

DECRETO DEL VICE COMMISSARIO PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE POST
SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

Oggetto: **O.C.S.R. n. 107/2020 - Comune di Visso (MC). Approvazione “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Visso - Fase 2”.**

IL VICE COMMISSARIO DELEGATO PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE POST
SISMA 2016

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTA la proposta del Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, della legge regionale 30 luglio 2021 n. 18, sotto il profilo di legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dal decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 25 dello Statuto della Regione;

VISTO il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i.;

VISTA l'ordinanza n. 101 del 30 aprile 2020 del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTA l'ordinanza n. 107 del 22 agosto 2020 del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTA l'ordinanza n. 130 del 15 dicembre 2022 e s.m.i. del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, n. 315 del 02/05/2023, di determinazione della conclusione positiva della Conferenza permanente, di cui all'art. 16 del D.L. 189/2016 e dell'Ordinanza commissariale n. 16/2017;

VISTO il Decreto del Vice Commissario per gli interventi di ricostruzione post sisma del 24 agosto 2016 n. 1 del 4 gennaio 2023 di approvazione del “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Visso - Fase 1”.



DECRETA

- di approvare, ai sensi dell'art. 3, comma 1, dell'O.C.S.R. n. 107/2020, il Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Visso - Fase 2 (MC) di cui ai documenti elencati all'allegato "A" del presente provvedimento (adeguato alle prescrizioni e indicazioni espresse dalla Conferenza Permanente nella determinazione conclusiva), la cui proposta è stata predisposta dal Comune di Visso (MC);
- di stabilire che i documenti elencati nell'Allegato "A" costituiscono parte integrante del presente atto e sono depositati (con Identificativo ID USR) presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione;
- di prendere atto che il Comune di Visso con Delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 01/08/2022 di approvazione del "PSR Visso – Fase 2", ha disposto che il "PSR Visso - Fase 2" *"costituisce una seconda Fase riguardante analisi e soluzioni dei problemi generali e urgenti per la ricostruzione post sisma 2016"*, rispetto al "PSR Visso – Fase 1", approvato con decreto del Vice Commissario per gli interventi di ricostruzione post sisma del 24 agosto 2016 n. 1 del 4 gennaio 2023;
- di stabilire altresì che i rilievi e le osservazioni riportate nel documento istruttorio rappresentano parte integrante della disciplina del Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Visso – Fase 2;
- di pubblicare il presente atto unitamente all'Allegato A sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003 n. 17, nonché al link <http://www.norme.marche.it/attiwweb/search.aspx> e sul sito web istituzionale della Regione Marche dedicato al SISMA Marche - Ufficio Speciale per la Ricostruzione;
- di trasmettere il presente provvedimento al Commissario Straordinario del Governo e al Comune interessato;
- di dare atto che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione o della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i.;
- attesta, infine, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta 64/2014 e s.m.i.

Il Vice Commissario delegato
Francesco Acquaroli





DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D.L. n. 189/2016 convertito con modificazioni dalla L. n. 229/2016 e s.m.i.;
- D.L. n. 123/2019 e s.m.i. convertito con modificazioni dalla L. n. 156/2019 e s.m.i.;
- D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020 s.m.i.;
- O.C.S.R. n. 101 del 30/04/2020;
- O.C.S.R. n. 107 del 22/08/2020;
- O.C.S.R. n. 130 del 12/12/2022 e s.m.i.;
- Decreto C.S.R. n. 315 del 02/05/2023, di determinazione della conclusione positiva della Conferenza permanente.

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. 189/2016 il Commissario Straordinario provvede all'attuazione degli interventi per la ricostruzione conseguenti gli eventi sismici iniziati il 24 agosto 2016 ai sensi e con i poteri previsti dal decreto stesso.

Il successivo comma 5 prevede che i Presidenti delle Regioni interessate operino in qualità di Vice Commissari per gli interventi di cui al citato decreto, in stretto raccordo con il Commissario Straordinario, che può delegare loro le funzioni a lui attribuite dal decreto.

L'art. 2, comma 4, del suddetto decreto, prevede che il Commissario Straordinario, anche avvalendosi degli Uffici Speciali per la Ricostruzione, coadiuva gli enti locali nelle attività sui territori, con l'obiettivo di garantirne la qualità e il raggiungimento dei risultati attesi.

L'art. 3-bis, comma 1, del D.L. 123/2019 e s.m.i., stabilisce che le Regioni possono adottare uno o più Programmi straordinari di ricostruzione (PSR) nei territori dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici, a far data dal 24 agosto 2016, individuati con apposita ordinanza commissariale.

