



## POR FSE 2014/20

STATO DI ATTUAZIONE AL 31.12.2017 – SINTESI PER IL CITTADINO

## Premessa

Il FSE è uno dei fondi strutturali e di investimento europei utilizzati per la politica di coesione e finanzia programmi pluriennali di intervento predisposti dagli Stati membri (o dalle loro Regioni), destinati alla realizzazione di interventi a sostegno dell'inserimento occupazionale, alla qualificazione delle risorse umane e alla promozione dell'inclusione sociale.

Il Programma Operativo FSE 2014/20 della Regione Marche è stato approvato dalla Commissione europea nel mese di dicembre 2014 e ha una dotazione finanziaria di 288 milioni di euro (la metà dei quali provenienti dai bilanci statale e regionale) che dovrà essere spesa entro il 31.12.2023 (data ultima prevista dai regolamenti comunitari per la chiusura dei programmi 2014/20).

Il POR FSE si articola in Assi e priorità di investimento (schema 1). Sia gli Assi che le priorità di investimento sono stati selezionati tra quelli previsti a livello comunitario, tenendo conto delle criticità del contesto regionale e dei vincoli di concentrazione delle risorse imposti dalla Commissione.

Schema 1 – Priorità risorse e destinatari del POR FSE Marche 2014/20

	Risorse disponibili (Euro)	Destinatari
8.i - Occupazione	132.277.818,00	Disoccupati e inoccupati
8.ii - Giovani	15.316.380,00	Giovani disoccupati e inoccupati
8.iv - Donne	5.569.592,00	Pari opportunità di genere
8.v - Adattabilità	8.354.388,00	Lavoratori
8.vii - Centri per l'impiego	20.885.970,00	Potenziamento dell'attività dei Servizi al lavoro
<b>Asse I - Occupazione</b>	<b>182.404.148,00</b>	<b>Occupazione</b>
9.i - Inclusione attiva	22.278.370,00	Disoccupati appartenenti a categorie svantaggiate
9.iv - Servizi sociali	29.240.360,00	Potenziamento servizi degli Ambiti territoriali
<b>Asse II – Inclusione sociale</b>	<b>51.518.730,00</b>	<b>Inclusione sociale</b>
10.i - Dispersione scolastica	2.784.796,00	Studenti, docenti, famiglie
10.iii - Formazione permanente	6.961.990,00	Popolazione in età attiva
10.iv - Istruzione e formazione	23.670.770,00	Popolazione in età attiva
<b>Asse III – Istruzione e formazione</b>	<b>33.417.556,00</b>	<b>Istruzione e formazione</b>
11.i - Capacità amministrativa	11.139.184,00	Rafforzamento della capacità amministrativa
<b>Asse 4 – Capacità amministrativa</b>	<b>11.139.184,00</b>	<b>Capacità amministrativa</b>
Asse V - AT	9.500.000,00	Assistenza tecnica, monitoraggio, controllo del POR

Come desumibile dallo schema sopra riportato, il POR FSE Marche 2014/20 è stato strutturato concentrando la maggior parte delle risorse disponibili su priorità che potessero consentire l'attivazione di interventi finalizzati a contrastare gli elevati livelli di disoccupazione raggiunti in Regione a seguito della crisi e scegliendo di destinare la quota prevalente delle risorse disponibili alla priorità 8.i (occupazione), nell'ambito della quale sono ammissibili a finanziamento interventi pluri-target (cioè rivolti a disoccupati, indipendentemente dal genere, dall'età, dalla cittadinanza o dall'eventuale appartenenza a categorie svantaggiate). A complemento degli interventi pluri-target previsti nella priorità 8.i è stata poi programmata l'attivazione di interventi mirati per disoccupati e inoccupati appartenenti a specifiche categorie di utenza in altre priorità del programma (in particolare, nelle priorità 8.ii, per i giovani; 8.iv, per le donne e 9.i per destinatari che rientrano in categorie svantaggiate).

La strategia adottata prevede che l'obiettivo occupazionale del programma venga perseguito sia con interventi direttamente rivolti ai disoccupati che attraverso interventi "di sistema", finalizzati al

potenziamento delle strutture deputate a garantire l'incrocio domanda-offerta, come nel caso della priorità 8.vii (Servizi al lavoro), o a potenziare la qualità dell'offerta formativa, come nel caso delle azioni di sistema previste nell'Asse III, e la capacità di risposta della pubblica amministrazione alle esigenze del territorio, come nel caso delle azioni previste nell'ambito dell'Asse IV.

