

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. GESTIONE DEL MERCATO DEL LAVORO E DEI SERVIZI PER
L'IMPIEGO (PUBBLICI E PRIVATI)

Oggetto: PON INCLUSIONE 2014-2020: Adozione del Piano di attuazione regionale, del Si.Ge.Co., Manuale delle procedure e Linee guida per le azioni di comunicazione, e Avvio delle attività – CUP: B79D20005630007

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

DECRETA

1. Di approvare, in qualità di OI del Programma Operativo Nazionale "Inclusione" – CCI n. 2014IT05SFOP001 e in attuazione della convenzione sottoscritta dalla Regione Marche in data 29 Marzo 2019 e dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale in data 29/05/2019, il *Piano di attuazione per la realizzazione dell'intervento di rafforzamento dei servizi per l'impiego*, di cui all'allegato "A" del presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. Di approvare, in qualità di OI del Programma Operativo Nazionale "Inclusione" – CCI n. 2014IT05SFOP001 e in attuazione dell'art. 4, c. 2 lett. a) della convenzione sottoscritta dalla Regione Marche in data 29 Marzo 2019 e dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale in data 29/05/2019, il *Sistema di Gestione e Controllo* (di seguito *Si.Ge.Co.*), di cui all'allegato "B" del presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. Di disporre l'adozione, in qualità di OI del Programma Operativo Nazionale "Inclusione" – CCI n. 2014IT05SFOP001 e in attuazione della convenzione sottoscritta dalla Regione Marche in data 29 Marzo 2019 e dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale in data 29/05/2019, l'adozione del *Manuale delle procedure dell'Autorità di gestione e dell'Organismo Intermedio* e delle *Linee guida per le azioni di comunicazione*, ad integrazione del Si.Ge.Co. sopra citato e predisposti dall'Autorità di Gestione del PON "Inclusione", Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali. I documenti sopra citati costituiscono gli allegati "C" e "D" del presente atto e ne sono parte integrante e sostanziale;



4. Di disporre l'avvio del *Piano di attuazione regionale per la realizzazione dell'intervento di rafforzamento dei servizi per l'impiego* di cui al punto 1 del presente elenco e, contestualmente, di disporre che il Servizio Risorse umane, organizzative e strumentali proceda allo scorrimento della graduatoria approvata con DDPF n. 298 del 19 maggio 2020 relativamente concorso pubblico per titoli ed esame finalizzato alla copertura di 21 posti di categoria C, profilo professionale C/LF " Assistente amministrativo per le politiche attive del lavoro e della formazione " con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e pieno (Allegato A del DDPF n. 298 del 19 maggio 2020), in attuazione dell' art. 7 della convenzione sottoscritta dalla Regione Marche in data 29 Marzo 2019 e dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale in data 29/05/2019;
5. Di dare evidenza pubblica al presente Decreto, completo dei suoi allegati, attraverso la pubblicazione sui siti internet della Regione Marche: www.regione.marche.it/regione-utile ;
6. Di attestare che dal presente atto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico del Bilancio regionale;
7. Di disporre la pubblicazione del presente atto, per estratto, sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. n. 17 del 28/07/2003.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(Stefano Raia)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

(Normativa ed atti di riferimento):

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20.12.2013 di abrogazione del Reg. (CE) n. 1083/2006.
- Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20 dicembre 2013, relativo al Fondo Sociale Europeo e che abroga il Regolamento (UE) n. 1081/2006 del Consiglio.
- il Regolamento (UE, Euratom) n.1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- in particolare il comma 7 dell'art. 123 del suddetto regolamento (UE) N. 1303/2013, che prevede che l'autorità di gestione può affidare la gestione di parte di un programma operativo a un organismo intermedio mediante un accordo scritto tra l'organismo intermedio e l'autorità di gestione. L'organismo intermedio garantisce la propria solvibilità e competenza nel settore interessato, nonché la propria capacità di gestione amministrativa e finanziaria;
- i Regolamenti delegati della Commissione per il periodo 2014-2020 e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 480/2014;
- Regolamento (UE – EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio europeo che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020.
- l'Accordo di Partenariato con cui è definita la strategia di impiego dei fondi strutturali europei per il periodo 2014-2020 e che individua il Programma Operativo Nazionale "Inclusione", adottato dalla Commissione europea a chiusura del negoziato formale con Decisione (2014)10130 del 17 dicembre 2014;
- i Regolamenti di esecuzione della Commissione per il periodo 2014-2020 e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 215/2014, il Regolamento (UE) n. 821/2014, il Regolamento (UE) n. 1011/2014, e il Regolamento (UE) n. 2015/207;
- la Decisione di esecuzione della Commissione del 29 ottobre 2014, che approva determinati elementi dell'Accordo di Partenariato con l'Italia – CCI n. 2014IT16MPA001;
- il Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione" - CCI n.2014IT05SFOP001, approvato con Decisione della Commissione C(2014)10130 del 17 dicembre 2014 e modificato con Decisione C(2017) n. 8881 del 15 dicembre 2017, la cui AdG, ai sensi degli artt. 123 e 124 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, è individuata nella Divisione II (ora Divisione III) della Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, già Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali;
- gli Assi 1 e 2 del PON "Inclusione" che prevedono azioni finalizzate a supportare la sperimentazione nei territori di una misura nazionale di contrasto alla povertà assoluta, basata sull'integrazione di un sostegno economico (sostenuto con fondi nazionali) con servizi di accompagnamento e misure di attivazione di tipo condizionale rivolti ai soggetti che percepiscono il trattamento finanziario, finalizzato all'inclusione sociale e lavorativa dei beneficiari;
- il D.P.R. 5 febbraio 2018, n. 22, pubblicato sulla G.U. n. 71 del 26/03/2018, recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali di investimento europeo (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020;



