

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. GESTIONE DEL MERCATO DEL LAVORO E DEI SERVIZI PER
L'IMPIEGO (PUBBLICI E PRIVATI)

Oggetto: POC SPAO 2014-2020: Atto ricognitivo della PF Gestione del Mercato del Lavoro e dei Servizi per l'Impiego (pubblici e privati) – Organismo Intermedio nella gestione di attività del Programma Operativo Complementare (POC) al Programma Operativo Nazionale “Sistemi di Politiche Attive per l’Occupazione” (SPAO) e approvazione del Si.Ge.Co. – CUP: B79D20005620001

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l’articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

DECRETA

1. Di approvare, in qualità di O.I. del POC SPAO e in attuazione della convenzione sottoscritta dalla Regione Marche in data 25 febbraio 2019 e dall’ Agenzia Nazionale Politiche Attive del Lavoro in data 05/03/2019, le linee di attività, l’Organigramma e il Funzionigramma, di cui all’allegato “A” del presente atto, contenente le attività di ciascun funzionario e/o collaboratore, in relazione alle competenze e alle responsabilità. L’allegato “A” costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di approvare lo schema di ordine di servizio da comunicare a tutti i dipendenti e collaboratori interessati, contenuto nell’allegato “B” del presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale.
3. Di approvare, in qualità di OI del POC SPAO, *il Sistema di Gestione e Controllo* (di seguito *Si.Ge.Co.*), di cui all’allegato “C” del presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale
4. Di comunicare il presente provvedimento a tutti i dipendenti e collaboratori interessati.
5. Di nominare il funzionario Marisa Fabietti Responsabile Unico del procedimento inerente l’oggetto del presente decreto.
6. Di dare evidenza pubblica al presente Decreto, completo dei suoi allegati, attraverso la pubblicazione sul sito internet della Regione Marche: www.regione.marche.it/regione-utile
7. Di attestare che dal presente atto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico del Bilancio regionale.
8. Di disporre la pubblicazione del presente atto, per estratto, sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. n. 17 del 28/07/2003.

Si attesta l’avvenuta verifica dell’inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.



Il dirigente
(*Stefano Raia*)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa ed atti di riferimento:

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20.12.2013 di abrogazione del Reg. (CE) n. 1083/2006.
- Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20 dicembre 2013, relativo al Fondo Sociale Europeo e che abroga il Regolamento (UE) n. 1081/2006 del Consiglio.
- il Regolamento (UE, Euratom) n.1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- in particolare il comma 7 dell'art. 123 del suddetto regolamento (UE) N. 1303/2013, che prevede che l'autorità di gestione può affidare la gestione di parte di un programma operativo a un organismo intermedio mediante un accordo scritto tra l'organismo intermedio e l'autorità di gestione. L'organismo intermedio garantisce la propria solvibilità e competenza nel settore interessato, nonché la propria capacità di gestione amministrativa e finanziaria;
- i Regolamenti delegati della Commissione per il periodo 2014-2020 e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 480/2014;
- Regolamento (UE – EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio europeo che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020.
- l'Accordo di Partenariato, adottato il 29 ottobre 2014 dalla Commissione europea a chiusura del negoziato formale con la decisione CCI 2014IT16M8PA001, con cui è definita la strategia di impiego dei fondi strutturali europei per il periodo 2014-2020, individua il Programma Operativo Nazionale "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione";
- l'aggiornamento dell'Accordo di partenariato con Decisione di esecuzione della Commissione dell'8.02.2018 che modifica la decisione di esecuzione C (2014) 8021 che approva determinati elementi dell'accordo di partenariato con l'Italia (CCI 2014IT16M8PA001 del 29.10.2014);
- la Decisione C (2014) 10100 del 17 dicembre 2014 con la quale la Commissione Europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione 2014-2020";
- la Decisione C (2017) 8928 del 18 dicembre 2017 con la quale la Commissione Europea ha approvato la riprogrammazione del Programma Operativo Nazionale "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione 2014-2020";
- la legge 16 aprile 1987, n. 183 in materia di "Coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee e all'adeguamento dell'ordinamento interno agli atti normativi comunitari" che, agli articoli 2 e 3, specifica le competenze del Comitato interministeriale per la programmazione economica in tema di coordinamento delle politiche comunitarie, demandando, tra l'altro, al Comitato stesso, nell'ambito degli indirizzi fissati dal Governo, l'elaborazione degli indirizzi generali da adottare per l'azione italiana in sede comunitaria per il coordinamento delle iniziative delle amministrazioni a essa interessate e l'adozione di direttive generali per il proficuo utilizzo dei flussi finanziari, comunitari e nazionali;
- l'art. 5 della Legge 16 aprile 1987 n. 183 che istituisce il Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie;
- la nota prot.n.68 del 12 febbraio 2018 con il quale il Ministero per la Coesione Territoriale e per il Mezzogiorno ha trasmesso il Programma Operativo Complementare (POC)



