

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Oggetto: Ulteriori misure in materia di commercio su aree pubbliche per la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. Sospensione delle assenze dai mercati e dalle fiere e approvazione dello schema di protocollo di intesa concernente "Ulteriori misure operative in attuazione delle Linee guida di cui al D.M. 25 novembre 2020" tra Regione, Anci regionale e Camera di Commercio delle Marche.

### LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla P.F. Credito, Cooperative, Commercio e Tutela dei Consumatori dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della P.F. Credito, Cooperative, Commercio e Tutela dei Consumatori e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Attività Produttive, Lavoro e Istruzione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

### DELIBERA

1. di sospendere il computo delle assenze ai mercati ed alle fiere degli esercenti attività di commercio su suolo pubblico, determinate dalle restrizioni agli spostamenti imposte dalla normativa nazionale e regionale emanata per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID – 19;
2. di disporre che la sospensione di cui al punto 1) si applica a favore dei soli operatori che esercitano attività di commercio su aree pubbliche in più Comuni posti ad un raggio di distanza superiore a 30 chilometri;
3. di disporre la sospensione di cui al punto 1) a far data dal 1 gennaio 2021 e fino al cessare dell'emergenza epidemiologica da Covid – 19 che sarà dichiarata con provvedimento governativo;



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

4. di approvare lo schema di protocollo d'intesa concernente "Ulteriori misure operative in attuazione delle Linee guida di cui al D.M. 25 novembre 2020" riportato nell' Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, e di sottoporlo ad Anci regionale e Camera di Commercio delle Marche.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
(Deborah Giraldi)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
( Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente

Documento informatico firmato digitalmente

## **DOCUMENTO ISTRUTTORIO**

### ***Normativa di riferimento***

- Delibera del Consiglio dei ministri 31 gennaio 2020 recante "stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Visto il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante «Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020, n. 13, successivamente abrogato dal decreto-legge n. 19 del 2020 ad eccezione dell'articolo 3, comma 6-bis, e dell'articolo 4;
- Visto il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19» e in particolare gli articoli 1 e 2, comma 1;
- Visto il decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»;
- Visto il DPCM 11/06/2020 e suoi allegati con particolare riguardo alle misure relative alle attività di commercio su aree pubbliche;
- Visto il decreto-legge 7 ottobre 2020, n. 125, recante «Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID-19, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020»;
- Visto il decreto-legge 9 novembre 2020, n. 149, recante «Ulteriori misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese e giustizia, connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19» e, in particolare, l'articolo 30;



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

- Visto il decreto-legge 30 novembre 2020, n. 157, recante «Ulteriori misure urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19» e, in particolare, l'articolo 24;
- Visto il decreto-legge 2 dicembre 2020, n. 158, recante «Disposizioni urgenti per fronteggiare i rischi sanitari connessi alla diffusione del virus COVID-19»;
- Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 3 novembre 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 275 del 4 novembre 2020;
- Vista l'ordinanza del Ministro della salute 13 novembre 2020, recante «Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana 14 novembre 2020, n. 284;
- Vista l'ordinanza del Ministro della salute 27 novembre 2020, recante «Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana 28 novembre 2020, n. 296, che ha reiterato le misure di cui alla richiamata ordinanza 13 novembre;
- Visto il D.L. 14 gennaio 2021 n. 2;
- Visto il DPCM 14 gennaio 2021;
- Richiamata la Legge Regionale 10 novembre 2009 n. 27 «Testo Unico in materia di commercio»;
- Regolamento regionale 4 dicembre 2015 n. 8 «Disciplina dell'attività di commercio su aree pubbliche, in attuazione del Titolo II, Capo II della Legge regionale 10 novembre 2009 n. 27»;
- DGRM n. 565 dell'11.5.2020 recante "Protocolli per la prevenzione, gestione, contrasto e controllo dell'emergenza covid-19 nelle attività di commercio su aree pubbliche, commercio in sede fissa, somministrazione di alimenti e bevande, sgombero, tatuatori e acconciatori, estetisti e centro benessere" e relativo aggiornamento di cui alla DGRM n. 569 del 15.5.2020.

## **Motivazione**

L'Organizzazione Mondiale della Sanità il 30 gennaio 2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale.

Con la Delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.

In Italia tutte le attività produttive e commerciali sono state chiuse al fine di fronteggiare e bloccare l'epidemia da COVID-19.