- la Circolare n. 2 del 2/02/2009 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.117 del 22 maggio 2009, relativa a “Tipologia dei soggetti promotori, ammissibilità delle spese e massimali di costo per le attività rendicontate a costi reali cofinanziate dal Fondo Sociale Europeo 2007-2013 nell’ambito dei Programmi Operativi Nazionali (P.O.N.)”;
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”, e successive modificazioni e integrazioni;
- il “Piano di rafforzamento dei servizi e delle misure di politica attiva” approvato nella seduta della Conferenza Unificata del 21 dicembre 2017, che prevede
 - o al punto 4.2 che “considerata la necessità di rafforzare le sinergie tra amministrazioni allo scopo di fornire un approccio complessivo alle persone che fronteggiano disagi multidimensionali, saranno previsti interventi sinergici anche a valere sull’obiettivo tematico 9 (inclusione sociale e lotta alla povertà e ogni discriminazione), in particolare tra i diversi PON a titolarità del Ministero;
 - o al punto 5.2.3.1 prevede che “per quanto attiene al rafforzamento dei CPI attraverso l’inserimento di 600 operatori qualificati in materia di sostegno all’inclusione attiva di cui al punto 5.2.4, la ripartizione terrà conto, da una parte, della necessità della distribuzione equilibrata delle risorse sul territorio nazionale e, dall’altra, dell’incidenza del fabbisogno dell’utenza. Pertanto l’attribuzione sarà effettuata a partire da due operatori per ciascuna Provincia per un totale di 214 operatori; i restanti 386 saranno distribuiti in proporzione alla stima dei potenziali utenti del Sostegno per l’inclusione attiva, usata per il riparto delle risorse nel decreto di attuazione del SIA. Il periodo di riferimento è fino al 2020”;
 - o al punto 5.2.4 che “tenuto conto delle suddette novità legislative e della necessità di creare maggiori e più efficienti sinergie tra il settore dell’inclusione sociale e i servizi per il lavoro, il progetto di rafforzamento sarà realizzato a valere, in maniera paritaria, sulle risorse del PON SPAO e del PON Inclusione e prevederà l’inserimento di personale particolarmente qualificato e la definizione di una azione formativa per gli operatori dei CPI”;
- il decreto direttoriale n.406 del 1° agosto 2018 che sostituisce il decreto n.167 del 9 maggio 2017 in materia di costi standard del personale a seguito del varo del nuovo CCNL del comparto funzioni locali Triennio 2016-2018 del 21 maggio 2018;
- Decreto Legislativo n. 147 del 15/09/2017 recante “Disposizioni per l’introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà”;
- Decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150 “Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell’articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183”.
- Decreto Legge n. 4 del 28/01/2019, convertito con modificazioni nella Legge n. 26 del 28/03/2019 recante “Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e pensioni”;
- DGR n. 1438 del 29/10/2018 con la quale sono state approvate le Linee di indirizzo regionali per il rafforzamento dei servizi per l’impiego;
- DGR n. 1742 del 17/12/2018 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione per lo svolgimento delle funzioni di Organismo Intermedio nella gestione di attività del Programma Operativo Nazionale “Inclusione” – CCI n. 2014IT05SFOP001, sottoscritta



dalla Regione Marche in data 29/03/2019 e dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale in data 29/05/2019;