Come previsto dalle disposizioni comunitarie, con riferimento a ciascuna priorità, vanno perseguiti obiettivi di realizzazione e risultato, esplicitamente indicati nel POR, il cui eventuale mancato raggiungimento può determinare decurtazioni finanziarie da parte della UE.

## Le dinamiche del contesto socio-economico regionale

Tra il 2007 e il 2017 il tasso di occupazione regionale 15-64 anni è sceso dal 64,8% al 62,2%.

In termini relativi, si tratta della variazione negativa più rilevante d'Italia, con l'unica eccezione di quella registrata, nello stesso periodo, in Calabria (- 4 punti percentuali) e in Sicilia (-2,3).

In termini assoluti, la variazione registrata nel tasso di occupazione regionale equivale ad un decremento degli occupati pari ad oltre 32mila unità che è stato determinato dall'impatto della crisi sui consumi e quindi sulla produzione manifatturiera; dal peso dell'industria manifatturiera nel sistema produttivo regionale (34% dell'occupazione totale, nel 2016) e da una generalizzata contrazione della domanda di lavoro che ha interessato più o meno tutti i settori produttivi e quasi tutte le tipologie contrattuali. Come desumibile dalla tab. 1, infatti, i dati amministrativi riferiti agli avvii registrati nelle annualità 2010-2016, evidenziano un decremento complessivo della domanda di lavoro pari al 9% e un forte incremento solo delle assunzioni con contratti di somministrazione.

Tab. 1 Avvii per tipologie contrattuali

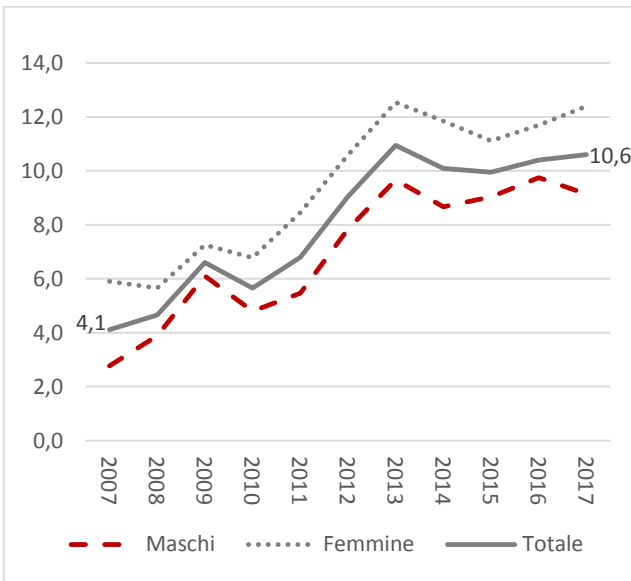
	Valori							Variazioni %	
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2010/2016	2015-2016
Lavoro dipendente	207.050	205.447	201.241	202.875	210.547	232.566	221.369	7%	-5%
- di cui tempo determinato	130.929	128.891	129.328	133.449	136.833	132.801	128.794	-2%	-3%
- di cui somministrazione	30.809	33.615	31.653	33.942	39.753	46.306	55.618	81%	20%
Altri contratti	70.603	81.368	75.402	48.509	41.243	34.914	30.765	-56%	-12%
TOTALE	277.653	286.815	276.643	251.384	251.790	267.480	252.134	-9%	-6%

Fonte: Osservatorio Regionale del Mercato del Lavoro su dati SIL

La crisi e il decremento della domanda di lavoro hanno comportato una lievitazione dei tassi di disoccupazione che sarebbe peraltro risultata ancora superiore se l'effetto scoraggiamento non avesse a sua volta prodotto anche una riduzione dei tassi di attività. In particolare, segnaliamo che (cfr. graf. 1-4):

