

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE INDUSTRIA, ARTIGIANATO E CREDITO

Oggetto: DDPF n. 689/SIM del 5/08/2020 e smi - Bando per il finanziamento di progetti di investimento e diversificazione produttiva localizzati nell'area di crisi complessa del Distretto Pelli-Calzature Fermano Maceratese - Integrazioni al punto 7.4 Proroghe

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, predisposto dal Settore Industria, artigianato e credito dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, emanare il presente decreto;

VISTA la D.G.R. n. 1523 del 06/12/2021 di istituzione delle Direzioni e dei Settori della Giunta regionale;

VISTA la D.G.R. n. 1677 del 30/12/2021 di conferimento degli incarichi di direzione dei Settori;

VISTO l'articolo 15, comma 2 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

DECRETA

1. Di integrare il punto 7.4 denominato "Proroghe" del Bando di cui al DDPF n.689/SIM del 5/08/2020 ss.mm.ii mediante l'introduzione di una ulteriore ipotesi così definita "E" consentita una ulteriore proroga fino ad un massimo di dodici mesi limitatamente ai progetti localizzati nei comuni del cratere sismico ricompresi all'interno dell'area di crisi del Fermano Maceratese (Accordo di programma), prevedibile anche per i progetti che hanno già usufruito della proroga ordinaria di tre mesi ed esclusivamente ove sussistano le seguenti condizioni:
 - per ritardi debitamente motivati e documentati nel rilascio di licenze/autorizzazioni/permessi da parte di altre Pubbliche amministrazioni attinenti al progetto oggetto del finanziamento."
2. Di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003, n.17 e sul sito www.norme.marche.it nonché sul sito regionale <https://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Attivit%C3%A0-Produttive/Aree-di-crisi> alla pagina "Bando pelli-calzature fermano maceratese" e sulla piattaforma SIGEF all'indirizzo <https://sigef.regione.marche.it/web/HomePage.aspx>;

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il presente atto si compone di n. 5 pagine.

