

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: **Recepimento Intesa n. 58/CSR del 28.04.2022 “Linee di indirizzo per la realizzazione dei progetti regionali volti al rafforzamento dei Dipartimenti di Salute Mentale regionali”. Approvazione del progetto regionale. Annualità 2022.**

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla Direzione Sanità e Integrazione Socio-sanitaria dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all’articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente della Direzione Sanità e Integrazione Socio-sanitaria;

VISTA l’attestazione della copertura finanziaria nonché il D.lgs. n. 118/11 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTA la proposta del direttore del Dipartimento Salute;

VISTO l’articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell’allegato “Verbale di seduta”

DELIBERA

1. di recepire le Linee di indirizzo per la realizzazione dei progetti regionali volti al rafforzamento dei Dipartimenti di Salute Mentale (DSM) regionali per le Regioni e le Province autonome (Allegato 1), di cui all’Intesa sancita in Conferenza Stato Regioni n. 58 del 26 aprile 2022;
2. di implementare le linee di indirizzo di cui all’allegato 1 nella relativa scheda progetto per la Regione Marche (Allegato 2);
3. di dare mandato ad Asur Marche di realizzare attraverso i DSM gli interventi proposti;
4. di stabilire che l’onere derivante dalla presente deliberazione pari ad euro 1.703.863,00, trova copertura con le risorse del Bilancio 2022-2024, annualità 2022, capitolo 2130110927,



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

correlato al capitolo di entrata 1201010549, di cui all'accertamento n. 2619/2022; trattasi di risorse afferenti al FSN, vincolate al finanziamento dei progetti regionali volti al rafforzamento dei DSM.

Il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs n. 33/2013.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D.Lgs. n. 502 del 30 dicembre 1992 "Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421";
- D.Lgs. n. 300 del 30 luglio 1999 art. 47 bis (attribuzione al Ministero della Salute di funzioni in materia di tutela della salute umana e di coordinamento del S.S.N.);
- Piano Sanitario nazionale 2006-2008 capitolo 5.4;
- Accordo sul documento concernente "Linee di indirizzo nazionali per la salute mentale" (CU rep. atti n. 43/2008);
- Decreto del Ministero della Salute del 1° ottobre 2012 "Requisiti delle strutture residenziali per le persone ricoverate in ospedale psichiatrico giudiziario e assegnate a casa di cura e custodia;
- D.M. 24.10.2014 Approvazione dello Statuto dell'Istituto Superiore di Sanità, ai sensi dell'articolo 2 del decreto legislativo 28 giugno 2012, n. 106;
- Decreto del Ministero della Salute del 2 aprile 2015 n. 70 "Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera";
- Accordo del 26 febbraio 2015 rep. atti n. 17/CU (percorso di chiusura degli OPG sostituiti dalla rete residenziale sanitaria di livello regionale delle REMS;
- D.P.C.M. del 12 gennaio 2017 "Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza di cui all'art. 1 co. 7 del D.Lgs. n. 502 del 30 dicembre 1992" e ss.mm.ii.;
- Intesa n. 127/CSR del 6 agosto 2020 sul documento recante "Piano nazionale della Prevenzione 2020-2025";
- Rapporto salute mentale: analisi dei dati del Sistema Informativo per la Salute Mentale (SISM) anno 2019;
- Intesa n. 153/CSR del 04.08.2021, "Intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 34-bis, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, sulla proposta del Ministero della salute di deliberazione del CIPESS relativa alla ripartizione alle Regioni delle quote vincolate alla realizzazione degli obiettivi del Piano Sanitario Nazionale per l'anno 2021";
- Sentenza della Corte costituzionale n. 22/2022, pubblicata in G.U. il 02/02/2022;
- D.G.R. 7 febbraio 2022, n. 102 concernente "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 -



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Documento tecnico di accompagnamento del triennio 2022-2024 - aggiornamento” e ss.mm.ii.;