- DGR n. 870 del 15/07/2019 con la quale si è disposta la soppressione con decorrenza dal 01/08/2019 della P.F. Istruzione, Formazione, orientamento e servizi territoriali per la formazione e servizi per il mercato del lavoro (centri Impiego) e l'istituzione, in sostituzione, di due nuove Posizioni di Funzione:
 - o P.F. Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi territoriali per la Formazione
 - o P.F. Gestione del Mercato del lavoro e dei Servizi per l'Impiego (pubblici e privati);
- DGR n. 673 del 05/06/2019 con la quale si adotta il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2019-2021: Piano stralcio 2019 - Assunzione di personale a tempo determinato;
- DDPF n. 279 del 28/07/2020 con il quale sono stati approvati l'Organigramma, il Funzionigramma e lo schema di ordine di servizio relativi alle risorse umane direttamente coinvolte nella gestione/controllo delle attività inerenti il PON Inclusione.

Motivazione:

Con la Convenzione approvata con DGR n. 1742/2019 sopra menzionata, sottoscritta dalla Regione Marche in data 29/03/2019 e dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale in data 29/05/2019, AdG del PON Inclusione, la Regione Marche – P.F. *Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi Territoriali per la Formazione e Servizi per il Mercato del Lavoro (Centri Impiego)* è stata individuata quale Organismo Intermedio per lo svolgimento dei compiti e delle funzioni dell'Autorità di Gestione specificati all'art. 4 della medesima convenzione;

Con DGR n. 870 del 15/07/2019, contenente la parziale riorganizzazione delle strutture regionali dirigenziali e delle funzioni esercitate dalle stesse, si dispone, all'interno del Servizio Attività produttive, lavoro e Istruzione, con decorrenza dal 01 agosto 2019, la soppressione della P.F. *Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi territoriali per la formazione e servizi per il mercato del lavoro (Centri Impiego)*, istituendo contestualmente le Posizioni di Funzione "*Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi Territoriali per la Formazione*" e "*Gestione del Mercato del Lavoro e dei Servizi per l'Impiego (pubblici e privati)*";

Con DDPF n. 279 del 28/07/2020 è stato disposto che la P.F. *Gestione del Mercato del lavoro e dei servizi per l'impiego (pubblici e privati)* subentri nel ruolo di Organismo Intermedio del PON Inclusione per competenza di materia in sostituzione della P.F. *Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi territoriali per la formazione e servizi per il mercato del lavoro (Centri Impiego)*;

In data 23/07/2020 è iniziato un confronto con l'AdG e il suo team di assistenza tecnica finalizzato ad una corretta predisposizione della documentazione necessaria per l'avvio nel territorio regionale del *Piano di rafforzamento dei servizi e delle Misure di politica attiva del lavoro*, approvato nella seduta della Conferenza Unificata del 21 dicembre 2017. Tale confronto ha consentito la predisposizione della seguente documentazione.



Ai sensi delle disposizioni contenute nell'art. 4, c. 2, lett. g) della Convenzione sopra menzionata, è stato predisposto il *Piano di attuazione regionale per la realizzazione dell'intervento di rafforzamento dei servizi per l'impiego*, allegato al presente atto sotto la lettera "A" per costituirne parte integrante e sostanziale. La versione definitiva del Piano è stata inviata con nota Prot. n. 993452 del 04/09/2020 e l'approvazione dello stesso da parte dell'AdG si intende acquisita con nota Prot. Mlps n. 7008 del 10/09/2020 con la quale la stessa AdG non accenna ad alcun rilievo.

Ai sensi delle disposizioni contenute nell'art. 4 c. 2, lett a) della medesima convenzione, è stato predisposto inoltre il *Si.Ge.Co.*, allegato al presente atto sotto la lettera "B" per costituirne parte integrante e sostanziale. La versione definitiva del documento è stata inviata con nota Prot. n. 912193 del 11/08/2020 e l'approvazione dello stesso da parte dell'AdG è stata comunicata con nota Prot. Mlps n. 7008 del 10/09/2020.

Ad integrazione del *Si.Ge.Co.* sopra citato, si ritiene opportuno adottare formalmente il *Manuale delle procedure dell'Autorità di gestione e dell'Organismo Intermedio*, allegato al presente atto sotto la lettera "C" e le *Linee guida per le azioni di comunicazione*, allegato al presente atto sotto la lettera "D". I suddetti documenti sono fondamentali al di fine di delineare il complesso di procedure messe in atto dall'Organismo Intermedio, nonché l'attività di comunicazione legata ai progetti finanziati dal PON Inclusion e necessaria a garantire ai cittadini la riconoscibilità del Programma e dell'azione di supporto del Fondo Sociale Europeo alle politiche nazionali.