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

L'emergenza epidemiologica da Covid-19 in Italia, ed in particolare nella nostra Regione, ha generato una situazione economica preoccupante con il rischio di vivere la recessione più grave dal 1948 ad oggi, senza la possibilità di interventi adeguati e, ancor peggio, con i soli strumenti ordinari di finanza pubblica.

Per far fronte a tale situazione di crisi, la Regione Marche ha posto in atto numerosi interventi di tipo economico e normativo richiamati nei provvedimenti di riferimento a sostegno della ripresa delle attività produttive.

Dall'ultimo confronto con le altre Regioni è emerso che gli operatori che esercitano l'attività di commercio su aree pubbliche, a causa delle limitazioni imposte agli spostamenti, hanno accumulato assenze ai mercati ed alle fiere (nel limite di quelle consentite) tali da pregiudicare la loro attività commerciale.

All'esito del confronto, la Regione Marche ritiene di dover intervenire con un proprio provvedimento al fine di stimolare un'azione coordinata dei Comuni del territorio regionale e favorire una linea di intervento uniforme.

Si propone, pertanto, di sospendere il computo delle assenze ai mercati ed alle fiere determinate dalle restrizioni agli spostamenti imposte dalla normativa nazionale e regionale emanata per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID – 19.

La sospensione di cui al punto 1) che precede si applica a favore dei soli operatori che esercitano l'attività di commercio su aree pubbliche in più Comuni posti ad un raggio di distanza superiore a 30 chilometri.

Si propone altresì di disporre la sospensione di cui al punto 1) che precede a far data dal 1 gennaio 2021 e fino al cessare dell'emergenza epidemiologica da Covid – 19 che sarà dichiarata con provvedimento governativo.

A seguito di ulteriori confronti con le Regioni, sono emerse problematiche comuni legate all'attuazione delle Linee guida per il rinnovo delle concessioni su aree pubbliche di cui all'art. 181 comma 4 bis d.l. n. 34/2020 convertito in Legge n. 77/2020, emanate con D.M. 25 novembre 2020.

In particolare, la discussione verte sul comma 5 delle suddette Linee guida:

*“in caso di pregressa integrale cessione in gestione a terzi dell'azienda intestataria delle concessioni da parte del titolare, il possesso del requisito dell'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva può essere comprovato mediante presentazione di istanza per la reinscrizione secondo le norme vigenti, entro il termine di sei mesi dalla data di avvio del procedimento e, comunque, entro e non oltre il 30 giugno 2021.*

*Dal 1° luglio 2021 i Comuni che annoverino la casistica da ultimo menzionata sono tenuti a svolgere le necessarie verifiche presso le C.C.I.A.A. e l'eventuale esito negativo determina l'automatica revoca della concessione ottenuta in carenza del requisito”.*

La disposizione non contempla la casistica relativa a taluni soggetti impossibilitati ad ottenere la reinscrizione, in quanto hanno cessato la propria attività e non sono più titolari di autorizzazioni commerciali. Quindi si ritiene di consentire la reinscrizione al



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

cedente, anche privo dei requisiti, in qualità di “persona che ha ceduto l’azienda”.

Conseguentemente si è predisposto lo schema di protocollo d’intesa concernente “Ulteriori misure operative in attuazione delle Linee guida di cui al D.M. 25 novembre 2020” riportato nell’ Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, al fine di sottoporlo ad Anci regionale e Camera di Commercio delle Marche.

### **Esito dell’istruttoria**

Per le ragioni sopra esposte, si propone l’adozione della presente deliberazione avente per oggetto: Sospensione delle assenze dai mercati e dalle fiere e approvazione dello schema di protocollo di intesa concernente “Ulteriori misure operative in attuazione delle Linee guida di cui al D.M. 25 novembre 2020” tra Regione, Anci regionale e Camera di Commercio delle Marche.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell’art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

*IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  
(Michela Cinti)*

Documento informatico firmato digitalmente

### **PARERE DEL DIRIGENTE DELLA P.F. CREDITO, COOPERATIVE, COMMERCIO E TUTELA DEI CONSUMATORI**

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell’atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva nè può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell’art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

*Il dirigente della P.F.  
(Pietro Talarico)*

Documento informatico firmato digitalmente



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

**PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO ATTIVITÀ PRODUTTIVE, LAVORO E  
ISTRUZIONE**

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente del Servizio  
(Silvano Bertini)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