- D.G.R. 7 febbraio 2022, n. 103 concernente “D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 Bilancio Finanziario Gestionale del triennio 2022-2024 - aggiornamento” e ss.mm.ii.;
- Intesa n. 58/CSR del 28.04.2022 sul documento recante “Linee di indirizzo per la realizzazione dei progetti regionali volti al rafforzamento dei Dipartimenti di Salute Mentale regionali”, ai sensi dell’Intesa del 4 agosto 2021 (Rep. Atti n. 153/CSR)”;
- D.G.R. n. 690 del 06 giugno 2022 “Art. 51 comma 2, lettera a), D.Lgs. 118/2011– Iscrizione nel Bilancio di Previsione 2022-2024 di entrate vincolate a scopi specifici e relativi impieghi – Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale”;
- Decreto n. 14/SSIS del 14 giugno 2022 “Intesa n. 58/CSR 28.04.2022 risorse FSN 2021 vincolate al finanziamento dei progetti regionali volti al rafforzamento dei DSM Accertamento sul capitolo n. 1201010549 € 1.703.863,00, bilancio 2022-2024, annualità 2022.

Motivazione

Il Ministero della Salute pubblica ogni anno il “Rapporto sulla salute mentale” che, partendo dai dati provenienti dal Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS), studia i dati del Sistema Informativo per la Salute Mentale (SISM).

Nell’ultimo rapporto si è potuto riscontrare una forte contrazione della spesa per la salute mentale (sia a livello ambulatoriale che ospedaliero), una diminuzione dell’articolazione territoriale ed una grave carenza di personale.

Come noto i Dipartimenti di Salute Mentale (DSM) sono dipartimenti strutturali transmurati (ospedalieri e territoriali), rappresentano il riferimento ed il garante clinico per la tutela della salute mentale e si estrinsecano nella organizzazione unitaria e coerente delle varie articolazioni strutturali e funzionali in cui si esprime la presa in carico dei bisogni di salute mentale di una popolazione.

Gli stessi devono, altresì, assicurare capillarità di intervento e articolazione dei servizi per consentire adeguate strategie territoriali. Pertanto, vanno garantiti omogenei territori di afferenza, anche in riferimento alle peculiarità oro-geografiche e di urbanizzazione del territorio. È indubbio, inoltre, che la salute mentale sia un fattore imprescindibile per conseguire uno stato di salute e di benessere in tutti i contesti relazionali e che la pandemia abbia reso ancora più evidente la centralità di questo bene, mettendo in evidenza criticità e necessità di prevedere risorse per fornire risposte appropriate ai bisogni di salute mentale. A tale contesto si aggiunge la sentenza n. 22/2022 della Corte costituzionale, sollecitata dal Giudice per le indagini preliminari del Tribunale ordinario di Tivoli, che ha sottolineato l’incapacità dei DSM di gestire la sempre più ampia utenza e soprattutto i soggetti in lista di attesa per l’ingresso nelle Residenze per l’esecuzione delle misure di sicurezza (REMS).

In tale contesto è stato convocato il Tavolo Tecnico, istituito presso il Ministero della Salute che ha pubblicato un documento tecnico che comprende tre aree di intervento:

- a) Programmazione regionale;
- b) Analisi delle criticità nei Servizi e dell’appropriatezza dei percorsi di cura;
- c) Diritti e riduzione degli interventi coercitivi

Dopo vari incontri tra le Regioni e le Province Autonome è stata sancita l’Intesa n. 58/CSR del 28.04.2022 sul documento “Linee di indirizzo per la realizzazione dei progetti regionali volti al



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

rafforzamento dei Dipartimenti di Salute Mentale regionali” sulla base delle quali le Regioni possono pianificare l’attività programmatrice, volta al superamento delle criticità evidenziate nelle stesse.

Ogni Regione è chiamata a presentare un progetto che vada a rafforzare i DSM, con obiettivi sia comuni a tutte le regioni, sia specifici che ogni Regione individuerà per superare le criticità locali.

In particolare sono stati individuati, come obiettivi generali comuni a tutte le Regioni:

1. avviare/implementare dei percorsi per il superamento della contenzione meccanica;
2. prevedere percorsi innovativi alternativi ai ricoveri nelle REMS;
3. sviluppare un sistema informatico sempre aggiornato di monitoraggio.

Come obiettivo specifico regionale è invece stato individuato, in accordo con Asur Marche, quale unità operativa del progetto e destinataria delle risorse finanziarie, quello di attuare gli obiettivi di presa in carico e di lavoro in rete, come previsto dal Piano di Azioni Nazionale per la Salute Mentale (PANSM), con particolare attenzione all’adolescenza, maturato dall’inesistenza di una adeguata rete di NPIA e di una relativa formazione specialistica sul territorio marchigiano.

