l’erogazione di corsi FAD/e-learning /blended per Enti del SSR provider ECM (INRCA, ASUR, AO Marche Nord, AOU Ospedali Riuniti Ancona), per la durata di 36 mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto, per un importo massimo di € 37.500,00 (IVA esclusa);



3. di approvare i seguenti documenti che vengono allegati al presente atto e ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
 - Allegato 1 – Disciplinare di gara
 - Allegato 2 – Capitolato Tecnico
 - Allegato 3 – Schema di domanda di partecipazione ed autodichiarazioni
 - Allegato 4 – Modulo di dettaglio offerta economica
 - Allegato 5 – Patto di integrità
4. di stabilire che il servizio sarà aggiudicato a lotto unico intero non divisibile al fine di affidare la responsabilità della manutenzione del suddetto sistema ad unico referente, secondo il criteri del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs. 50/2016;
5. di designare quale Responsabile Unico del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il dott. Marco De Marco, Dirigente della PF HTA e Tecnologie Biomediche;
6. di aver verificato che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli della presente procedura di approvvigionamento e che non sono utilizzabili strumenti di acquisto attivabili presso SUAM, istituita con L.R. n. 12/2012 quale centrale di committenza regionale di riferimento;
7. di far fronte alla copertura finanziaria relativa al presente atto, in ragione del cronoprogramma di esigibilità, per un importo complessivo di € 45.750,00 (quota imponibile € 37.500,00 + quota IVA € 8.250,00) assumendo prenotazioni di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56 d.lgs.118/2011, sul bilancio 2021-2023, precisando che le suddette prenotazioni daranno luogo ad impegni con l'aggiudicazione, come segue:
 - a. annualità 2021:
 - i. capitolo 2130110617 per € 29.000,00
 - ii. capitolo 2130520225 per € 10.000,00
 - b. annualità 2022:
 - i. capitolo 2130110687 per 3.750,00
 - c. annualità 2023:
 - i. capitolo 2130110775 per 3.000,00
8. di dare atto che trattasi di risorse a carico di capitoli finanziati dal FS indistinto per le quali si applica il disposto del titolo II del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto in base ai livelli di articolazione del Piano dei Conti Integrato di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. ed alla codifica SIOPE;
9. che in attuazione della norma di cui all' art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto a richiedere il codice CIG che è il seguente: Z5D31C6835;
10. di non richiedere la cauzione provvisoria ai sensi dell'art. 1 co.4 della L.120/2020, trattandosi di affidamento sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) D.lgs 50/2016 s.m.i.;
11. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. 17/2003, e sul sito dell'ARS Marche, in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D.Lgs 50/2016 e D.Lgs. 33/2013.

Si attesta l'avvenuta verifica della inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
Dott. Marco De Marco



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e atti amministrativi di riferimento:

- D D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., recante ad oggetto: *“Attuazione delle direttive 2014/23/CE, 2014/25/UE e 2014/25/CE sull’aggiudicazione dei contatti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*
- Linee Guida ANAC n. 4 *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*
- Decreto Legge 76/2020 coordinato con la Legge n.120 dell’11 settembre 2020 recante: *«Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale.»*
- Decreto 22/HTA del 22/04/2021 *“Art. 36 comma 2 lett. a) D.lgs 50/2016 e s.m.i. – Trattativa diretta su MEPA per l’acquisizione di una piattaforma unica regionale per l’erogazione di corsi FAD/e-learning/blended per Enti del SSR provider ECM per la durata di 3 anni. (CIG ZD53151299)”*
- Decreto n. 30/HTA del 13/05/2021 *“Annullamento in autotutela del decreto n. 22/HTA del 22/04/2021 di avvio della Trattativa diretta MEPA per l’acquisizione di una piattaforma unica regionale per l’erogazione di corsi FAD/e-learning/blended per Enti del SSR provider ECM per la durata di 3 anni. (CIG ZD53151299)”*

Motivazione

Il contesto emergenziale dovuto alla pandemia COVID-19 ha reso ancora più urgente ripensare la formazione continua in sanità in modalità non vincolate esclusivamente alla presenza. La Regione Marche, pertanto, ha avviato un processo di impulso e sviluppo della formazione e-learning attraverso in primis un percorso formativo rivolto ai servizi formazione degli stessi Enti del SSR che ha portato all’acquisizione di competenze specifiche rispetto a tale progettazione.