Il successivo comma 2 del medesimo art. 3-bis stabilisce che gli Uffici speciali per la ricostruzione predispongono i PSR, i quali autorizzano gli interventi di ricostruzione anche in deroga ai vigenti strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, a condizione che detti interventi siano diretti alla realizzazione di edifici conformi a quelli preesistenti quanto a collocazione, ingombro planimetrico e configurazione degli esterni.

L'O.C.S.R. n. 101/2020 individua i Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici.

L'O.C.S.R. n. 130/2022, all'art. 4, comma 4 dispone che "ai procedimenti relativi alle domande presentate anteriormente alla data di entrata in vigore del presente Testo unico continua ad



applicarsi la disciplina prevista dalle ordinanze vigenti al momento della presentazione della domanda”; pertanto al procedimento in oggetto si applica quanto disposto dall’O.C.S.R. n. 107/2020, la quale disciplina i Programmi Straordinari di Ricostruzione e gli indirizzi per la pianificazione.

L’art. 3, della sopra citata ordinanza n. 107/2020 stabilisce che i PSR sono redatti dall’Ufficio Speciale per la Ricostruzione territorialmente competente, in collaborazione con i Comuni, i quali, allo scopo di promuovere una ricostruzione integrata e sostenibile, adottano, in via facoltativa, una delibera del Consiglio Comunale che costituisce proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione.

Con Decreto del Vice Commissario per gli interventi di ricostruzione post sisma del 24 agosto 2016 n. 1 del 04/01/2023 è stato approvato il “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Visso - Fase 1”, costituito da un documento principale acquisito agli attiUSR con ID 2857922 e con ID 2858184, e da tre ambiti di approfondimento (Capoluogo, Villa Sant’Antonio e Borgo San Giovanni).

Con note acquisite ai prott. USR n. 2425-2426-2429-2431-2445-2446-2447 del 17/01/2023, prot. USR n. 2707 del 18/01/2023 e prot. USR n. 6926 del 26/01/2023, il Comune di Visso (MC) ha trasmesso la proposta del “PSR di Visso - Fase 2 (MC)”, la quale disciplina gli ambiti di Croce e Aschio; la proposta del programma di cui sopra è stata elaborata ai sensi dell’art. 2 dell’O.C.S.R. n. 107/2020 e approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 01/08/2022, trasmessa con con prot. 81064 del 01/09/2022.

Con la sopracitata Delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 01/08/2022 di approvazione della proposta del “PSR Visso – Fase 2”, il Comune di Visso dispone che il “PSR Visso – Fase 2” *“costituisce una seconda Fase riguardante analisi e soluzioni dei problemi generali e urgenti per la ricostruzione post sisma 2016”*.

Inoltre va precisato che, il Documento principale del “PSR Visso – Fase 1” aveva già anticipato che *“Il presente Primo Programma Straordinario di Ricostruzione di Visso delinea un quadro unitario degli interventi su tre specifici ambiti di approfondimento: Centro Storico; Villa S. Antonio; Borgo S. Giovanni e rinvia al secondo aggiornamento del programma per gli approfondimenti dei centri di Aschio e Croce”*.

L’USR con propria nota prot. n. 25868 del 10/03/2023, ha trasmesso al Commissario Straordinario la suddetta proposta di PSR per “Visso - Fase 2 (MC)” e contestualmente ha richiesto l’indizione della Conferenza Permanente per l’acquisizione dei pareri.

La Struttura commissariale al punto b della nota di convocazione della Conferenza Permanente acquisita al prot. USR n. 27853 del 15/03/2023, ha chiarito che gli elaborati del PSR “Fase 1” approvato con Decreto del Vice-Commissario n. 1 del 04/01/2023 richiamati dal PSR di Visso-Fase 2 all’esame della Conferenza, sono quelli di seguito elencati:

- 01_PSR fase1_DOCUMENTO PRINCIPALE - Elenco elaborati (ID USR n. 2857856);
- 02_PSR fase1_DOCUMENTO PRINCIPALE_1 pp1-64 (ID USR n. 2857922);



- 03_PSR fase1_DOCUMENTO PRINCIPALE_2 pp65-115 (ID USR n. 2858184).

Pertanto il Documento Principale (ID USR n. 2857922 e n. 2858184) del “PSR di Visso – Fase 1”, e il relativo elenco elaborati (ID USR n. 2857856) costituiscono riferimento anche per il “PSR Visso – Fase 2” approvato con il presente atto.

La Conferenza permanente si è svolta in data 30/03/2023 e ha concluso positivamente l’iter come risulta dalla determinazione conclusiva, contenuta nel Decreto del Commissario Straordinario n. 315 del 02/05/2023, trasmesso con nota acquisita al prot. USR n. 48389 del 05/05/2023.