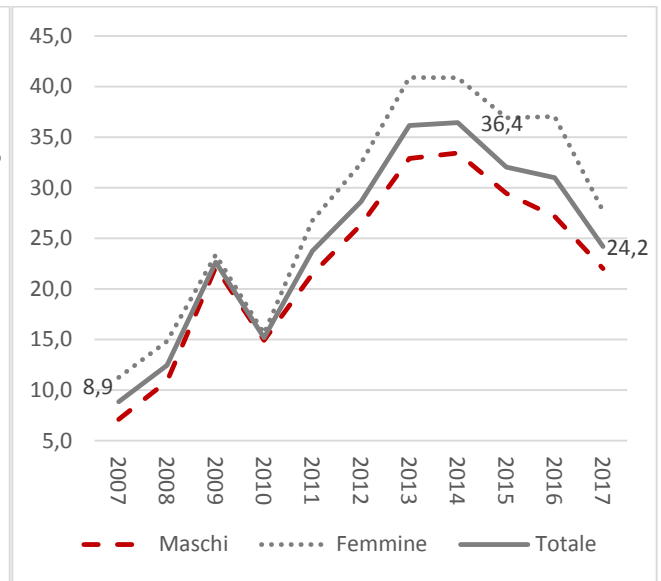
- il tasso di disoccupazione over 15 si collocava nel 2007 su valori ritenuti "frizionali" (4,1%) ed è passato al 10,6%, nel 2017;
- dal 2007 al 2017 il numero di disoccupati presenti a livello regionale è cresciuto da circa 28 mila ad oltre 73 mila unità;
- l'incidenza della disoccupazione di lunga durata è passata dal 35,3% del 2007 al 50,2% del 2017 ed è quasi raddoppiata rispetto al 2004;
- il tasso di disoccupazione giovanile nel 2017 è ancora nettamente al di sopra di quello del 2007 (24,2% contro l'8,9%). Tuttavia, anche grazie ai molteplici interventi messi in campo, finanziati con il POR FSE 2007/13, con il POR FSE 2014/20 e con il Programma nazionale Garanzia Giovani, si sta riducendo ed è sceso di 12 punti percentuali nel corso degli ultimi 4 anni.

Graf. 1 Tasso di disoccupazione over 15



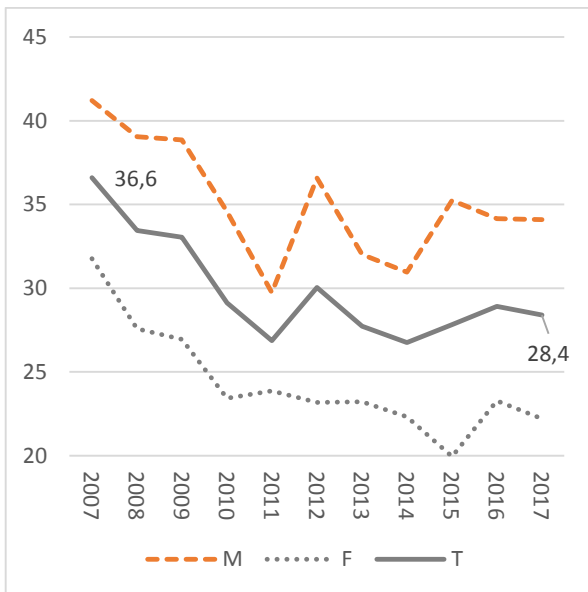
Fonte: Ns. Elaborazioni dati Istat

Graf. 2 Tasso di disoccupazione 15-24 anni



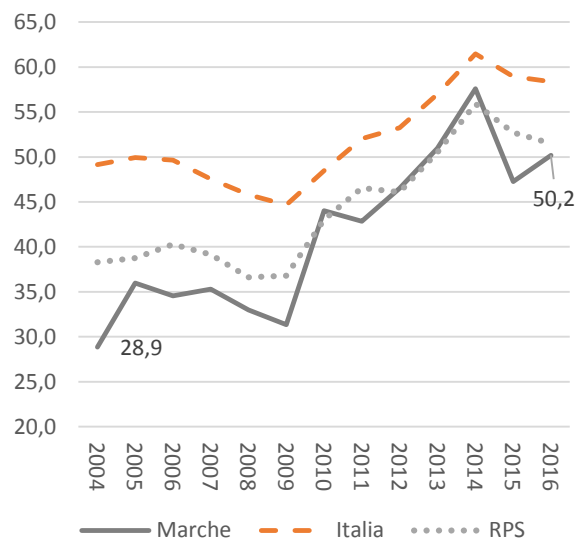
Fonte: Ns. Elaborazioni dati Istat

Graf. 3 Tassi di attività 15-24 anni



Fonte: Ns. Elaborazioni dati Istat

Graf. 4 Incidenza della disoccupazione di lunga durata



Fonte: Ns. Elaborazioni dati Istat

## Attuazione fisica e finanziaria del POR FSE 2014/20

Al fine di contrastare le criticità occupazionali che caratterizzano il contesto regionale, la Regione Marche, dall'inizio del 2015, anno di avvio del POR FSE 2014/20, al 31.12.2017, ha attivato interventi per un valore complessivo di 77,7 milioni di euro, quasi 47 dei quali nell'ambito dell'Asse 1, interamente destinato al cofinanziamento di politiche attive a favore dei disoccupati (tab. 2).

