

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Approvazione del Programma triennale 2024/2026 degli acquisti di forniture e servizi della Regione Marche ai sensi dell'articolo 37 comma 6 del decreto legislativo n. 36/2023. Approvazione pianificazione attività del Soggetto Aggregatore anno 2024

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Settore SUAM e Soggetto Aggregatore dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente del Settore SUAM e Soggetto Aggregatore e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può comunque derivare un impegno di spesa a carico del bilancio regionale;

CONSIDERATO il "Visto" del dirigente della Direzione Risorse Umane e Strumentali;

VISTA la proposta del Direttore del Dipartimento Programmazione Integrata, Ue e Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

- Di approvare il Programma triennale 2024-2026 degli acquisti di forniture e servizi della Regione Marche, come indicato nei seguenti allegati che ne formano parte integrante e sostanziale:
 - scheda G: "quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma";
 - scheda H: "elenco degli acquisti del programma";
 - scheda I: "elenco degli interventi presenti nella prima annualità del precedente programma triennale e non riproposti e non avviati";
- Di riservare all'indizione delle singole procedure contrattuali la puntuale determinazione degli elementi essenziali dei contratti previsti dalla programmazione oggetto del presente provvedimento.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- Di prevedere che il programma triennale potrà essere modificato e aggiornato secondo quanto previsto dell'Allegato I.5 al decreto legislativo n. 36/2023 e su apposita richiesta da parte delle strutture regionali interessate.
- Di approvare, contestualmente, la pianificazione degli acquisti di forniture e servizi, di cui all'allegato denominato "Pianificazione Soggetto Aggregatore 2024"

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

L.R. 12/2012 recante "Istituzione della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM)".

D.L. n.66/2014, art.9, convertito in L. n.89/2014

DPCM 11.07.2018, "Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89.

Delibera ANAC n. 643 del 21/09/2021 iscrizione della SUAM, per la Regione Marche, nell'elenco dei soggetti aggregatori.

L.R. 18/2021 recante "Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale".

L.R. 19/2022 recante "Organizzazione del servizio sanitario regionale".

DGR n. 1810 del 27/12/2022 recante "Art. 21 L.R. n. 18/2021 – Modifica parziale delle DGR n. 1523/2021 n. 84/2022 e ss.mm.ii. con riferimento alle strutture dirigenziali istituite nell'ambito della Giunta Regionale."

DGR n. 109 del 06/02/2023 recante "Articoli 4, comma 3, lettera c), 11 comma 2, lettera g) e 41, commi 1 e 2, L.R. n 18/2021. Conferimento degli incarichi dirigenziali dei Settori della Giunta regionale, istituiti con DGR n.1810/2022".

D.lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici".

Decreto del Dirigente delle Risorse Umane e Strumentali n. 694 del 17 novembre 2023, in esecuzione ed attuazione della DGR n. 1433 del 30/09/2023;

Decreto SUAM e Soggetto Aggregatore n. 561 del 20 novembre 2023

DGR. 28 dicembre 2023, n. 2072 concernente "Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2024 - 2026" approvata nella seduta dell'Assemblea legislativa regionale n. 139 del 22 dicembre 2023". Bilancio finanziario gestionale del triennio 2024-2026";

Motivazione

Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 36/2023) prevede, all'art. 37, l'obbligo per le amministrazioni aggiudicatrici di effettuare una programmazione triennale degli acquisti di beni



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 140.000 euro, e i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme della programmazione economico-finanziaria e i principi contabili

L'All. I.5 al D.Lgs. n. 36/2023 definisce gli schemi tipo, gli ordini di priorità degli interventi, e la specificazione delle fonti di finanziamento; le condizioni che consentono di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale; le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono delegare le attività.

La pianificazione degli acquisti di forniture e servizi si configura, per la Stazione Appaltante regionale, come un processo articolato e complesso, che riguarda non solo la programmazione triennale della Giunta regionale, ma comprende, in senso più ampio, attività di pianificazione integrata con le esigenze degli enti strumentali, degli enti del territorio e con la pianificazione del Soggetto Aggregatore regionale.

Sulla base della L.R. n. 12/2012 e della riorganizzazione della Giunta regionale (DGR n. 1523 del 06/12/2021) il Settore SUAM e Soggetto Aggregatore svolge, tra le altre, attività di coordinamento finalizzate alla redazione e approvazione del documento di programmazione triennale di servizi e forniture dell'Ente Regione Marche – Giunta regionale.

