

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: D.lgs. 13 aprile 2017, n. 65 - Approvazione dei criteri di riparto delle risorse finalizzate all'attuazione del Programma regionale degli interventi per la promozione del sistema integrato dei servizi di educazione e istruzione dalla nascita a 6 anni di età - annualità 2020”.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla P.F. Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi Territoriali per la Formazione dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della P.F. Istruzione, Formazione, Orientamento e Servizi Territoriali per la Formazione;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, nonché il d.lgs. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Attività produttive, Lavoro e Istruzione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato “Verbale di seduta”

DELIBERA

1. Di approvare i criteri di riparto tra i Comuni della Regione Marche delle risorse finalizzate all'attuazione del Programma regionale degli interventi per la promozione del sistema integrato dei servizi di educazione e istruzione dalla nascita a 6 anni di età - annualità 2020, così come riportati nell' "Allegato A" parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di stabilire che la copertura finanziaria della spesa a carico del fondo regionale per l'attuazione degli interventi previsti dal presente atto, pari a € 1.388.295,58, è assicurata in termini di esigibilità della spesa e in ottemperanza dell'art. 10 comma 3 letto a) del D. Lgs. 118/20 dalle risorse regionali del Bilancio 2020/2022 disponibili al capitolo di spesa n. 2040110002, nell'ambito della disponibilità già attestata con DGR 1152 del 03/08/2020 come di seguito indicato:
 - annualità 2020 per € 737.081,17
 - annualità 2021 per € 651.214,41



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

3. Di autorizzare il Dirigente della P.F. Istruzione, Formazione Orientamento e Servizi Territoriali per la Formazione ad apportare eventuali modifiche all'esigibilità ai sensi del D.Lgs. 118/11 delle risorse, di cui al precedente punto, al fine di procedere alla corretta imputazione della spesa in fase di concessione dei relativi impegni, fermo restando l'importo massimo previsto.

Il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 1 del d.lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Deborah Giraldi)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Luca Ceriscioli)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D.L.17 marzo 2020, n. 18 – “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”.
- L. 107/2015 - Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti;
- D.Lgs n. 65 del 13/04/2017: Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, norma dell'art. 1 commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107;
- Intesa Conferenza Unificata del 02 novembre 2017, n.133/CU sullo schema di deliberazione del Consiglio dei Ministri concernente l'adozione del "Piano di azione nazionale pluriennale" per la promozione del Sistema integrato dei servizi di educazione e istruzione per le bambine e i bambini dalla nascita sino a 6 anni;
- Delibera del Consiglio dei Ministri 11 dicembre 2017 di adozione del Piano di azione pluriennale per la promozione del Sistema integrato di educazione e di istruzione, di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, concernente l'istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni;
- DGR n. 1665 del 23/12/2019 D.Lgs. 65/2017 – Approvazione degli indirizzi regionali e dei criteri di riparto delle risorse per la predisposizione del “Programma regionale degli interventi per lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita a 6 anni di età – annualità 2019”;
- DDPF 334/SPO del 31/12/2019 . “LR 9/03 – DGR n. 1665/2019 – Contributi a favore dei nidi d’infanzia e dei centri per l’infanzia con pasto e sonno. Assegnazione,impegno e liquidazione a favore dei Comuni - € 1.075.939,16”
- DDPF 197/IFD del 06/03/2020 – “D.l.gs. n. 65/2017 – D.l.gs. 13 aprile 2017, n. 65 – Riparto del Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita a 6 anni di età – annualità 2019. Rettifica del DDPF 1316/IFD/2019 e DDPF 1857/2018.
- DDPF 249/IFD del 27/03/2020 “DGR 1665/2019 e DDPF n. 197/IFD/2020. Proroga termini di scadenza per l’adesione dei comuni al Programma regionale degli interventi per lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita a 6 anni di età – annualità 2019”;
- DDPF 113/SPO del 16/04/2020 -“LR 9/03 – DGR n. 1665/2019 – Approvazione riparto contributi a favore dei nidi d’infanzia e dei centri per l’infanzia con pasto e sonno. Fondo Ministeriale di € 1.424.060,84”.
- DDPF 323/IFD del 27/04/2020 “D.l.gs. 13 aprile 2017, n. 65, DGR n. 1665/2019, Programma regionale degli interventi per lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita a 6 anni di età, annualità 2019” – Approvazione elenco dei comuni beneficiari delle risorse ministeriali assegnate con DDPF 197/IFD/2020;
- Parere del CAL espresso in data 05/08/2020 parere n. 62/2020.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Motivazione

La grave emergenza provocata dalla pandemia del COVID-19 ha prodotto anche un'accelerazione nell'assegnazione delle risorse previste dal ministero dell'Istruzione per i servizi per l'infanzia.

