

DECRETO DEL VICE COMMISSARIO PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE POST
SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

Oggetto: **O.C.S.R. n. 130/2022 e s.m.i. - artt. 108-110 - Comune di ACQUASANTA TERME (AP). Approvazione dei “Programmi Straordinari di Ricostruzione del Capoluogo e delle frazioni di Falciano, Tallacano e Vallecchia Monte Acuto”. Id Sismapp PSR nn. 3 - 2 - 1 - 4.**

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

VISTO l'art. 15 della legge regionale 30/07/2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

VISTA la proposta del Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, della legge regionale 30 luglio 2021 n. 18, sotto il profilo di legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dal decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO il decreto Legge 189/2016 e s.m.i. recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016” convertito con modificazioni dalla Legge n. 229/2016 e s.m.i.;

DECRETA

- di prendere atto che il Comune di Acquasanta Terme (AP) con Delibera di Consiglio Comunale n. 30 dell'11/09/2024, ha adottato le proposte dei Programmi Straordinari di Ricostruzione in oggetto, elaborate ai sensi dell'ord. 130/2022 e s.m.i. e come meglio descritto nel documento istruttorio;
- di approvare, ai sensi dell'art. 110 del TURP, O.C.S.R. n. 130/2022 e s.m.i., i Programmi Straordinari di Ricostruzione del Comune di Acquasanta Terme (AP), relativi al Capoluogo e alle frazioni di Falciano, Tallacano e Vallecchia Monte Acuto, adeguati alle prescrizioni espresse dalla Conferenza Permanente nella determinazione conclusiva, di cui ai documenti elencati all'Allegato “A” del presente provvedimento e integrati con i rilievi contenuti nel documento istruttorio, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di stabilire che i documenti elencati nell'Allegato “A”, sono depositati (con Identificativo ID USR) presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione e costituiscono parte integrante del presente atto;
- di trasmettere il presente provvedimento al Commissario Straordinario del Governo e al Comune interessato;



- di stabilire che contro il presente atto è ammesso, nel termine di giorni 60 dalla notificazione, ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (D.Lgs 104 del 02/07/2010) oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da proporre entro 120 giorni dalla notificazione (DPR 1199 del 24/11/1971);
- di attestare inoltre l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta regionale n. 64/2014 e s.m.i.;
- di dare atto che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione o della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i.;
- di pubblicare il presente atto unitamente all'Allegato A sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003 n. 17, nonché al link <http://www.norme.marche.it/attweb/search.aspx> e sul sito web istituzionale della Regione Marche dedicato al SISMA Marche - Ufficio Speciale per la Ricostruzione;

Il Vice Commissario delegato
Francesco Acquaroli
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D. Lgs n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i. - Codice dei contratti pubblici e ss.mm.ii;
- L. 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”;
- D.L. n. 189 del 17/10/2016 “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 e ss.mm.ii.;
- D.L. n. 123/2019 e s.m.i. convertito con modificazioni dalla L. n. 156/2019 e s.m.i.;
- O.C.S.R. n. 101 del 30/04/2020 “Individuazione dei Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 2016 ai sensi dell’art. 3 bis del decreto legge 123 del 2016”;
- O.C.S.R. n. 107 del 22/08/2020 “Linee Guida sui Programmi Straordinari di Ricostruzione, indirizzi per la pianificazione e ulteriori disposizioni di accelerazione della ricostruzione privata”;
- O.C.S.R. n. 130 del 12/12/2022 e s.m.i. “Approvazione del Testo unico della ricostruzione privata”;
- Delibera di Giunta regionale n. 84 del 07/02/2022 concernente “Articoli 4, 11, comma 2, lettere b) e c), 13 e 14 L.R. 18/2021 - Articolo 3 D.L. 189/2016 convertito con modificazioni dalla L. 229/2016 e s.m.i. - Istituzioni della Direzione e dei Settori dell’Ufficio speciale per la ricostruzione”;
- Delibera di Giunta regionale n. 200 del 28/02/2022 concernente “Articoli 4, comma 3, lettera c), 11 comma 2, lettera f) e 41, commi 1 e 2, L.R. n 18/2021 - Articolo 3 D.L. 189/2016 convertito con modificazioni dalla L. 229/2016 e s.m.i. - Conferimento degli incarichi dirigenziali dell’Ufficio speciale per la ricostruzione”;
- Decreto del Commissario Straordinario per la Ricostruzione n. 935 del 20/11/2024, di determinazione della conclusione positiva della Conferenza permanente.