Conseguentemente all'adozione formale dei documenti sopra elencati, è ora possibile dare avvio al *Piano di attuazione regionale per la realizzazione dell'intervento di rafforzamento dei servizi per l'impiego* a valere su PON inclusion, e, pertanto, il *Servizio Risorse umane, organizzative e strumentali*, individuato, nell'ambito dell'organigramma/Funzionigramma di cui al DDPF n. 279 del 28/07/2020, quale unità funzionale che svolge il ruolo di beneficiario e responsabile dell'attuazione dell'operazione, può procedere allo scorrimento della graduatoria approvata con DDPF n. 298 del 19 maggio 2020 relativamente concorso pubblico per titoli ed esame finalizzato alla copertura di 21 posti di categoria C, profilo professionale C/LF " Assistente amministrativo per le politiche attive del lavoro e della formazione " con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e pieno (Allegato A del DDPF n. 298 del 19 maggio 2020).

Come previsto dal Piano di attuazione sopra richiamato (Allegato "A" al presente atto), la Regione Marche intende attuare il rafforzamento dei Centri per l'Impiego mediante selezione di personale a tempo determinato di Categoria C avvalendosi, come disposto dall'art. 7 c. 1 della Convenzione sopra menzionata, di una graduatoria già formata a seguito di procedure di selezione già espletate e finalizzate all'assunzione di personale con caratteristiche di cui al comma 3 dello stesso articolo.

Con DGR n. 673 del 05/06/2019 è stato approvato il Piano stralcio, relativo all'anno 2019, al Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2019-2021, per l'assunzione straordinaria di personale del comparto a tempo determinato in attuazione del "Piano di rafforzamento dei servizi e delle misure di politica attiva del lavoro" del 21/12/2017, prevedendo così l'assunzione di n. 18 unità secondo quanto previsto dalla Convenzione nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Inclusion" e di n. 6 unità come da Convenzione nell'ambito del Programma operativo Complementare finalizzato allo sviluppo dei Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione. Il Piano tiene conto delle esigenze di



potenziamento dei Centri per l'impiego, in attuazione del D.L. n. 4/2019 e in deroga ai "limiti di spesa previsti per i lavori di lavoro a tempo determinato dalle vigenti disposizioni legislative" come previsto all'art. 12 comma 3-quater del medesimo Decreto Legge.

Tenuto conto del fatto che la previsione di risorse finanziarie (pari a € 2.035.996,85) è stata calcolata, in sede di Conferenza Unificata, considerando l'assunzione di personale di categoria D e che la Regione Marche, avvalendosi della deroga di cui all'art.7 comma 4 della Convenzione, intende assumere personale di categoria C, si specifica che le economie di spesa così generate potranno essere utilizzate, sulla base delle indicazioni ricevute dall'AdG PON Inclusione (comunicazione email del 07/08/2020), per l'assunzione di n. 2 unità aggiuntive (di cui una a tempo pieno e una a tempo parziale) e che, pertanto, è possibile procedere all'assunzione di n. 20 operatori di categoria C/LF nella modalità seguente:

- n. 19 risorse full time per un periodo di 3 anni a partire dal mese di Ottobre p.v.
- n. 1 risorsa con rapporto di lavoro a tempo parziale al 30% per una sola annualità da concentrare nella fase di avvio di Piano regionale e in base alle esigenze manifestate dai servizi per l'impiego territoriali.

Nelle more della necessaria modifica del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale da predisporre in relazione alle unità aggiuntive, si chiede pertanto al *Servizio Risorse umane, organizzative e strumentali* di procedere all'assunzione di n. 18 operatori (full time) di categoria C/LF per un periodo di 3 anni a partire dal mese di Ottobre p.v..

La sottoscritta, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Esito dell'istruttoria:

Alla luce di quanto sopra esposto, si propone il presente atto avente ad oggetto:
"PON INCLUSIONE 2014-2020: Adozione del Piano di attuazione regionale, del Si.Ge.Co., Manuale delle procedure e Linee guida per le azioni di comunicazione, e Avvio delle attività - CUP: B79D20005630007".

Il responsabile del procedimento
(*Marisa Fabietti*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

- ALLEGATO "A": *Piano di attuazione per la realizzazione dell'intervento di rafforzamento dei servizi per l'impiego*
- ALLEGATO "B": *Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.)*
- ALLEGATO "C": *Manuale delle procedure dell'Autorità di gestione e dell'Organismo Intermedio*
- ALLEGATO "D": *Linee guida per le azioni di comunicazione*