**Il Dirigente
(Silvano Bertini)**

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO



NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- DGR n.657 del 21/05/2018, con la quale la Regione Marche ha approvato la presentazione di un'istanza di riconoscimento, ai sensi dell'articolo I, comma 3, del suddetto decreto del Ministro dello sviluppo economico del 31 gennaio 2013, per il territorio del Distretto delle Pelli-Calzature Fermano Maceratese, quale area di crisi industriale complessa;
- Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 12/12/2018 che definisce area di Crisi Complessa il territorio del Distretto delle Pelli - Calzature Fermano Maceratese;
- Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 16/04/2019 che istituisce il Gruppo di Coordinamento e Controllo (GDCC);
- DGR n.789 del 02/07/2019 avente ad oggetto l'individuazione del bacino dei lavoratori da ricollocare e/o beneficiari delle azioni di Politica Attiva del Lavoro previste dal PRRI nell'area di crisi complessa Distretto delle Pelli - Calzature Fermano Maceratese, definita dal Decreto 12/12/2018 del Ministro dello Sviluppo Economico;
- DGR n. 223 del 24/02/2020 avente ad oggetto "D.L. 83/2012, art. 27, c.8 bis e DM 31/03/2013 - DGR 657 del 21/05/2018: Approvazione Schema di Accordo di programma per l'attuazione del progetto di riconversione e riqualificazione industriale (PRRI) dell'area di crisi industriale complessa del Distretto delle Pelli -Calzature Fermano Maceratese";
- Accordo di Programma sottoscritto in data 22/07/2020;
- DGR n.1068 del 30/07/2020 avente ad oggetto "D.G.R. n. 223 del 24/02/2020 – Accordo di Programma per l'attuazione del progetto di riconversione e riqualificazione industriale dell'area di crisi industriale complessa del Distretto Pelli-Calzature Fermano Maceratese. Approvazione criteri per l'assegnazione di contributi alle imprese per progetti di investimento e diversificazione produttiva - € 4.950.000,00";
- Comunicazione della Commissione C(2020) 1863 e s.m.i. "*Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19*";
- Decreto legge 34 del 19/05/2020 "*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*" di notifica alla Commissione Europea dell'istituzione del Regime di aiuti italiano ai sensi del Temporary Framework;
- Decisione C(2020) 3482 di autorizzazione del regime di aiuti italiano, classificato con il numero SA. 57021;
- DDPF n.689/SIM del 05/08/2020 di approvazione del bando regionale per il finanziamento di progetti di investimento e diversificazione produttiva localizzati nell'area di crisi complessa del Distretto Pelli-Calzature Fermano Maceratese in attuazione dell'Accordo di Programma sottoscritto in data 22/07/2020 e in base ai criteri di cui alla DGR n.1068 del 30/07/2020;
- DDPF n.835/SIM del 23/09/2020 di costituzione e nomina della commissione di valutazione relativa al Bando approvato con DDPF n.689/SIM/2020 per il finanziamento di progetti di investimento e diversificazione produttiva;
- DDPF n.840/SIM del 23/09/2020 di approvazione di alcune "Rettifiche e integrazioni" al Bando approvato con DDPF n.689/SIM/2020 per il finanziamento di progetti di investimento e diversificazione produttiva;
- DDPF n.867/SIM del 28/09/2020 di proroga della scadenza finale di presentazione delle domande di contributo di cui al bando approvato con DDPF n.689/SIM del 05/08/2020 fino al giorno 7/10/2020 ore 12:00;
- DGR n.1541 del 01/12/2020 avente ad oggetto "DGR n.223/2020 concernente l'approvazione dell'Accordo di programma area di crisi industriale complessa distretto pelli-calzature fermano-maceratese – Adeguamento accantonamenti 2020/2021 per interventi del POR FESR 2014/2020 e integrazione risorse regionali destinate al bando per investimenti e diversificazione produttiva";
- DDPF n. 1190/SIM del 23/12/2020, recante: DDPF n.689/SIM del 5/08/2020 - Bando per il finanziamento di progetti di investimento e diversificazione produttiva localizzati nell'area di crisi complessa del Distretto Pelli-Calzature Fermano Maceratese - Approvazione graduatoria e concessione contributi per l'importo di € 7.148.490,92 a valere sul capitolo di spesa 2140120040, Bilancio 2020/2022, annualità 2020-2021-2022;
- DDPF n.545/SIM del 15/06/2021 recante: Bando approvato con DDPF n.689/SIM del 5/08/2020 per il finanziamento di progetti di investimento e diversificazione produttiva localizzati nell'area di crisi complessa del Distretto Pelli-Calzature Fermano Maceratese in attuazione dell'Accordo di Programma sottoscritto in data 22/07/2020 – Rettifiche e integrazioni;



- DDPF n.620/SIM del 06/07/2021 di scorrimento graduatoria approvata con DDPF n.1190/SIM del 23/12/2020 e concessione contributi per complessivi € 245.525,28 – Cap.2140120040, Bilancio 2021/2023, annualità 2021 e 2022;
- DDPF n.1274/SIM del 29/12/2021 di scorrimento graduatoria approvata con DDPF n.1190/SIM del 23/12/2020 e concessione contributi per complessivi € 40.852,85 – Cap.2140120040, Bilancio 2021/2023, annualità 2021 e 2022;

MOTIVAZIONE

Con DDPF n.689/SIM del 05/08/2020 è stato approvato il bando regionale per il finanziamento di progetti di investimento e diversificazione produttiva localizzati nell'area di crisi complessa del Distretto Pelli-Calzature Fermano Maceratese in attuazione dell'Accordo di Programma sottoscritto in data 22/07/2020 e in base ai criteri di cui alla DGR n.1068 del 30/07/2020 e smi. La data di apertura per la presentazione delle domande è stata stabilita nel 13 agosto 2020, la data di chiusura, inizialmente prevista per il 30/09/2020, è stata prorogata con DDPF n.867/SIM del 28/09/2020 fino al giorno 7/10/2020 alle ore 12:00.

Con DDPF n.835/SIM del 23/09/2020 è stata costituita e nominata la commissione di valutazione relativa al Bando approvato con DDPF n.689/SIM/2020 per il finanziamento di progetti di investimento e diversificazione produttiva.

Con DDPF n.840/SIM del 23/09/2020 e successivo DDPF n.545/SIM del 15/06/2021 sono state approvate alcune rettifiche e integrazioni relativamente al sopracitato Bando approvato con DDPF n.689/SIM/2020.