L’intento è quello di governare con efficacia i processi conoscitivi e formativi basati sull’uso delle tecnologie innovative che oggi rappresentano un bisogno sempre più cogente. La pandemia ha mostrato come ricorrere a metodologie diverse dalla presenza possa in molti casi e per alcuni periodi rappresentare una insostituibile risorsa.

La formazione a distanza rappresenterà, anche dopo la pandemia, una metodologia da utilizzare con efficacia all’interno di percorsi blended o per alcuni obiettivi specifici. Di conseguenza investire in competenze digitali e dotarsi di una piattaforma per l’erogazione di corsi FAD/e-learning/blended, rappresenta una necessità per i professionisti sanitari e per il governo regionale della formazione continua ECM oltre che per tutte le altre finalità formative.

Si è costituito a tal fine, con decreto RUM n. 7 del 24 febbraio 2021, il “Gruppo di lavoro Academy regionale per la progettazione, erogazione e monitoraggio di corsi FAD/e-learning/blended rivolti al personale del SSR”.



Considerato il limitato ricorso alla metodologia di cui trattasi che fino ad oggi si registra, anche a causa della carenza di adeguato supporto informatico in capo agli enti del SSR, è improcrastinabile la scelta di dotarsi di una piattaforma unica che consenta, con apposita formazione e assistenza, l'accompagnamento alla realizzazione ed erogazione di eventi e-learning e FAD. Tale strumento consentirà a ciascun ente del SSR di governare autonomamente propri corsi, utenti, iscrizioni e relativi report.

La piattaforma regionale per l'erogazione di corsi FAD/e-learning deve garantire le seguenti funzionalità:

- possibilità di impostare e gestire gli attributi anagrafici per ogni utente;
- possibilità di visualizzare, lato front-end, i corsi assegnati all'utente, quelli completati e il catalogo formativo disponibile;
- possibilità di gestire le propedeuticità delle risorse all'interno di un corso, sulla base di differenti criteri;
- possibilità di generazione di certificati di completamento corso;
- possibilità, lato front-end, di verificare la percentuale di completamento e le propedeuticità obbligatorie e non delle varie risorse associate al singolo corso;
- verifica del tempo di fruizione dell'evento da parte dell'utente;
- capacità di tracciare tutte le operazioni effettuate dagli utenti tramite log e report;
- possibilità di creazione e gestione delle prove di apprendimento e dei quiz di apprendimento su diverse tipologie di domande (es. scelta multipla, aperta, corrispondenza, risposta numerica);
- verifica superamento della prova di apprendimento prevista con possibilità di randomizzare i test di verifica (sia le domande che le risposte) e gestire l'eventuale ripetibilità dello stesso in un numero di tentativi limitato;
- possibilità, lato back-end, di gestire reminder e scadenziari;
- possibilità di gestione, lato back-end, di aule, webinar, corsi online;
- possibilità di gestione, per ogni utente, di debito curriculum formativo;
- possibilità di accesso alle sessioni da parte degli organismi di controllo e verifica (Osservatorio regionale e Commissione tecnica);
- impedire la visualizzazione di pubblicità-spot sotto forma di banner finestre pop up durante lo svolgimento del programma educativo;
- presenza ambiente di collaborazione (eventi con ambiente di collaborazione), forum, blog, wiki;
- canale di comunicazione dei discenti con i tutor (eventi con tutoraggio);
- verifica della compilazione della scheda di valutazione della qualità percepita in forma anonima secondo quanto stabilito dall'ente accreditante;
- possibilità di inserire ogni tipologia di risorsa: video, audio, ppt, word, excel, scorm e altro;
- eventuale utilizzo versione app.

Tutto il materiale e tutte le informazioni in merito a: verifica della presenza-partecipazione, verifica dell'apprendimento, verifica qualità percepita, materiale didattico, devono essere conservati per la tempistica prevista dalla normativa ECM.

Nello specifico, sono da intendersi compresi nell'affidamento della fornitura di una piattaforma FAD-elearning-blended:

- fornitura piattaforma e relative licenze d'uso;
- configurazione e personalizzazione della stessa sulla base dell'architettura organizzativa dell'AA;
- integrazione applicativa con sistemi informativi regionali e aziendali;
- formazione all'uso della piattaforma;
- manutenzione correttiva e adeguativa;
- consulenza alla progettazione dei corsi in e-learning.