La Giunta Regionale con deliberazione n. 1810 del 27/12/2022 ha istituito il Settore SUAM e Soggetto Aggregatore (di seguito denominato anche SUAM).

Allo stato, pertanto, il Settore SUAM e Soggetto Aggregatore ha un ruolo centrale nel gestire i fabbisogni della Giunta regionale, degli enti strumentali e degli enti del territorio, che richiede il costante coordinamento dei soggetti anzidetti al fine di ottimizzare la pianificazione degli acquisti dell'Amministrazione regionale e, più in generale, del territorio regionale.

In particolare, per quanto concerne le specifiche attività di programmazione triennale per l'Amministrazione regionale, il Settore SUAM e Soggetto Aggregatore è la struttura competente per la redazione del documento di programmazione triennale degli acquisti di forniture e servizi della Giunta regionale; a tal fine, la SUAM svolge attività di coordinamento e gestisce la raccolta del fabbisogno di forniture e servizi di tutte le strutture della Giunta Regionale, avvalendosi dell'assistenza della rete dei referenti per la programmazione triennale appositamente individuati all'interno delle diverse strutture.

Con nota ID n. 31909807 del 18/01/2024 la SUAM ha avviato la raccolta del fabbisogno della Giunta regionale, chiedendo a ciascuna struttura regionale di individuare entro il 02/02/2024 il proprio fabbisogno di forniture e servizi per il triennio 2024/26; successivamente, detto termine è stato posticipato al 09/02/2024 per esigenze rappresentate da alcune strutture regionali in relazione al completamento nei termini dell'attività programmatica.

Ciascuna struttura ha, pertanto, inserito i dati di rispettiva competenza all'interno del software gestionale regionale dedicato alla programmazione triennale del fabbisogno di che trattasi.

In particolare, i RUP della Giunta regionale hanno eseguito l'attività di raccolta del rispettivo fabbisogno, aggiornando i dati contenuti nell'ultimo programma biennale approvato dalla Regione Marche (ultima modifica approvata con DGR n. 1970 del 18/12/2023) e inserendo i nuovi acquisti di forniture e servizi previsti per il triennio 2024/2026, a seguito del Bilancio di previsione di pari orizzonte temporale approvato.

Ai fini dell'individuazione delle iniziative da inserire obbligatoriamente nel programma triennale



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

per l'acquisto di beni e servizi, risultano rilevanti quelle di importo unitario stimato pari o superiore ad euro 140.000,00 – a tal proposito, si fa riferimento alla metodologia su cui si basa il calcolo del valore stimato dell'appalto di cui all'art. 14, comma 4, del codice dei contratti pubblici, fra i cui elementi non è inclusa l'IVA.

Si precisa, altresì, che gli importi risultanti dalla documentazione del programma triennale 2024-2026, ripartiti in annualità di competenza, sono omnicomprensivi anche dell'IVA.

La SUAM, all'esito della fase di raccolta del fabbisogno della Giunta regionale, ha provveduto ad analizzare i dati pervenuti, al fine di rilevare eventuali acquisti aggregabili ovvero fabbisogni con codice CPV (*Common Procurement Vocabulary*) identico, almeno per le prime 3 (tre) cifre, e, in ogni caso, gli acquisti che, per natura o per tipologia di progetto, siano compatibili con l'espletamento di un'unica procedura di affidamento; ciò, al fine di ottimizzare i processi di acquisto di forniture e servizi tra i vari centri di costo e di rendere omogeneo il sistema di acquisizione tra le strutture della Giunta regionale.

La SUAM ha individuato, come potenzialmente aggregabili, venticinque interventi sulla base del medesimo CPV ovvero di una descrizione dell'intervento riconducibile ad una prestazione sostanzialmente unitaria e proposto pertanto dodici aggregazioni complessive ai RUP interessati. La proposta formulata è stata accolta in tre fattispecie, adducendo motivazioni specifiche da parte dei diversi RUP conservate agli atti d'ufficio.