Infine con nota acquisita al prot. USR n. 66150 del 16/06/2023, il Comune di Visso (MC) ha trasmesso all’Ufficio speciale il PSR adeguato alle prescrizioni/indicazioni stabilite dagli enti preposti in sede di determinazione conclusiva della Conferenza permanente.

L’USR ha svolto l’istruttoria sul “PSR Visso - Fase 2 (MC)” la cui stesura definitiva è peraltro il risultato di un percorso condiviso in tutte le singole fasi della sua predisposizione, accertando che:

- come riportato nella Delibera del Consiglio Comunale di Visso (MC) n. 30 del 01/08/2022, il *“Programma Straordinario di Ricostruzione (P.S.R.) del Comune di Visso – Fase 2, costituisce una seconda Fase riguardante analisi e soluzioni dei problemi generali e urgenti per la ricostruzione post sisma 2016”*;
- il programma fa riferimento al PSR “Visso - Fase 1”, approvato con Decreto VCOMMS16 n. 1 del 04/01/2023, per gli elaborati precedentemente indicati, relativamente agli ambiti di Croce e Aschio;
- il programma è articolato in due sezioni (Croce e Aschio) costituiti dai seguenti elaborati: Per l’ambito di approfondimento di approfondimento “D - Località CROCE”:
 - Tav. D01 Inquadramento orto fotometrico;
 - Tav. D02 Carta di rilievo planimetrico dello stato dei luoghi;
 - Tav. D03 Planimetria catastale;
 - Tav. D04 Trasposizione del Piano di Fabbricazione su rilievo planimetrico;
 - Tav. D05 Carta dei livelli operativi preventivi;
 - Tav. D06 Opere pubbliche prioritarie, fasi di attuazione e schema di cantierizzazione;
 - Tav. D07 Identificazione degli aggregati strutturali (art.2.2 lettera a);
 - Doc. D08 Disposizioni per interventi conformi e deroghe;
 - Tav. D09 Classificazione dello stato di conservazione del patrimonio edilizio;
 - Tav. D10 Prescrizioni specifiche e ambiti di intervento coordinato;
 - Tav. D11 Abaco dei modelli e degli elementi architettonici: Norme per gli interventi edilizi e qualità dell’immagine urbana interventi sul territorio;
 - All. D12 Categorie d’intervento;



- All. D13 Interventi di demolizione e ricostruzione - articolazione delle tipologie d'intervento;
- All. D14 Schema di convenzione accordo pubblico-privato;

Per l'ambito di approfondimento di approfondimento "E - Località ASCHIO":

- Tav. E01 Inquadramento orto fotometrico;
 - Tav. E02 Carta di rilievo planimetrico dello stato dei luoghi;
 - Tav. E03 Planimetria catastale;
 - Tav. E04 Trasposizione del Piano di Fabbricazione su rilievo planimetrico;
 - Tav. E05 Carta dei livelli operativi preventivi;
 - Tav. E06 Opere pubbliche prioritarie, fasi di attuazione e schema di cantierizzazione:
 - Doc. E07 Disposizioni per interventi conformi e deroghe;
 - Tav. E08 Classificazione dello stato di conservazione del patrimonio edilizio;
 - Tav. E09 Prescrizioni specifiche e ambiti di intervento coordinato;
 - Tav. E10 Abaco dei modelli e degli elementi architettonici: Norme per gli interventi edilizi e qualità dell'immagine urbana interventi sul territorio;
 - All. E11 Categorie d'intervento;
 - All. E12 Interventi di demolizione e ricostruzione - articolazione delle tipologie d'intervento;
 - All. E13 Schema di convenzione accordo pubblico-privato;
- come altresì riportato nella Delibera del Consiglio Comunale di Visso di approvazione della proposta del PSR di Visso Fase - 2 di Aschio e Croce, ai sensi dell'art. 2, comma 6, dell'O.C.S.R. n. 107/2020, nell'elaborazione della proposta di PSR, il Comune ha adottato le opportune forme di partecipazione della comunità, oltre a quelle già previste dalla L. 241/90 e dall'O.C.S.R. n. 36/2017, anche attraverso l'udienza pubblica, in coerenza con le Linee Guida della sopra citata ordinanza, dichiarando che *"sono state esperite le forme di udienza pubblica preliminari con cittadini, associazioni, comitati e operatori del settore, secondo i principi di cui alla Legge 241/1990 e dell'O.C.S.G.R. n. 36/2017, mediante video conferenza registrata e on-line tenutasi:*
- ...omissis...
 - *in data 11 maggio 2021 Tavolo di Lavoro PSR Croce;*
 - *in data 18 maggio 2021 Tavolo di Lavoro Psr Aschio."*
- i contenuti del PSR sono coerenti con le disposizioni di cui agli artt. 1 e 2 dell'O.C.S.R. n. 107/2021.

