



Luogo di emissione: Ancona	Numero 62/POE	Pag. 1
	Data 23 MAG 2016	

**DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA
P.F. POLITICHE COMUNITARIE E AUTORITA' DI GESTIONE FESR E FSE
N. DEL**

Oggetto: Definizione del Costo Ora Allievo (COA) dei corsi IFTS e ITS, nonché dei percorsi dei dei moduli finalizzati al rilascio della qualifica di Operatore Socio Sanitario.

**IL DIRIGENTE DELLA
P.F. POLITICHE COMUNITARIE E AUTORITA' DI GESTIONE FESR E FSE**

- . - . -

- VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;
- RITENUTO per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;
- VISTO l'articolo 16 bis della Legge Regionale 15 ottobre 2001, n°20;

- D E C R E T A -

1. di stabilire in € 7,00 il "Costo Ora Allievo" (COA) di riferimento per i corsi IFTS ed ITS attivati nella Regione Marche;
2. di stabilire in € 3,00 il "Costo Ora Allievo" (COA) di riferimento per i moduli formativi finalizzati all'ottenimento della qualifica di Operatore Socio Sanitario realizzati all'interno di percorsi di istruzione;
3. di stabilire in € 4,00 il "Costo Ora Allievo" (COA) di riferimento per gli altri percorsi formativi finalizzati alla qualifica di Operatore Socio Sanitario;
4. di attestare che dal presente atto non deriva, né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;
5. di procedere periodicamente all'aggiornamento dei COA di cui al presente decreto sulla base dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo o sulla base di qualsiasi elemento (approvazione di nuove norme o evidenti scostamenti tra i COA qui determinati e i costi medi ora allievo effettivi) suggerisca l'opportunità di una loro revisione;
6. di dare evidenza pubblica al presente atto attraverso la pubblicazione sul BUR della Regione Marche e sul sito dell'Autorità di Gestione del FSE della Regione Marche <http://www.europa.marche.it>.

IL DIRIGENTE DELLA P.F.

(Dott. Mauro Terzoni)



Luogo di emissione:	Numero 52/POE	Pag. 2
Ancona	Data 23 MAG 2016	

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

A) Normativa di riferimento

- Legge 17 maggio 1999, n. 144 art 69: legge che istituisce il sistema dell'istruzione e formazione tecnico superiore (IFTS);
- D.P.C.M. 25 gennaio 2008 recante "Linee guida per la riorganizzazione del sistema di Istruzione Formazione Tecnica Superiore e la costituzione degli Istituti Tecnici Superiori";
- D.G.R. n. 241 del 9 febbraio 2010 "Costituzione degli Istituti Tecnici Superiori. Anni 2010/2012";
- D.G.R. n. 1115 del 12 luglio 2010 "Costituzione degli Istituti Tecnici Superiori. Anni 2010/2012 – Integrazioni alla D.G.R. n. 241/2010"
- DM MIUR 7 settembre 2011 e successive modifiche recanti "Norme generali concernenti i diplomi degli Istituti Tecnici Superiori (I.T.S.) e relative figure nazionali di riferimento, la verifica e la certificazione delle competenze di cui agli artt. 4, comma 3, e 8, comma 2, del DPCM 25 gennaio 2008";
- DGR n. 1386 del 7.10.2013 "DPCM 25 gennaio 2008 "Adozione dei criteri per il consolidamento del Sistema di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore, degli Istituti Tecnici Superiori e per l'attivazione dei Poli Tecnico Professionali nel territorio delle Marche per il triennio 2013-2015."
- DGR n. 1283 del 17/11/2014 avente ad oggetto: "Decreto Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca 7 febbraio 2013 – Adozione delle misure di semplificazione e di promozione dell'Istruzione Tecnico Professionale e degli Istituti Tecnici Superiori".
- DM MIUR del 7 febbraio 2013 avente per oggetto: "Linee guida di cui all'art. 52, commi 1 e 2, della legge n. 35 del 4 aprile 2012, contenente misure di semplificazione e di promozione dell'Istruzione Tecnico Professionale e degli Istituti Tecnici Superiori"
- DDS n. 236/S06 del 30.11.2010 e s.m.i.;
- DGR n. 802 del 04/06/2012 - Approvazione dei manuali per la gestione e la rendicontazione dei progetti inerenti la formazione e le politiche attive del lavoro;
- Regolamento (UE) n. 1303/2013 – Regolamento generale relativo alla programmazione 2014/20;
- Regolamento (UE) n. 1304/2013 – Regolamento relativo al Fondo Sociale Europeo;
- Regolamento (UE) n. 821/2014, relativo alle misure di informazione e alla registrazione e memorizzazione dei dati;
- Decisione C(2014) 10094 del 17.12.2014 che approva il POR FSE 2014/20 della Regione Marche;
- Nota EGESIF n. 14-0017 – "Guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC)";
- Deliberazione Consiliare n. 125 del 31/03/2015 di approvazione del POR FSE 2014/2020;
- Decreto del Presidente della Repubblica n. 196 del 03/10/2008 "Regolamento sull'ammissibilità delle spese";
- DGR n. 1148 del 21/12/2015 "Approvazione del Documento attuativo del POR FSE 2014/20";
- DGR n. 666/2008 "Disciplina unitaria delle attività formative relative al conseguimento della qualifica di Operatore Socio Sanitario" e s.m.i.;
- DGR n. 128/2016 "Adeguamento del percorso integrato per l'acquisizione della qualifica di Operatore Socio Sanitario ai sensi della DGR n. 666 del 20/05/2008 da parte degli allievi che frequentano gli Istituti Professionali di Stato ad indirizzo Servizi Socio Sanitari".