Il Settore SUAM e Soggetto Aggregatore si riserva, altresì, di valutare nel corso dell'anno eventuali ulteriori possibilità di aggregazione con riferimento alle procedure di acquisto presenti nel citato documento di programmazione triennale ovvero sulla base delle esigenze manifestate dalle amministrazioni del territorio ovvero sulla base di esigenze di modifica al programma triennale come disciplinate dall'All. I.5, D.Lgs. n. 36/2023, art. 7 comma 8 e comma 9.

Al termine del processo di analisi di cui sopra, il Settore SUAM e Soggetto Aggregatore ha, dunque, provveduto alla redazione del programma triennale di forniture e servizi, inserendo nel documento di programmazione triennale gli acquisti, inclusi quelli in forma aggregata, di importo stimato pari e/o superiore ad euro 140.000,00 IVA esclusa.

Il settore SUAM svolge, altresì, da declaratoria, anche attività di Soggetto Aggregatore Regionale (ex Delibera ANAC n. 643 del 21/09/2021) e, pertanto, si ritiene opportuno proporre alla Giunta regionale anche l'approvazione della pianificazione, per l'anno 2024, dell'acquisizione di beni e servizi, da realizzare in tale specifica modalità, ricomprendendo sia interventi previsti nell'ambito del DPCM 11 luglio 2018 (con obbligo di adesione per le amministrazioni interessate al superamento di specifiche soglie di importo), sia per ulteriori acquisizioni ritenute necessarie dalle stazioni appaltanti della Regione Marche, dagli enti sanitari e dagli EE.LL..

Quanto sopra, viene proposto anche se il codice dei contratti non prevede per i soggetti aggregatori o centrali di committenza, la necessaria approvazione dei documenti di programmazione per l'acquisizione di beni e servizi. L'attività di Soggetto Aggregatore, per l'acquisizione di beni e servizi a beneficio degli Enti del SSR, è espletata con l'avvalimento dell'AST di Ancona, per effetto delle deliberazioni della Giunta regionale n. 200 del 20.02.2023 e n. 2046 del 28.12.2023 e relative convenzioni allo scopo sottoscritte dai soggetti istituzionalmente previsti.

Le schede allegate ("Scheda G" e "Scheda H"), redatte sui modelli contenuti nell'All. I.5 del



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, mostrano i dettagli degli acquisti programmati ed il totale delle risorse stimate e necessarie alla realizzazione del programma.

In particolare:

- l'allegato "Scheda G" mostra il quadro delle risorse necessarie e relative ai costi di competenza sulle annualità 2024, 2025 e 2026, che risulta essere pari ad euro 158.506.003,99;
- l'allegato "Scheda H" mostra il dettaglio dei 179 acquisti programmati e la stima delle risorse necessarie alla realizzazione del programma triennale, che è pari a euro 768.927.980,39;

Inoltre, l'allegato "Scheda I" elenca n. 30 procedure presenti nella precedente programmazione biennale 2023/2024 e da non riproporre.

Considerato che risulta, quindi, opportuno procedere alla approvazione del Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2026 di competenza della Regione Marche, come indicato nei seguenti allegati:

- scheda G: "quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma";
- scheda H: "elenco degli acquisti del programma";
- scheda I: "elenco degli interventi presenti nella prima annualità del precedente programma triennale e non riproposti e non avviati";

Considerato, inoltre, che risulta opportuno procedere alla approvazione della pianificazione delle attività del Soggetto Aggregatore regionale anno 2024, come indicato nell'allegato denominato "Pianificazione Soggetto Aggregatore 2024".

Esito dell'istruttoria

Si propone, pertanto, alla Giunta regionale di approvare la presente proposta di deliberazione nei termini indicati dal dispositivo.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento

Luca Santoni

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE SUAM E SOGGETTO AGGREGATORE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Attesta, altresì, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio regionale.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente del Settore
Luca Santoni

Documento informatico firmato digitalmente

VISTO DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE RISORSE UMANE E STRUMENTALI

La sottoscritta, considerato il documento istruttorio e il parere reso dal dirigente del Settore SUAM e Soggetto Aggregatore ai sensi dell'articolo 4, comma 5, della LR n. 18/2021, appone il proprio "Visto".

Il dirigente della Direzione
Daniela Del Bello

Documento informatico firmato digitalmente

**PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
PROGRAMMAZIONE INTEGRATA, UE E RISORSE FINANZIARIE, UMANE E
STRUMENTALI**

La sottoscritta propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il direttore del Dipartimento
Maria Di Bonaventura

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