La dotazione finanziaria del bando, stabilita con DRG n.1068 del 30/07/2020 e smi, poi integrata con successiva DGR n.1541 del 01/12/2020, ammonta ad un importo complessivo pari ad € 7.148.490,92.

Alla scadenza dei termini per la presentazione delle domande di agevolazione, fissata per le ore 12.00 del 7/10/2020, sono pervenute tramite il sistema informatico Sigef n.91 domande di agevolazione e relativi allegati.

A seguito della valutazione da parte della Commissione costituita e nominata con DDPF n.835/SIM del 23/09/2020, è emerso quanto segue:

- n.88 domande sono risultate ammissibili alle agevolazioni avendo conseguito un punteggio totale pari o superiore a 50/100 in relazione alla somma dei punteggi riferiti ai singoli criteri di valutazione previsti al punto 5.3 del bando per una richiesta di contributi complessiva pari ad € 12.823.357,16;
- n.2 domande sono risultate non ammissibili alle agevolazioni non avendo conseguito un punteggio totale pari o superiore a 50/100 in relazione alla somma dei punteggi riferiti ai singoli criteri di valutazione previsti al punto 5.3 del bando.

Pertanto, con DDPF n.1190/SIM del 23/12/2020, è stata approvata la graduatoria di merito che include n. 88 progetti e, utilizzando le risorse disponibili pari ad € 7.148.490,92, sono stati finanziati i primi 48 progetti di cui l'ultimo in modo parziale per esaurimento delle risorse disponibili.

Successivamente, a seguito di economie di gestione accertate a valere sul Bando di riferimento, sono stati concessi ulteriori contributi con decreti n.620/SIM/2021 e n.1274/SIM/2021 alle domande ultimamente collocate nella suddetta graduatoria, fino alla posizione n 50, quest'ultima in modo parziale per esaurimento delle risorse disponibili.

Preso atto della nota a firma del Presidente della Confindustria di Macerata prot id 0374161 del 29/03/2022 indirizzata all' Assessore alle aree di crisi Guido Castelli e al Dirigente del Settore Silvano Bertini, con cui, in riferimento alle imprese localizzate nel cratere sismico, si segnalava una "importante questione per le imprese dell'Area di crisi industriale fermano-maceratese e in particolar modo per le imprese localizzate nei comuni del cratere sismico ricompresi anche nell'Area di crisi industriale complessa pelli-calzature di Fermo e Macerata. In particolare, il perdurare dell'emergenza COVID 19, l'incertezza del contesto economico, il continuo rialzo dei costi delle materie prime e gli enormi ritardi registrati nella ricostruzione post-sisma, hanno determinato per le imprese notevoli difficoltà tecnico-operative e finanziarie e conseguentemente un allungamento dei tempi nell'attuazione dei piani d'investimento, soprattutto in relazione a progetti di investimento più complessi". A fronte di questa situazione, la scrivente Associazione, ci chiedeva la concessione di una proroga di 12 mesi per dare la possibilità alle imprese di concludere gli investimenti proposti.

In effetti, per le imprese ubicate nell'area del cratere sismico, sono note le persistenti difficoltà



burocratiche-amministrative, che ritardano al momento il completamento di molti progetti di investimento, tra cui anche quelli afferenti al Bando in questione, in un contesto di criticità economiche congiunturali aggravate dagli effetti diretti ed indiretti del terremoto.

In merito al punto 7.4 del Bando stabilisce che “Gli interessati possono presentare una sola istanza di proroga, rispetto al termine stabilito per l’ultimazione del programma di investimento, fino ad un massimo di 3 mesi. L’istanza deve essere presentata, tramite funzionalità del sistema informativo SIGEF, prima della scadenza prevista per il completamento del programma e deve essere accompagnata da dettagliate giustificazioni di natura tecnica. In caso di positivo accoglimento, il beneficiario è tenuto a modificare il termine di scadenza, qualora previsto, della garanzia fideiussoria richiesta per l’erogazione dell’anticipo. In caso di mancato accoglimento dell’istanza di proroga, sono comunque fatte salve le spese sostenute fino al termine di ammissibilità originariamente stabilito, purché il progetto possa essere ritenuto funzionale e funzionante. Nei suddetti casi il contributo pubblico è ricalcolato in proporzione alle spese ammissibili sostenute entro il termine di ammissibilità originariamente stabilito. Durante il periodo di proroga non possono essere richieste varianti qualitative.”