Al fine di individuare gli operatori economici interessati ad offrire il servizio in oggetto ed in conformità a quanto previsto dalle Linee Guida n°4 dell'ANAC, è stata pubblicata un'indagine di mercato nella home page del sito dell'ARS per 25 giorni e nel sito "Servizio Contratti Pubblici" del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Entro il termine ultimo indicato nel citato avviso (25/01/2021 ore 13.00) sono pervenute n.14 offerte. Il giorno 28/01/2021 il RUP ha verificato la documentazione pervenuta e, in base al criterio del prezzo più basso di cui all'art. 95 co.4 del D.lgs 50/2016 s.m.i., ha individuato la ditta NBS srl di San Benedetto del Tronto quale operatore economico con cui avviare una Trattativa Diretta su MEPA (Verbale id. 21908700|28/01/2021|ARS).

Si precisa, inoltre, che il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito in legge 11 settembre 2020 n. 120, ha introdotto un regime parzialmente e temporaneamente derogatorio rispetto a quello dell'articolo 36 del Codice dei contratti, prevedendo fino al 31/12/2021 l'affidamento diretto di servizi e forniture per importi inferiori ai 75.000,00 e l'esonero dalla garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del Codice.

Si precisa infine che, visto l'importo dell'affidamento in oggetto, non vi era l'obbligo del preventivo inserimento nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del d. lgs 50/2016 e ss.mm.ii.

Visto quanto sopra, con decreto n. 22/HTA del 22/04/2021, è stata avviata una Trattativa Diretta MEPA ai sensi dell'art. 36 co.2 lett. a) del D.lgs 50/2016 e s.m.i., con la ditta NBS srl di San Benedetto del Tronto, con scadenza per la presentazione dell'offerta il 06/05/2021.

Tuttavia, poiché dall'analisi della documentazione è emerso che, per mero errore materiale, negli allegati n. 1 "Disciplinare di gara" e n. 4 "Modulo di dettaglio offerta economica" sono stati indicati un numero di ore di formazione ed una valorizzazione errati, con decreto n. 30/HTA del 13/05/2021 il suddetto procedimento è stato annullato ai sensi dell'art. 21-nonies della Legge 241/90.

Si rende quindi necessario avviare una nuova Trattativa Diretta NBS s.r.l. di Via Val Tiberina 23/A – San Benedetto del Tronto C.F./P.IVA 01517290670, per l'acquisizione di una piattaforma unica regionale per l'erogazione di corsi FAD/e-learning /blended per Enti del SSR provider ECM (INRCA, ASUR, AO Marche Nord, AOU Ospedali Riuniti Ancona), per la durata di 36 mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto, per un importo massimo di € 37.500,00 (IVA esclusa).

L'aggiudicazione avverrà a lotto unico intero non frazionabile al fine di affidare la responsabilità della manutenzione del suddetto sistema ad unico referente, in base al criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4, lett. b) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.

All'onere di cui al presente atto pari ad € 45.750,00 (quota imponibile € 37.500,00 + quota IVA € 8.250,00) si farà fronte assumendo nuove prenotazioni di impegno di spesa, a valere sul bilancio di previsione 2021-2023 per le annualità di seguito specificate, secondo il seguente cronoprogramma di esigibilità, precisando che le suddette prenotazioni daranno luogo ad impegni con l'aggiudicazione, come segue:

- a. annualità 2021:
 - i. capitolo 2130110617 per € 29.000,00
 - ii. capitolo 2130520225 per € 10.000,00
- b. annualità 2022:
 - i. capitolo 2130110687 per 3.750,00
- c. annualità 2023:
 - i. capitolo 2130110775 per 3.000,00



Esito dell'istruttoria

Per tutto quanto sopra esposto, si propone l'adozione del presente provvedimento secondo le determinazioni indicate nel dispositivo.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara ai sensi dell'art.47 DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL RUP

Dott. Marco De Marco

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

- Allegato 1 – Disciplinare di gara
- Allegato 2 – Capitolato Tecnico
- Allegato 3 – Schema di domanda di partecipazione ed autodichiarazioni
- Allegato 4 – Modulo di dettaglio offerta economica
- Allegato 5 – Patto di integrità