al Programma Operativo Nazionale “Sistemi di Politiche Attive per l’Occupazione” (PON SPAO) ai fini dell’acquisizione del parere da parte della Conferenza Stato-Regioni ai sensi del citato punto 2 della Delibera CIPE;

- il parere favorevole della Conferenza Stato-Regioni reso nella seduta del 22 febbraio 2018, rep. Atti n.38/CSR del 22 febbraio 2018;
- l’approvazione del CIPE, seduta del 28 febbraio 2018, del rifinanziamento, pari a 602 milioni di euro, del Programma Operativo Complementare al PON “Sistemi per le politiche attive per l’occupazione”;
- l’Autorità di Gestione, per la gestione ed attuazione del POC, è individuata nella Divisione 3 di ANPAL;
- il POC mutua il funzionamento del PON SPAO e pertanto le procedure di attuazione sono coerenti con quelle utilizzate dal PON SPAO e, per quanto applicabili, con le disposizioni di attuazione contenute nei Regolamenti CE n. 1303/2013 e 1011/2014, nonché con le procedure attuative descritte nell’Accordo di partenariato Italia-UE adottato con decisione della Commissione europea del 29 ottobre 2014 ed in particolare con l’Allegato II “Elementi salienti della proposta di SI.GE.CO 2014-2020”;
- il POC colloca nell’ambito dell’Asse Occupazione, Obiettivo Tematico 8 “Promuovere un’occupazione sostenibile di qualità e sostenere la mobilità dei lavoratori”, la priorità di investimento 8vii “la modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro, come i servizi pubblici e privati di promozione dell’occupazione, migliorando il soddisfacimento delle esigenze del mercato del lavoro (..)” per migliorare l’efficacia e la qualità dei servizi per il lavoro;
- ANPAL, mediante il finanziamento di tale Asse, intende realizzare interventi di rafforzamento dei CPI attraverso l’attribuzione di personale aggiuntivo nell’ambito del “Piano di Rafforzamento dei Servizi e delle Misure di Politica Attiva del Lavoro” (cfr. par. 5.2.3.1) e che tali interventi sono necessari alla piena attuazione dei processi di riforma avviati con il D.lgs. del 14 settembre 2015 n.150;
- Il piano finanziario del POC, nell’ambito della dotazione dell’Asse Occupazione - OT 8, come stabilito dal “Piano di Rafforzamento dei Servizi e delle Misure di Politica Attiva del Lavoro” prevede una quota di risorse destinata al rafforzamento dei servizi per l’impiego per un importo complessivo di Euro € 105.000.000,00;
- il D.P.R. 5 febbraio 2018, n. 22, pubblicato sulla G.U. n. 71 del 26/03/2018, recante i criteri sull’ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali di investimento europeo (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020;
- la Circolare n. 2 del 2/02/2009 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.117 del 22 maggio 2009, relativa a “Tipologia dei soggetti promotori, ammissibilità delle spese e massimali di costo per le attività rendicontate a costi reali cofinanziate dal Fondo Sociale Europeo 2007-2013 nell’ambito dei Programmi Operativi Nazionali (P.O.N.)”;
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”, e successive modificazioni e integrazioni;
- il “Piano di rafforzamento dei servizi e delle misure di politica attiva” approvato nella seduta della Conferenza Unificata del 21 dicembre 2017, che prevede
 - al punto 4.2 che “considerata la necessità di rafforzare le sinergie tra amministrazioni allo scopo di fornire un approccio complessivo alle persone che fronteggiano disagi multidimensionali, saranno previsti interventi sinergici anche a



valere sull'obiettivo tematico 9 (inclusione sociale e lotta alla povertà e ogni discriminazione), in particolare tra i diversi PON a titolarità del Ministero;