Le suddette Linee di indirizzo rappresentano la fondamentale esigenza di una migliore e più funzionale organizzazione dell’integrazione tra i servizi di salute mentale per l’età evolutiva e quelli per l’età adulta, con l’elaborazione di modelli operativi innovativi che consentono in primo luogo di affrontare adeguatamente gravi disturbi che hanno il loro esordio precocemente ed, in secondo luogo, agevolare la condivisione approfondita del percorso di cura individuale del giovane, al fine di valutare gli interventi appropriati e le soluzioni idonee, con il coinvolgimento di tutti i diversi servizi competenti.

Come da Tabella di cui all’Allegato 2) dell’Intesa alla Regione Marche sono stati assegnati € 1.703.863,00, all’interno del FSN 2021, finanziamento statale volto al rafforzamento dei DSM, previsto in sede di ripartizione alle Regioni delle quote vincolate agli obiettivi del Piano Sanitario Nazionale.

Il termine delle attività progettuali è stato fissato al 30.06.2023 ed entro il 31.07.2023 le Regioni dovranno trasmettere al Ministero della Salute, Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, una relazione illustrativa delle attività messe in atto e la “scheda dei risultati raggiunti” utilizzando il format inserito nell’Allegato 1) dell’Intesa. Le Regioni, nella relazione, dovranno altresì delineare i percorsi da mettere in atto in forma strutturata per definire, in termini di programmazione, gli interventi realizzati con le risorse vincolate del Fondo Sanitario Nazionale anno 2021. A seguire il Ministero della Salute, Direzione generale della programmazione sanitaria, effettua la valutazione finale dei risultati conseguiti sulla base delle relazioni e delle schede dei risultati presentate dalle Regioni, con facoltà di richiedere integrazioni e chiarimenti.

All’interno del progetto sono state indicate le azioni collegate agli obiettivi comuni a tutte le regioni, dando particolare evidenza alla formazione, prevedendo: alta formazione (corso di de-escalation per i referenti competenti), elaborazione di linee guida a cui collegare protocolli operativi locali e un monitoraggio del numero delle contenzioni meccaniche, individuazione delle criticità all’interno delle REMS, monitoraggio e follow-up periodico dei dimessi con potenziamento di personale che permetterà il contatto costante tra i DSM, la REMS e la Magistratura, definizione di un PTRI, sviluppo di un sistema informatico e relativo monitoraggio. L’obiettivo specifico, invece, punta alla presa in carico, con particolare



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

attenzione all'adolescenza e l'attivazione di un apposito Team dedicato all'interno di ogni DSM (Psichiatra, psicologo, Assistente sociale, infermiere ed educatore), con protocolli operativi condivisi tra i servizi di Neuropsichiatria infantile e i Servizi di Salute mentale dell'adulto.

Il progetto è stato elaborato in collaborazione con Asur Marche (dopo essere stato discusso e presentato alla Consulta Regionale sulla Salute Mentale il 22.06.2022), che in data 08.07.2022, lo ha formalmente presentato (nota ns.protocollo n. 0900543).

Con decreto n. 14/SSIS del 09.06.2022 sono state accertate le risorse provenienti dal FSN 2021, vincolate al finanziamento dei progetti regionali volti al rafforzamento dei DSM sul capitolo di entrata 1201010549, bilancio 2022-2024, annualità 2022.

Le risorse finanziarie necessarie per l'attuazione della presente deliberazione, pari ad euro 1.703.863,00, trovano copertura nel Bilancio 2022-2024 annualità 2022 come segue:

euro 1.703.863,00 capitolo n. 2130110927, correlato al capitolo di entrata 1201010549.

Trattasi di risorse afferenti al perimetro sanità, per le quali si applica il Titolo II, del d.lgs. n.118/2011 e s.m.i.

Esito dell'istruttoria

Per tutto quanto precede ed atteso che sussistono le ragioni di opportunità ed i presupposti normativi, si propone che la Giunta Regionale deliberi quanto previsto nel dispositivo.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
Paola Possanzini

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE SANITÀ E INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il Dirigente della Direzione
Filippo Masera

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SALUTE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il Direttore del Dipartimento Salute
Armando Marco Gozzini

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