In risposta alla suddetta nota, dopo verifiche ed approfondimenti interni al Settore competente, si è valutato come non ammissibile la previsione di una proroga generalizzata dei termini, in quanto sia in contrasto con le tempistiche di utilizzo delle risorse pubbliche sia per non creare un possibile pregiudizio nei confronti di altri progetti approvati ma non finanziati per esaurimento risorse. Si è però anche rilevato che in un precedente Bando, per una richiesta simile, era stata concessa una proroga di 12 mesi attraverso l’emanazione del Decreto n. 3/SIM del 16/01/2020 recante “DDPF 59/ACF/16: POR MARCHE FESR 2014-20, ASSE 3-OS 7 Az. 7.1 “Sostegno allo start up, sviluppo e continuità di impresa nelle aree di crisi” Art. 28 – Proroghe e Sospensioni - Integrazioni all’articolo 28 mediante la previsione della proroga straordinaria limitatamente ai progetti localizzati nei comuni del cratere sismico ricompresi all’interno dell’area di crisi del Piceno e dell’area di crisi ex A. Merloni (Accordo di programma).”

Alla luce delle considerazioni sopra esposte, si può procedere con analogo decreto mediante l’introduzione della concessione di una proroga più estesa rispetto a quella ordinaria, ma limitata soltanto a talune specifiche ipotesi derivanti da ritardi nell’iter burocratico-amministrativo a carico degli enti locali che possano pregiudicare e/o aver pregiudicato il rispetto dei tempi previsti dal cronogramma progettuale, laddove la proroga ordinaria non sia strumento idoneo a garantire la conclusione degli investimenti, e in presenza di idonee argomentazioni anche sulla durata dei tempi supplementari richiesti.

Pertanto, si ritiene pertanto necessario introdurre, in aggiunta ai contenuti del punto 7.4 del Bando, mediante l’introduzione di una ulteriore ipotesi così definita *“E’ consentita una ulteriore proroga fino ad un massimo di dodici mesi limitatamente ai progetti localizzati nei comuni del cratere sismico ricompresi all’interno dell’area di crisi del Fermano Maceratese (Accordo di programma), prevedibile anche per i progetti che hanno già usufruito della proroga ordinaria di tre mesi ed esclusivamente ove sussistano le seguenti condizioni:*

- *per ritardi debitamente motivati e documentati nel rilascio di licenze/autorizzazioni/permessi da parte di altre Pubbliche amministrazioni attinenti al progetto oggetto del finanziamento.”*

La valutazione verrà effettuata nel merito di ogni singola pratica e la proroga potrà essere riconosciuta dal Settore regionale, fino ad un massimo di 12 mesi.

Al fine di consentire una tempestiva e capillare conoscenza dei contenuti del presente atto da parte delle imprese beneficiarie, si provvederà alla pubblicazione dell’atto sul sito www.regione.marche.it, nonché sul sito regionale <https://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Attivit%C3%A0-Produttive/Aree-di-crisi> alla pagina “Bando pelli-calzature fermano maceratese” e sulla pagina dedicata della piattaforma SIGEF.

Si attesta che dal presente atto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione.

Si specifica che a seguito delle modifiche apportate con DGR n.1523 del 06/12/2021 e con DGR n.1677 del 30/12/2021 le competenze inerenti il bando approvato con DDPF n.689/SIM/2020 sono state spostate nel Settore Industria, artigianato e credito e pertanto il nuovo registro Open Act di competenza del presente atto è il registro IACR e non più il registro SIM dove è avvenuta la registrazione del decreto di concessione.



Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art.47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6bis della L.241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della D.G.R. 64/2014.

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Alla luce di quanto sopra esposto, si propone di adottare un decreto conforme alle risultanze istruttorie e denominato: DDPF n. 689/SIM del 5/08/2020 e smi - Bando per il finanziamento di progetti di investimento e diversificazione produttiva localizzati nell'area di crisi complessa del Distretto Pelli-Calzature Fermano Maceratese - Integrazioni al punto 7.4 Proroghe

**Il responsabile del procedimento
(*Andrea Rossi*)**

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Nessun allegato