- al punto 5.2.3.1 prevede che “per quanto attiene al rafforzamento dei CPI attraverso l’inserimento di 600 operatori qualificati in materia di sostegno all’inclusione attiva di cui al punto 5.2.4, la ripartizione terrà conto, da una parte, della necessità della distribuzione equilibrata delle risorse sul territorio nazionale e, dall’altra, dell’incidenza del fabbisogno dell’utenza. Pertanto l’attribuzione sarà effettuata a partire da due operatori per ciascuna Provincia per un totale di 214 operatori; i restanti 386 saranno distribuiti in proporzione alla stima dei potenziali utenti del Sostegno per l’inclusione attiva, usata per il riparto delle risorse nel decreto di attuazione del SIA. Il periodo di riferimento è fino al 2020”;

- al punto 5.2.4 che “tenuto conto delle suddette novità legislative e della necessità di creare maggiori e più efficienti sinergie tra il settore dell’inclusione sociale e i servizi per il lavoro, il progetto di rafforzamento sarà realizzato a valere, in maniera paritaria, sulle risorse del PON SPAO e del PON Inclusione e prevedrà l’inserimento di personale particolarmente qualificato e la definizione di una azione formativa per gli operatori dei CPI”;

- il decreto direttoriale n.406 del 1° agosto 2018 che sostituisce il decreto n.167 del 9 maggio 2017 in materia di costi standard del personale a seguito del varo del nuovo CCNL del comparto funzioni locali Triennio 2016-2018 del 21 maggio 2018;

- Decreto Legislativo n. 147 del 15/09/2017 recante “Disposizioni per l’introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà”;

- Decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150 “Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell’articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183”.

- Decreto Legge n. 4 del 28/01/2019, convertito con modificazioni nella Legge n. 26 del 28/03/2019 recante “Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e pensioni”;

- DGR n. 1438 del 29/10/2018 con la quale sono state approvate le Linee di indirizzo regionali per il rafforzamento dei servizi per l’impiego;

- DGR n. 1742 del 17/12/2018 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione per lo svolgimento delle funzioni di Organismo Intermedio nella gestione di attività del POC SPAO, sottoscritta dalla Regione Marche in data 25 Febbraio 2019 e dall’ Agenzia Nazionale Politiche Attive del Lavoro in data 05/03/2019;

- DGR n. 870 del 15/07/2019 con la quale si è disposta la soppressione con decorrenza dal 01/08/2019 della P.F. Istruzione, Formazione, orientamento e servizi territoriali per la formazione e servizi per il mercato del lavoro (centri Impiego) e l’istituzione, in sostituzione, di due nuove Posizioni di Funzione:

- P.F. Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi territoriali per la Formazione

- P.F. Gestione del Mercato del lavoro e dei Servizi per l’Impiego (pubblici e privati);

- DDPF n. 356 del 17/09/2020 con il quale è stato disposto il subentro della PF. Gestione del mercato del lavoro e dei servizi per il lavoro (pubblici e privati) nel ruolo di Organismo Intermedio del POC SPAO ed è stato approvato il Piano di attuazione regionale.

Motivazione:



Con la Convenzione approvata con DGR n. 1742/2019 sopra descritta, sottoscritta dalla Regione Marche in data 25 Febbraio 2019 e dall' Agenzia Nazionale Politiche Attive del Lavoro in data 05/03/2019, AdG del POC SPAO, la Regione Marche – P.F. *Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi Territoriali per la Formazione e Servizi per il Mercato del Lavoro (Centri Impiego)* è stata individuata quale Organismo Intermedio per lo svolgimento dei compiti e delle funzioni dell'Autorità di Gestione specificati agli artt. 10 e 12 della medesima convenzione;

Con DGR n. 870 del 15/07/2019, contenente la parziale riorganizzazione delle strutture regionali dirigenziali e delle funzioni esercitate dalle stesse, si dispone, all'interno del Servizio Attività produttive, lavoro e Istruzione, con decorrenza dal 01 agosto 2019, la soppressione della P.F. *Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi territoriali per la formazione e servizi per il mercato del lavoro (Centri Impiego)*, istituendo contestualmente le Posizioni di Funzione "*Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi Territoriali per la Formazione*" e "*Gestione del Mercato del Lavoro e dei Servizi per l'Impiego (pubblici e privati)*";

Vista la suddivisione delle attività operata con la citata DGR 870/2019, con DDPF n. 356 del 17/09/2020, la P.F. *Gestione del Mercato del Lavoro e dei Servizi per l'Impiego (pubblici e privati)*, ha assunto la funzione di O.I. del Programma Operativo Complementare SPAO ed è quindi delegata a dare attuazione alla Convenzione di cui in premessa.