Motivazione ed esito del procedimento

Ai sensi dell’art. 1, comma 3, del D.L. 189/2016 il Commissario Straordinario provvede all’attuazione degli interventi per la ricostruzione conseguenti gli eventi sismici iniziati il 24 agosto 2016 ai sensi e con i poteri previsti dal decreto stesso.

Il successivo comma 5 prevede che i Presidenti delle Regioni interessate operino in qualità



di Vice Commissari per gli interventi di cui al citato decreto, in stretto raccordo con il Commissario Straordinario, che può delegare loro le funzioni a lui attribuite dal decreto.

L'art. 2, comma 4, del suddetto decreto, prevede che il Commissario Straordinario, anche avvalendosi degli Uffici Speciali per la Ricostruzione, coadiuva gli enti locali nelle attività sui territori, con l'obiettivo di garantirne la qualità e il raggiungimento dei risultati attesi.

L'art. 3-bis, comma 1, del D.L. 123/2019 e s.m.i., stabilisce che le Regioni possono adottare uno o più Programmi straordinari di ricostruzione (PSR) nei territori dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici, a far data dal 24 agosto 2016, individuati con apposita ordinanza commissariale.

Il successivo comma 2 del medesimo art. 3-bis stabilisce che gli Uffici speciali per la ricostruzione predispongono i PSR, i quali autorizzano gli interventi di ricostruzione anche in deroga ai vigenti strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, a condizione che detti interventi siano diretti alla realizzazione di edifici conformi a quelli preesistenti quanto a collocazione, ingombro planimetrico e configurazione degli esterni.

L'O.C.S.R. n. 101/2020 individua i Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici.

Le proposte dei PSR in oggetto sono state trasmesse successivamente all'entrata in vigore dell'O.C.S.R. n. 130/2022, pertanto al procedimento in oggetto si applica quanto disposto dagli artt. 108 - 109 - 110 - 111 - 112 della stessa.

L'art. 110, della sopra citata ordinanza n. 130/2022 e s.m.i., stabilisce che i PSR sono redatti dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione territorialmente competente, in collaborazione con i Comuni i quali, allo scopo di promuovere una ricostruzione integrata e sostenibile, adottano, in via facoltativa, una delibera del Consiglio Comunale che costituisce proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione.

Con note acquisite ai prott. USR n. 117429, n. 117430, n. 117443, n. 117445 del 13/09/2024, il Comune di Acquasanta Terme (AP) ha trasmesso le proposte dei Programmi Straordinari di Ricostruzione del Comune di Acquasanta Terme, del Capoluogo e delle frazioni di Falciano, Tallacano e Vallecchia Monte Acuto, elaborate ai sensi dell'art. 110 dell'O.C.S.R. n. 130/2022 e approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 30 dell'11/09/2024.

L'USR, con propria nota prot. n. 123874 del 26/09/2024, ha trasmesso al Commissario Straordinario le suddette proposte di PSR, comunicando il relativo esito istruttorio positivo, subordinato all'acquisizione del chiarimento in esso dettagliato, prodotto prima della Conferenza Permanente, la cui indizione è stata richiesta contesualmente.

