

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Art. 21 del D. Lgs. 50/2016 - Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16/01/2018 n. 14 – Modifica al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 di competenza della Regione Marche approvato con DGR n. 801 del 29/06/2020

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Servizio Stazione Unica Appaltante della Regione Marche dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente del Servizio Stazione Unica Appaltante della Regione Marche e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

1. di modificare il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi di competenza della Regione Marche 2020/2021, approvato con DGR n. 801 del 29/06/2020, come indicato nei seguenti allegati:
 - la scheda A della DGR n. 801 del 29/06/2020 viene sostituita dalla scheda A allegata al presente atto;
 - la scheda B della DGR n. 801 del 29/06/2020 viene sostituita dalla scheda B allegata al presente atto.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Deborah Giraldi)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

D.Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”

D.M. del MIT n.14 del 16 gennaio 2018, avente ad oggetto: “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali.”

L.R. 14 maggio 2012, n. 12, avente ad oggetto: “Istituzione della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM)”

L.R. 30 dicembre 2019, n. 42, avente ad oggetto: “Bilancio di previsione 2020/2022”

D.G.R. n. 367 del 23/03/2020, avente ad oggetto: “Art. 21 del D.Lgs. 50/2016 - Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16/01/2018 n. 14 - Approvazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 di competenza della Regione Marche”

D.G.R. n. 772 del 22/06/2020, avente ad oggetto: “Art. 21 del D. Lgs. 50/2016 - Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16/01/2018 n. 14 – Modifica al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 di competenza della Regione Marche approvato con DGR n. 367 del 23/03/2020”

D.G.R. n. 801 del 29/06/2020, avente ad oggetto: “Art. 21 del D. Lgs. 50/2016 - Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16/01/2018 n. 14 – Modifica al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 di competenza della Regione Marche approvato con DGR n. 772 del 22/06/2020”

L.R. 5 agosto 2020, n. 46: “Variazione generale al bilancio di previsione 2020/2022 ai sensi del comma 1 dell’articolo 51 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - (1° provvedimento) e modificazioni alla Legge Regionale 3 giugno 2020, n. 20 “Misure straordinarie ed urgenti connesse all’emergenza epidemiologica da Covid-19 per la ripartenza delle Marche””

Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante: “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Motivazione

Il Codice dei contratti (D.Lgs. 50/2016) prevede, all'art. 21, l'obbligo per le amministrazioni aggiudicatrici di effettuare una programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro, e i relativi aggiornamenti annuali. Inoltre, l'art. 32, comma 1 del medesimo Codice dispone che "le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle stazioni appaltanti".

Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con decreto ministeriale n. 14 del 16 gennaio 2018 (pubblicato in G.U. in data 9 marzo 2018) ha regolamentato la programmazione biennale, definendone: modalità, ordini di priorità e schemi-tipo, nonché le informazioni minime che essi devono contenere e le modalità di aggiornamento del programma biennale e dell'elenco annuale.

Il Servizio Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (di seguito SUAM) è la Struttura regionale competente alla redazione del documento di programmazione biennale degli acquisti di forniture e servizi della Giunta regionale; a tal fine SUAM svolge attività di coordinamento e di raccolta del fabbisogno di forniture e servizi da parte di tutte le Strutture della Giunta Regionale.

Con D.G.R. n. 367 del 23/03/2020 la Regione Marche ha approvato il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 delle Strutture della Giunta regionale.

Con successive D.G.R. n. 772 del 22/06/2020 e DGR n. 801 del 29/06/2020, la Giunta ha approvato rispettivamente la prima modifica e la seconda modifica nel corso dell'anno al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 di competenza della Regione Marche.

Il D.M. del MIT n. 14/2018 prevede, infatti, che i programmi biennali possano essere modificati nel corso dell'anno, nei casi previsti all'art. 7, comma 8 e comma 9 del citato decreto ministeriale.