Alla luce di quanto sopra descritto, si rende necessario individuare le unità di personale e le loro responsabilità, per l'attuazione e la gestione, in qualità di Organismo Intermedio, del POC SPAO sul territorio regionale, nonché per la definizione corretta e trasparente dei rapporti con le strutture centrali, in particolare l'Autorità di Gestione e con l'Autorità di Certificazione, del Programma stesso.

Di seguito è riportato il prospetto contenente una ricognizione dei dipendenti regionali coinvolti nella gestione del Programma POC SPAO:

Funzione: Programmazione, Attuazione e Monitoraggio		
Dirigente – Referente OI Responsabile per Programmazione	Dott. Stefano Raia	PF Mercato del Lavoro e Servizi per l'Impiego (pubblici e privati)
Supporto al referente OI per Programmazione. Responsabile per Attuazione, Monitoraggio e Comunicazione.	Marisa Fabietti	PF Mercato del Lavoro e Servizi per l'Impiego (pubblici e privati)
Supporto al responsabile per Attuazione, Monitoraggio e Comunicazione.	Valentina Romagnoletti	PF Mercato del Lavoro e Servizi per l'Impiego (pubblici e privati)
Funzione: Controllo e verifica delle operazioni		
Responsabile controlli di livello	Francesca Boccolini	PF Programmazione nazionale e comunitaria – PO Controlli di I livello



Funzione: Beneficiario		
Responsabile gestione amministrativa dell'operazione	Paolo Carloni	Servizio risorse umane, organizzative e strumentali
Responsabile attuazione operazione e pagamenti	Piergiuseppe Mariotti	Servizio risorse umane, organizzative e strumentali
Accertamento delle entrate	Anna Rita Contini	PF Ragioneria, Bilancio e contabilità

Tali funzioni sono state analiticamente descritte nell'allegato "A" del presente atto e attribuite ai singoli dipendenti appartenenti alle strutture regionali impegnate nell'attuazione del POC SPAO per la Regione Marche, al fine di procedere ad una corretta implementazione del Piano di attuazione in tutte le sue parti.

Allo scopo di ufficializzare il coinvolgimento di ciascun dipendente regionale come sopra descritto, si ritiene necessario adottare lo schema di ordine di servizio da inviare al personale coinvolto, allegato al presente atto sotto la lettera "B" per costituirne parte integrante e sostanziale.

Ai sensi delle disposizioni contenute negli artt. 10 e 12 della convenzione sopra menzionata e come richiesto dall'AdG con Prot. ANPAL n. 6861 del 15/07/2020 (ns. prot n. 0857258|30/07/2020), è stato predisposto il Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.), allegato al presente atto sotto la lettera "C" per costituirne parte integrante e sostanziale. L'approvazione di tale documento risulta fondamentale per la definizione puntuale di tutte le procedure messe in atto dall'Organismo Intermedio al fine di garantire un corretto ed efficace utilizzo delle risorse finanziarie attribuite nell'ambito del programma.

La sottoscritta, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Esito dell'istruttoria:

Alla luce di quanto sopra esposto, si propone il presente atto avente ad oggetto:

"POC SPAO 2014-2020: Atto ricognitivo della PF Gestione del Mercato del Lavoro e dei Servizi per l'Impiego (pubblici e privati) – Organismo Intermedio nella gestione di attività del Programma Operativo Complementare (POC) al Programma Operativo Nazionale "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione" (SPAO) e approvazione del Si.Ge.Co. – CUP: B79D20005620001".

Il responsabile del procedimento
(*Marisa Fabietti*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI



ALLEGATO "A": ATTRIBUZIONE DELLE ATTIVITA' (ORGANIGRAMMA E
FUNZIONIGRAMMA)
ALLEGATO "B": SCHEMA DI ORDINE DI SERVIZIO
ALLEGATO "C": Si.Ge.Co.