Tab. 2 POR FSE 2014/20 – Regione Marche: attuazione finanziaria al 31/12/2017

	Dotazione	Impegni	Spesa dei beneficiari finali	Capacità di impegno	Efficienza realizzativa
Asse 1	182.404.148,00	46.811.082,10	21.159.187,69	25,7%	11,6%
Asse 2	51.518.730,00	15.089.416,70	3.326.448,13	29,3%	6,5%
Asse 3	33.417.556,00	10.989.423,18	6.990.824,76	32,9%	20,9%
Asse 4	11.139.184,00	2.699.976,94	629.287,17	24,2%	5,6%
AT	9.500.000,00	2.163.112,39	1.106.013,44	22,8%	11,6%
Totale	287.979.618,00	77.753.011,31	33.211.761,19	27,0%	11,5%

Nel corso dell'ultimo anno, in particolare, nell'ambito dell'Asse Occupazione, sono stati emanati avvisi per 28 milioni di euro indirizzati al finanziamento di attività formative (per circa 9 milioni), al sostegno alla creazione di impresa (5,5 milioni), all'erogazione di borse lavoro (7,5 milioni), all'erogazione di indennità di tirocinio e di aiuti alle assunzioni di ex tirocinanti (4,6 milioni), ecc. Gli avvisi relativi alle attività formative sono stati per lo più finalizzati a promuovere la qualificazione dei disoccupati per filiere di attività produttiva (tessile abbigliamento; calzature; legno e mobile; edile; ecc.). Sempre nell'ambito dell'Asse 1 è inoltre proseguita l'attività di potenziamento dei Centri per l'Impiego, già avviata nel 2016.

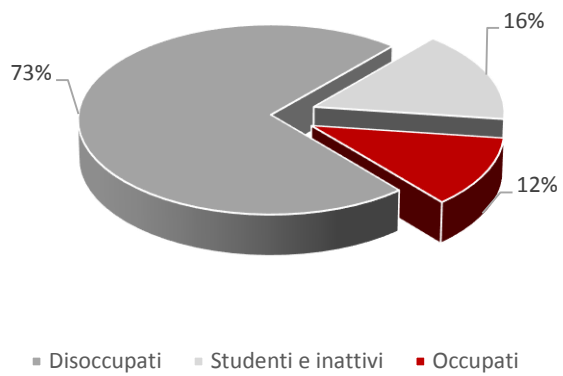
Nell'Asse 2 del POR (Asse Inclusione) sono stati invece avviati i progetti di potenziamento dei 23 Ambiti territoriali sociali presenti sul territorio regionale che hanno tutti ottenuto un finanziamento per la realizzazione di attività concernenti: il servizio di accoglienza e presa in carico da parte degli Uffici di Promozione Sociale; il servizio di accompagnamento e tutoraggio delle persone svantaggiate prese in carico e il servizio socio-educativo extra scolastico. Gli stessi progetti di potenziamento, avviati nel 2017, hanno consentito di raggiungere, in corso d'anno, oltre mille destinatari.

Sull'Asse 3 del POR (Asse Istruzione e Formazione), a fine 2017, risultavano avviati 260 corsi di formazione (IFTS, ITS, IeFP).

Nell'Asse destinato a qualificare la capacità amministrativa, infine, è stato finanziato il servizio di manutenzione evolutiva del sistema informativo lavoro.

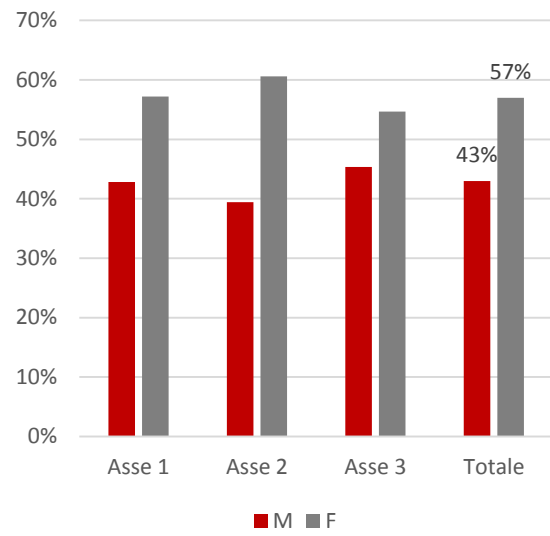
Complessivamente, alla data del 31.12.2017, i progetti finanziati in attuazione del programma sono pari a 3.888 e i destinatari coinvolti nelle azioni avviate, per lo più disoccupati e inattivi e prevalentemente di genere femminile (graf. 1 e 2), sfiorano le 30 mila unità.

Graf. 1 – Destinatari per condizione occupazionale



Fonte: Elaborazione dati Siform

Graf. 2 – Destinatari per Asse e genere



Fonte: Elaborazione dati Siform