La Struttura commissariale, con nota acquisita al prot. USR n. 131111 del 10/10/2024, ha convocato la Conferenza Permanente per il 24/10/2024; la stessa è stata prima posticipata, con nota acquisita al prot. USR n. 134416 del 17/10/2024, al 14/11/2024 e poi anticipata, con nota acquisita al prot. USR n. 141433 del 30/10/2024;

La Conferenza permanente si è svolta in data 07/11/2024 e ha concluso positivamente l'iter,



come risulta dalla determinazione conclusiva contenuta nel Decreto del Commissario Straordinario n. 935 del 20/11/2024, trasmesso con nota acquisita al prot. USR n. 152212 del 21/11/2024.

Infine, con note acquisite ai prott. USR n. 117429, n. 117430, 117443 e n. 117445 dell'11/12/2024, il Comune di Acquasanta Terme (AP) ha trasmesso all'Ufficio speciale i PSR in oggetto adeguati alle prescrizioni/indicazioni stabilite dagli enti preposti in sede della suddetta determinazione conclusiva.

L'USR ha svolto l'istruttoria sui PSR del Comune di Acquasanta Terme, le cui stesure definitive sono peraltro il risultato di un percorso condiviso in tutte le singole fasi delle relative predisposizioni, accertando che in tutte e 4 le proposte sono stati riportati i seguenti contenuti:

- ✓ inquadramento generale, con evidenziati gli obiettivi del singolo PSR;
- ✓ stato attuale;
- ✓ programmazione della ricostruzione, distinguendo per ciascun ambito territoriale:
 - gli interventi di ricostruzione e riqualificazione;
 - norme per la ricostruzione conforme;
 - fasi della ricostruzione;
 - classificazione dello stato di conservazione del patrimonio edilizio;
 - interventi sul sistema dell'accessibilità e definizione delle nuove reti dei sottoservizi;
 - stima dei costi di realizzazione;
- ✓ come altresì riportato nella Delibera del Consiglio Comunale di Acquasanta Terme di approvazione delle proposte dei PSR in oggetto, sono state esperite forme di udienza pubblica con la cittadinanza interessata in data 22/08/2024 ed è stato pubblicato sull'Albo Pretorio Comunale, con n. 884 del 29/08/2024, il relativo verbale. Nella stessa delibera si evidenzia inoltre che non sono pervenute osservazioni;
- ✓ i contenuti dei PSR in oggetto sono coerenti con le disposizioni di cui all'art. 109 dell'O.C.S.R. n. 130/2022 e s.m.i..

Ai fini del recepimento della proposta da parte della Regione Marche e dell'adozione dei "Programmi Straordinari di Ricostruzione del Capoluogo e delle frazioni di Falciano, Tallacano e Vallecchia Monte Acuto", come previsto dall'art. 3-bis, comma 1, del già citato DL 123/2019, è necessario fornire taluni chiarimenti - alle prescrizioni rese dalla struttura commissariale in sede di Conferenza Permanente, contenute nel parere di competenza - i quali integrano e precisano le proposte dei PSR in oggetto, costituendone parte integrante ed essenziale:

a. *"Correggere l'indicazione grafica della frazione di Vallecchia, erronea in quanto non costituisce ambito di interesse del PSR, con Vallecchia di Monte Acuto."*:

l'indicazione grafica, nonché toponomastica, della frazione di Vallecchia Monte Acuto è stata correttamente individuata nella CTR a corredo dell'Inquadramento Generale, nonché rettificata nei documenti agli atti, al netto di pochi refusi.

b. *"All'interno del quadro della ricostruzione pubblica distinguere gli interventi di ricostruzione post sisma dalle opere "nuove". Il quadro deve includere gli interventi già*



finanziati, anche dal PNC, e il relativo stato di attuazione, ivi compresi - se presenti - studi, progetti e opere di mitigazione dei rischi idrogeomorfologici, in particolare laddove il PSR evidenzia ostacoli alla ricostruzione (ad esempio: la zona rossa di Vallecchia M., la frana che interessa la viabilità a sud dell'abitato di Falciano).”:

Con riferimento all'art. 109, comma 2, lett. c) dell'O.C.S.R. n. 130/2022 e s.m.i., nel solo PSR Capoluogo, sono state indicate nuove opere pubbliche ritenute strategiche per la valorizzazione del territorio e strettamente correlate alla ricostruzione post sisma:

- demolizione e ricostruzione di un opificio da convertire alla funzione di datacenter;
- recupero e riqualificazione della passeggiata “IBEA”;
- rifacimento della passerella interna che consente l'accesso alla Grotta Sudatoria del complesso termale;
- interventi di riparazione del Teatro Combattenti;
- recupero con miglioramento sismico del complesso denominato Borgo medioevale di Cocoscia;
- integrazione della pubblica illuminazione nelle frazioni di Arola, Piane di Cagnano, San Martino, Corneto, Strada Corneto, Pomaro, San Pietro di Cagnano e Novele.

Nessuna di dette opere ad oggi vanta copertura finanziaria a valere su fondi PNC e su altri fondi previsti dal DL 189/2016 e s.m.i.; in ogni caso, le stesse rappresentano mera manifestazione di volontà dell'Amministrazione Comunale precedente, per lo sviluppo strategico del territorio.

- Si precisa infine che, relativamente al Regolamento Comunale dei paramenti e finiture esterne degli edifici, di cui alla Delibera del Consiglio Comunale n. 19 del 30/06/2021, più volte citato nei PSR, lo stesso non viene allegato al presente atto ma, per la relativa consultazione, si rimanda alle varie fonti istituzionali del Comune di competenza (sito istituzionale, uffici preposti, etc.).

Si ritiene, pertanto, che sussistano le condizioni per l'approvazione dei “PSR del Capoluogo e delle frazioni di Falciano, Tallacano e Vallecchia di Monte Acuto” e dei documenti di cui all'allegato A, i quali sono depositati con identificativo ID USR presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione e costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il presente atto verrà trasmesso al Commissario Straordinario del Governo e al Comune interessato.

L'istruttoria tecnica del presente atto è stata condotta da Sara Gentili.

L'istruttoria amministrativa del presente atto è stata condotta da Giulia Mariotti.

Si attesta, infine, l'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta regionale n. 64/2014 e s.m.i..



Per le motivazioni tutte indicate si propone l'adozione di conforme decreto nei termini espressamente stabiliti nella parte dispositiva dello stesso atto.

Il Responsabile del procedimento

Maurizio Paulini

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA E PARERE DEL DIRETTORE

Il sottoscritto, Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del presente decreto e ne propone l'adozione al Presidente della Giunta regionale.

Si attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189.

Il Direttore

Marco Trovarelli

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

A. "PSR di Acquasanta Terme (AP)" - Elenco Documenti

NR	ID USR	DESCRIZIONE DOCUMENTI ED ELABORATI GRAFICI
01	ID 4508294 - 12/12/24	Delibera di Consiglio Comunale n. 30 dell'11/09/2024
02	ID 4508304 - 12/12/24	Programma Straordinario di Ricostruzione del Capoluogo, integrato e adeguato alle indicazioni/prescrizioni della Conferenza Permanente del 7/11/2024 e nota di chiarimento.
03	ID 4508313 - 12/12/24	Programma Straordinario di Ricostruzione di Falciano, integrato e adeguato alle indicazioni/prescrizioni della Conferenza Permanente del 7/11/2024.
04	ID 4508391 - 12/12/24	Programma Straordinario di Ricostruzione di Tallacano, integrato e adeguato alle indicazioni/prescrizioni della Conferenza Permanente del 7/11/2024.
05	ID 4508407 - 12/12/24	Programma Straordinario di Ricostruzione di Vallecchia Monte Acuto, integrato e adeguato alle indicazioni/prescrizioni della Conferenza Permanente del 7/11/2024 e nota di chiarimento.