Le modifiche possono riguardare l'inserimento di nuovi acquisti o le modifiche in senso stretto di acquisti già programmati.

Il verificarsi della attuale situazione emergenziale e il conseguente aggiornamento del quadro normativo hanno determinato per la SUAM la necessità di avviare una terza sessione di modifica nel corso dell'anno del programma biennale 2020/2021.

In particolare, l'art. 7, comma 9 del D.M. 14/2018 prevede che: "Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione.

Inoltre, l'art. 8, comma 1, lett. d) della L. 120/2020 dispone che: "Le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture possono essere avviate anche in mancanza di una specifica previsione nei documenti di programmazione di cui all'articolo 21 del decreto legislativo n. 50 del 2016, già adottati, a condizione che entro trenta giorni decorrenti dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto si provveda ad un aggiornamento in conseguenza degli effetti dell'emergenza da COVID-19".

Conseguentemente, SUAM ha ritenuto di avviare una nuova sessione di modifica nel corso dell'anno della programmazione biennale vigente, al fine di permettere ai RUP regionali di aggiornare il programma, anche tenendo conto delle procedure di affidamento eseguite durante il periodo emergenziale e non ancora inserite in programmazione.

Con nota ID 20918885 del 29/09/2020, la SUAM ha richiesto ai Dirigenti delle Strutture della Giunta Regionale di aggiornare i dati della programmazione biennale e di rilevare eventuali e ulteriori acquisti avvenuti in mancanza di una specifica previsione nei documenti di programmazione vigenti, in conseguenza dell'emergenza da COVID-19, nonché ulteriori necessità di modifica.

Tale rilevazione è avvenuta mediante l'inserimento dei dati nell'apposito software regionale, avvalendosi dell'assistenza della rete dei referenti per la programmazione biennale appositamente individuati all'interno delle Strutture medesime.

Le richieste di aggiornamento del programma biennale sono pervenute dalle seguenti Strutture regionali:

- Risorse umane, organizzative e strumentali
- Protezione Civile
- Sviluppo e valorizzazione delle Marche.

Precisato che, ai fini dell'individuazione delle iniziative da inserire obbligatoriamente nel programma biennale, risultano rilevanti quelle di importo unitario stimato pari o superiore ad euro 40.000,00 – a tal proposito si fa riferimento alla metodologia su cui si basa il calcolo del valore stimato dell'appalto di cui all'art. 35, comma 4, del codice dei contratti pubblici, fra i cui elementi non è inclusa l'IVA.

Precisato altresì che gli importi risultanti dal documento del programma biennale, ripartiti in annualità di competenza, sono omnicomprensivi anche dell'IVA.

La SUAM ha provveduto all'aggiornamento del programma biennale di forniture e servizi in base ai seguenti criteri:

- raccolta del fabbisogno da parte delle Strutture della Giunta regionale;
- aggregazione dei fabbisogni per CPV omogenei (Common Procurement Vocabulary) almeno per le prime 3 (tre) cifre, laddove possibile;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- aggiornamento del documento di programmazione biennale con le modifiche richieste dalle singole Strutture inserendo gli acquisti, inclusi quelli in forma aggregata, di importo pari e superiore ad euro 40.000,00. A tal riguardo si precisa che, laddove, a seguito di modifica di acquisto già programmato, l'importo del valore stimato dell'appalto risulti inferiore ad euro 40.000, l'acquisto viene mantenuto in programmazione.

La modifica al programma biennale 2020/2021 degli acquisti di forniture e servizi della Regione Marche ha riguardato: l'aggiunta di n. 9 nuovi acquisti e la modifica di n. 1 acquisto già presente nel programma biennale.