Ai fini del recepimento della proposta da parte della Regione Marche e dell'adozione del PSR "Visso - Fase 2", come previsto dall'art. 3-bis, comma 1, del già citato DL 123/2019 è necessario evidenziare alcune considerazioni in merito ai contenuti di cui sopra, che si traducono in osservazioni e rilievi che integrano e precisano la proposta di PSR del Comune, costituendone parte integrante ed essenziale:



- a) in fase di Conferenza Permanente il rappresentante del Ministero della Cultura ha richiesto di estendere anche agli edifici identificati come T4 le medesime tutele riservate agli edifici indicati come T3. Il Comune ha recepito l'osservazione per la frazione di Croce nell'elaborato D9 della sezione "Disciplina degli interventi conformi e deroghe" modificando il livello di tutela degli immobili T4 in T3, ma allo stesso tempo ha eliminato il livello di tutela in due edifici, identificati nell'elaborato D03 "Planimetria catastale" alle particelle "A" e "B". Per questi due immobili, trattandosi di chiese, come si evince dagli elaborati D04 "Trasposizione del Piani di Fabbricazione su rilievo planimetrico" e D06 "Opere pubbliche prioritarie, fasi di attuazione e schema di cantierizzazione", si precisa che il livello di tutela minimo da considerare è quello previsto dalla norma vigente.
- b) in fase di Conferenza Permanente la Struttura commissariale ha segnalato che l'aggregato "ASC 04" indicato nel documento principale del "PSR Visso – Fase 1" par. 8 "identificazione degli aggregati strutturali costituiti, costituendi, da costituire" non viene disciplinato dal presente PSR. Il Comune ha precisato che l'aggregato non è interessato dal presente PSR, pertanto si prende atto dell'imprecisione nel documento principale del PSR "Visso - Fase 1" di cui all'Al. ID 2857922 e ID 2858184 del Decreto VCOMMS16 n. 1 del 04/01/2023.

Per tutte le motivazioni sopra riportate, si ritiene che sussistano le condizioni per l'approvazione del "PSR Visso - Fase 2" del Comune di Visso (MC) e si propone l'approvazione del presente provvedimento e dei documenti elencati nell'allegato A, depositati con identificativo (ID USR) presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione, che costituiscono parte integrante e sostanziale dello stesso.

Si attesta, infine, l'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta regionale n. 64/2014 e s.m.i..

Il Responsabile del procedimento
Maurizio Paulini
Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA E PARERE DEL DIRETTORE

Il sottoscritto, Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del presente decreto e ne propone l'adozione al Presidente della Giunta regionale.

Si attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189.



ALLEGATI

A. PSR "Visso (MC) - Fase 2" – Elenco Documenti

NR	ID USR	DESCRIZIONE DOCUMENTI ED ELABORATI GRAFICI
01	3295779	ASCHIO-Inquadramento stato dei luoghi 1 di 5 - E1,E2,E3,E5
02	3295986	ASCHIO-Inquadramento stato dei luoghi 2 di 5 - E4 (porz.1 di 4)
03	3296015	ASCHIO-Inquadramento stato dei luoghi 3 di 5 - E4 (porz.2 di 4)
04	3296039	ASCHIO-Inquadramento stato dei luoghi 4 di 5 - E4 (porz.3 di 4)
05	3296050	ASCHIO-Inquadramento stato dei luoghi 4 di 5 - E4 (porz.4 di 4)
06	3296054	ASCHIO-E06 Opere pubbliche prioritarie e indirizzi cantierizzazione
07	3296145	ASCHIO-da E07 a E13 Disciplina degli interventi conformi e deroghe
08	3298171	CROCE-inquadramento stato dei luoghi 1 di 3 - D1 (porz.1 di 2)
09	3298423	CROCE-inquadramento stato dei luoghi 2 di 3 - D1 (porz.2 di 2)
10	3298431	CROCE-inquadramento stato dei luoghi 3 di 3 - D2, D3
11	3298439	CROCE-Opere pubbliche prioritarie e indirizzi cantierizzazione-D4 (porz.1 di 2)
12	3298441	CROCE-Opere pubbliche prioritarie e indirizzi cantierizzazione-D4 (porz.2 di 2)
13	3298443	CROCE-Opere pubbliche prioritarie e indirizzi cantierizzazione - da D5 a D7
14	3298452	CROCE Disciplina degli interventi conformi e deroghe - da D08 a D14