Con il **Decreto** del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n. 53 del 30/06/2020, registrato presso la Corte dei Conti il 15/07/2020 (registrazione n. 1601) e notificato in data 16/07/2020, è stato approvato il riparto del "Fondo Nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione da 0 a 6 anni" ai sensi del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65 per l'annualità 2020.

Per poter procedere nei tempi più rapidi possibili all'assegnazione di tali risorse, è stato richiesto a tutte le Regioni di inviare entro il 15 luglio 2020, l'elenco dei Comuni beneficiari del fondo nazionale.

Secondo il suddetto Decreto di riparto, la quota assegnata dal Ministero per la Regione Marche è pari a € **5.553.182,31**, cui deve essere associata anche una quota di finanziamento regionale pari ad € **1.388.295,58**, corrispondente al 25% del contributo statale, come previsto dall'art. 2, comma 4 del Decreto medesimo.

Il Fondo, come per le precedenti annualità, finanzia i seguenti interventi (art. 3 della Delibera del Consiglio dei Ministri dell'11/12/2017):

- a) interventi di nuove costruzioni, ristrutturazione, messa in sicurezza, risparmio energetico di edifici pubblici che accolgono scuole e servizi per l'infanzia;
- b) finanziamento di spese di gestione delle scuole e dei servizi educativi per l'infanzia, per abbassarne i costi per le famiglie e migliorarne l'offerta;
- c) interventi di formazione continua in servizio del personale educativo e docente e la promozione dei coordinamenti pedagogici territoriali.

In base all'art 3 comma 2 del D.M. **53/2020**, gli interventi della programmazione delle regioni dovranno **tener conto della necessità di contrastare nei territori le conseguenze negative legate alla sospensione dei servizi educativi per l'infanzia e dell'attività scolastica durante l'emergenza sanitaria legata alla diffusione del COVID 19** e coerentemente a quanto previsto dall'art. 2 della Delibera del Consiglio dei Ministri dell'11/12/2017, dovranno perseguire le seguenti finalità:

- *consolidare ed ampliare* la rete dei servizi educativi per l'infanzia a titolarità pubblica e privata convenzionata, di cui all'art. 2 del decreto legislativo 65/2017, anche per favorire l'attuazione dell'art. 9 del medesimo decreto legislativo, ove si prevede la riduzione della soglia massima di partecipazione economica delle famiglie alle spese di funzionamento dei servizi educativi per l'infanzia pubblici e privati;
- *stabilizzare e potenziare* gradualmente le sezioni primavera di norma aggregate alle scuole dell'infanzia statali o paritarie o inserite nei Poli per l'infanzia, per superare progressivamente gli anticipi di iscrizione alla scuola dell'infanzia;
- *ampliare e sostenere* la rete dei servizi per bambine e bambini nella fascia di età compresa tra zero e sei anni, in particolare nei territori in cui sono carenti scuole dell'infanzia statali, come previsto dall'art. 12, comma 4, del decreto legislativo;
- *riqualificare edifici scolastici* di proprietà pubblica, già esistenti e sottoutilizzati, e promuovere la costruzione di nuovi edifici di proprietà pubblica, anche per costituire poli per l'infanzia, di cui all'art. 3 del decreto legislativo;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- *sostenere la qualificazione del personale educativo e docente*, in coerenza con quanto previsto dal Piano nazionale di formazione di cui all'art. 1, comma 124, della legge 13 luglio 2015, n. 107, e promuovere i coordinamenti pedagogici territoriali.

Ai fini della programmazione regionale dei servizi educativi per l'infanzia e delle scuole dell'infanzia per l'anno **2020** e della suddivisione delle risorse, si ritiene opportuno tenere in considerazione quanto segue:

- risulta opportuno **incrementare**, rispetto all'annualità 2019, la quota riservata a sostegno delle scuole dell'infanzia **paritarie** alla luce delle difficoltà determinate dell'emergenza sanitaria da COVID 19 a causa del mancato introito delle rette da parte delle famiglie;
- si ritiene **opportuno non riproporre uno specifico stanziamento finalizzato alla "formazione dei coordinatori pedagogici territoriali"** e ad interventi di formazione continua del personale educativo e docente fascia 0-6 in servizio", da assegnare ai Comuni Capofila dei 23 Ambiti Territoriali sociali presso i quali è Costituito il Coordinamento Pedagogico Territoriale, dal momento che, ad oggi, solo 10 Ambiti Territoriali Sociali hanno provveduto a comunicare la formale costituzione dei Coordinamenti pedagogici territoriali. I comuni avranno facoltà di utilizzare le risorse assegnate anche per la realizzazione e/o implementazione del suddetto intervento;
- risulta necessario tenere conto delle **risorse residue e non assegnate**, afferenti all'annualità 2019 e di seguito specificate:
 - € **235.157,31** quale quota del Fondo Ministeriale anno 2019. Si rappresenta infatti che, in riferimento all'annualità 2019, in attesa che venisse formalizzato il Decreto Ministeriale di riparto, la Giunta Regionale, con la D.G.R. n. 1665 del 23/12/2019, aveva approvato gli indirizzi e i criteri di distribuzione delle risorse ritenute certe a quella data, rinviando a successivo atto il riparto dell'ulteriore quota di contributo ministeriale, corrispondente appunto ad € 235.157,31, formalmente assegnato con DM n. 1160, registrato presso la Corte dei Conti il 30 gennaio 2020;
 - € **156.869,44** corrispondenti alla quota del Fondo Ministeriale anno 2019 non assegnata con il DDPF 323/IFD del 27/04/2020 ai Comuni che non hanno presentato la prevista candidatura entro i termini e con le modalità previste;
- parere del CAL n. 62/2020 trasmesso con nota prot. 0000351|05/08/2020|CAL_Marche|P stabilendo per i comuni con popolazione inferiore a 1.600 abitanti, che sono sede di Istituto Comprensivo, una quota riservata, pari a euro 1.000,00 ciascuno di fondi ministeriali, in aggiunta all'importo di euro 1.000,00 già previsto dal D.M. 53 del 30/06/2020 art. 4, comma 3.

Pertanto, per l'annualità 2020, le risorse complessive finalizzate alla programmazione regionale dei servizi educativi per l'infanzia e scuole dell'infanzia sono così determinate:

Descrizione	Importo
Fondo Nazionale 2020 (Decreto Ministeriale n. 53 del 30/06/2020)	€ 5.553.182,31
Fondo Nazionale 2019 - quota non assegnata (Decreto Ministeriale n.1160 del 19/12/2019)	€ 235.157,31



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

(Quota parte) Finanziamento regionale 2020 - Bilancio annualità 2020	€ 737.081,17
(Quota parte) Finanziamento regionale 2020 - Bilancio annualità 2021	€ 651.214,41
Fondo Nazionale 2019 non assegnato con il DDPF 323/IFD del 27/04/2020 ai Comuni che non hanno presentato la loro candidatura	€ 156.869,44

Relativamente alla quota di finanziamento regionale, annualità 2020 si dà atto che con la DGR 1665/2019 era stata accantonata la somma complessiva di € 519.468,34 quali fondi regionali da suddividere tra i Comuni aderenti a progetti presentati in forma associata. A seguito dell'attività istruttoria effettuata sulle proposte progettuali pervenute, risultano ammessi progetti per un importo totale di € 362.918,83.

Con DGR n. 1152 del 03/08/2020 è stato richiesto parere al CAL ai sensi dell'art. 11 comma 3 della LR n. 4/2007 sulla presente proposta di deliberazione.

Il CAL ha espresso il parere in data 05/08/2020, parere n. 62/2020 Protocollo di trasmissione n 0000351|05/08/2020|CAL_Marche|P.

Il parere favorevole è condizionato all'accoglimento della modifica riportata nel seguente prospetto:

n.	Proposta di modifica del CAL	Osservazioni
1	all'Allegato A, Allegato 1 della DGR 1152 al punto "Criteri di riparto delle risorse ministeriali e regionali tra i comuni della regione Marche" <i>aggiungere</i> : "prevedere altresì, una quota di tali finanziamenti riservata ai Comuni con popolazione inferiore ai 1600 abitanti, che sono sede di Istituto Comprensivo"	Accoglibile

Tenuto conto delle osservazioni avanzate dal CAL in conformità a quanto riportato nel precedente prospetto, dell'urgenza di predisporre la programmazione regionale dei servizi educativi per l'infanzia e delle scuole dell'infanzia per l'annualità 2020 nonché dell'onere previsto dal D.M. 53/2020 a carico delle regioni di **trasmettere al Ministero dell'Istruzione e della Ricerca:**

- 1) la programmazione regionale dell'intero importo afferente alle risorse 2020 con l'indicazione delle priorità di intervento da attuare (Allegato al DM 53/2020);
- 2) la scheda riassuntiva contenente l'elenco dei comuni, in forma singola o associata, beneficiari del fondo (Allegato al DM 53/2020)

si ritiene che il finanziamento dei servizi educativi per l'infanzia e delle scuole dell'infanzia e la ripartizione delle risorse regionali e nazionali per la promozione del sistema integrato di educazione e istruzione da 0 a 6 anni tra i Comuni della Regione Marche debba avvenire per le finalità e secondo le modalità di seguito rappresentate:

- ✓ € **5.945.209,06** (Fondi ministeriali) saranno ripartiti tra i Comuni in proporzione alla popolazione 0-6 residente al 01/01/2020 e saranno finalizzati alla realizzazione degli interventi di cui all'art. 3 della Delibera del Consiglio dei Ministri dell'11/12/2017, lettere a) b) e c) e al perseguimento delle finalità di cui all'art 3 comma 2 del D.M. 53/2020 descritte nelle premesse al presente atto;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

<i>Dettaglio importi</i>	<i>Descrizione</i>
€ 5.553.182,31	Fondo Nazionale 2020 - Decreto Ministeriale n. 53 del 30/06/2020
€ 235.157,31	Fondo Nazionale 2019 non assegnato - Decreto Ministeriale n.1160 del 19/12/19
€ 156.869,44	Fondo Nazionale 2019 non assegnato con il DDPF 323/IFD del 27/04/20 ai Comuni che non hanno presentato la loro candidatura
Tot. € 5.945.209,06	

✓ € **737.081,17** (quota parte finanziamento regionale 2020 – bilancio 2020) saranno destinati alle scuole paritarie e assegnati ai rispettivi Comuni in proporzione alla popolazione 3-6 anni, iscritta alle scuole dell’infanzia paritarie, *a.s. 2019/2020*.

✓ € **651.214,41** (quota parte finanziamento regionale 2020 – bilancio 2021) saranno anch’essi ripartiti tra i Comuni in proporzione alla popolazione 0-6 residente al 01/01/2020 e saranno finalizzati alla realizzazione di interventi di tipo corrente di cui all’art. 3 della Delibera del Consiglio dei Ministri dell’11/12/2017, lettere b) e c) e al perseguimento delle finalità di cui all’art 3 comma 2 del D.M. 53/2020 descritte nelle premesse al presente atto.

Ritenuto pertanto opportuno procedere all’approvazione dei criteri di riparto tra i Comuni della Regione Marche delle risorse finalizzate alla definizione del programma regionale di finanziamento dei servizi educativi per l’infanzia e delle scuole dell’infanzia- annualità 2020, stabilendo che per l’annualità corrente esso si ispiri non solo alle disposizioni di cui al D.lgs n. 65/2017 ma anche alle disposizioni dettate dal DM. 53/2020.

La copertura finanziaria della spesa a carico del fondo regionale per l’attuazione degli interventi previsti dal presente atto, complessivamente pari a € **1.388.295,58** è assicurata in termini di esigibilità della spesa e in ottemperanza all’art. 10 comma 3 lett. a) del D. Lgs. 118/2011 dalle risorse regionali del Bilancio 2020/2022, disponibili al capitolo di spesa 2040110002, nell’ambito della disponibilità già attestata con DGR 1152 del 03/08/2020, come di seguito indicato:

- annualità 2020 per € 737.081,17
- annualità 2021 per € 651.214,41

Trattasi di risorse coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall’atto fatte salve le variazioni finanziarie necessarie alla puntuale identificazione della spesa in base ai livelli di articolazione del piano dei conti integrato di cui al D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i, nonché codifica SIOPE.

La sottoscritta in relazione al presente provvedimento dichiara ai sensi dell’art. 47 DPR 445/2000 che non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/90 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Esito dell’istruttoria

Per le motivazioni sopra espresse, si propone alla Giunta regionale l’approvazione della presente deliberazione concernente: “D.l.gs. 13 aprile 2017, n. 65 – Approvazione dei criteri di riparto delle



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

risorse finalizzate all'attuazione del Programma regionale degli interventi per la promozione del sistema integrato dei servizi di educazione e istruzione dalla nascita a 6 anni di età - annualità 2020".

Il responsabile del procedimento
(Romagnoli Marilena)

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA P.F. ISTRUZIONE, FORMAZIONE, E SERVIZI TERRITORIALI PER LA FORMAZIONE

Il sottoscritto, considerata la motivazione contenuta nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della Legge 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il Dirigente

(Massimo Rocchi)

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO ATTIVITA' PRODUTTIVE, LAVORO E ISTRUZIONE

Il sottoscritto propone alla Giunta Regionale l'adozione della presente deliberazione e, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della Legge 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il Dirigente
(Silvano Bertini)



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ALLEGATI