Risultano nel dettaglio apportate le seguenti modifiche:

- **aggiunta di nuovi acquisti** ai sensi dell'art. 7, comma 8, lettera c) del D.M. n. 14/2018:

Struttura: Risorse umane, organizzative e strumentali – P.F. Informatica e crescita digitale

- “Servizio Manutenzione licenze software ESRI” (CUI S80008630420202000128) dell'importo di euro 140.300,00;

Struttura: Risorse umane, organizzative e strumentali – P.F. Provveditorato, economato e sicurezza sui luoghi di lavoro

- “Fornitura divise personale ausiliario Giunta Regione Marche” (CUI F80008630420202000130) dell'importo di euro 67.100,00;

- **aggiunta di nuovi acquisti** ai sensi dell'art. 7, comma 9 del D.M. n. 14/2018:

Struttura: Risorse umane, organizzative e strumentali – P.F. Provveditorato, economato e sicurezza sui luoghi di lavoro

- “Affidamento diretto Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato” (CUI F80008630420202000129) dell'importo di euro 61.000,00;

Struttura: Protezione Civile

- “Emergenza sanitaria COVID-19 - Prestazione servizio di ospitalità personale Marina Militare dedicato alla gestione ospedale da campo” (CUI S80008630420202000135) dell'importo di euro 162.136,70;

Struttura: Sviluppo e valorizzazione delle Marche

- “Servizi di promozione e di valorizzazione del territorio, nonché di studio del progetto, di individuazione e di preparazione delle imprese tipiche per la realizzazione delle attività finalizzate al turismo esperienziale di cui al progetto Homo Faber” (CUI S80008630420202000131) dell'importo di euro 80.520,00;

- “Servizi di implementazione del progetto Marche outdoor” (CUI S80008630420202000133) dell'importo di euro 91.378,00;

- “Servizi di promozione della destinazione turistica delle Marche concernente il



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Riconoscimento MAB (Man and Biosphere) Unesco del Parco Nazionale dei Monti Sibillini e del territorio del Cratere Sismico Marchigiano” (CUI S80008630420202000132) dell’importo di euro 61.000,00;
- “Servizi di web marketing e content management” (CUI S80008630420202000134) dell’importo di euro 91.378,00;

Struttura: Sviluppo e valorizzazione delle Marche – P.F. Caccia e pesca nelle acque interne

- “Servizi di consulenza tecnica, cartografica, controllo e verifiche specialistiche per la redazione della fase istruttoria dei procedimenti amministrativi in ambito faunistico-venatorio” (CUI S80008630420202000127) dell’importo di euro 176.900,00;

- **modifica di acquisti già inclusi nel programma**, di cui all’art.7 comma 8 lett. e) del D.M. n. 14/2018 :

Struttura: Sviluppo e valorizzazione delle Marche – P.F. Caccia e pesca nelle acque interne

- “Fornitura Automezzi Nuovi per attività CRAS, soccorso animali selvatici, acquisto ambulanza e allestimento mezzi già di proprietà della regione” (CUI F80008630420202000114) che passa dal quadro economico di 201.300,00 euro all’importo di euro 126.299,28.

Il quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma biennale 2020/2021 aggiornato risulta essere pari ad **euro 125.587.351,60** (da euro 124.790.785,65 - quadro delle risorse necessarie approvato con la DGR n. 801 del 29/06/2020).

Considerato che risulta quindi necessario procedere:

- alla modifica e integrazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi di competenza della Regione Marche 2020/2021, approvato con DGR n. 801 del 29/06/2020, come indicato nei seguenti allegati:

- la scheda A della DGR n. 801 del 29/06/2020 viene sostituita dalla scheda A allegata al presente atto;
- la scheda B della DGR n. 801 del 29/06/2020 viene sostituita dalla scheda B allegata al presente atto.

Esito dell’istruttoria

Si propone, pertanto, alla Giunta regionale di approvare la presente proposta di deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell’art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il responsabile del procedimento
(*Enrica Bonvecchi*)

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA REGIONE MARCHE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva nè può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente del servizio
(*Enrica Bonvecchi*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

- Scheda A: Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma
- Scheda B: Elenco degli acquisti del programma