Luogo di emissione:	Numero 52 / POC	Pag. 3
Ancona	Data 12.3 MAG 2016	

B) Motivazione

Già nel periodo di programmazione 2007/13, i regolamenti comunitari hanno introdotto la possibilità di finanziare gli interventi ammissibili al FSE attraverso l'utilizzo di costi standard.

Il Reg. UE 1303/2013 (regolamento generale della programmazione 2014/20) e il Reg. UE 1304/2013 (regolamento FSE 2014/20) ribadiscono ed estendono la possibilità di utilizzare, nel finanziamento dei progetti, opzioni di costo semplificate (costi standard, somme forfettarie, ecc.).

Alla luce di quanto disposto a livello regolamentare, la Regione Marche ha individuato, già nel 2010 (DDS n. 236/S06/2010), sulla base dell'archivio progetti contenuto nel sistema informativo FSE, i "Costi Ora Allievo" (COA) di riferimento per diverse tipologie formative e utilizzato gli stessi COA per determinare Unità di Costo Standard (UCS), sempre riferite a diverse tipologie formative che consentono di riconoscere a fine progetto la somma da erogare senza richiedere documentazione contabile a giustificazione della spesa ammissibile.

In dettaglio, come esplicitato nel Manuale di Gestione di cui, da ultimo, alla DGR n. 802/2012, le UCS si dividono in UCS/ora/corso e UCS/ora/allievo e la determinazione finale della sovvenzione si ottiene attraverso l'applicazione della seguente formula:

$$UCS/ora/corso * ore corso realizzate + UCS/ora/allievi * ore allievo frequentate.$$

Premesso quanto sopra, si sottolinea che il Manuale di Gestione approvato con DGR n. 802-2012 contiene (par 1.8.1) il più recente aggiornamento disponibile dei costi standard in uso e prevede, per i percorsi IFTS un "Costo Ora Allievo" (COA) massimo pari ad € 8,00.

L'esame dei costi medi sostenuti per l'attuazione dei percorsi IFTS realizzati tra il 2008 e il 2015, desunto dall'analisi dei progetti inseriti nel sistema informativo FSE (Siform), fa tuttavia rilevare, come indicato nella tabella che segue, un costo medio ora allievo pari a 6,25 euro (cfr. tabella che segue).

Tab. 1 Base dati analizzata per la determinazione del COA - Progetti IFTS

Annualità	Progetti finanziati	Costo totale dei progetti	Allievi formati	Totale ore allievo	Costo medio ora allievo
2008-2015	42	4.206.459,20 €	840	672.880	6,25 €

Su tale risultato ha evidentemente inciso l'utilizzo, tra i criteri di selezione, anche di un parametro relativo all'economicità dei percorsi che ha determinato una riduzione dei costi del 10%. Va tuttavia sottolineato che la suddetta riduzione non ha intaccato la qualità della formazione, testimoniata dal numero di destinatari raggiunti, dagli esiti dei controlli di primo livello e di quelli effettuati nell'ambito del dispositivo regionale dell'accreditamento.

In considerazione di ciò e del periodo di realizzazione dei progetti esaminati, alcuni dei quali sono stati avviati più di 5 anni fa, nonché in considerazione delle disposizioni regionali che prevedono l'aggiornamento periodico dei COA sulla base dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo, si propone di adottare per i percorsi IFTS, un COA di riferimento pari a 7,00 euro.

Similmente, si propone di fissare a 7,00 euro il COA di riferimento per i percorsi ITS in quanto:

- le due tipologie di intervento (IFTS e ITS) sono entrambe disciplinate dal DPCM del 25.1.2008 (rispettivamente al Capo II e al Capo III) e si configurano come le due componenti



Luogo di emissione:	Numero <i>52/Poe</i>	Pag. 4
Ancona	Data <i>23 MAG 2016</i>	

principali nell'ambito della riorganizzazione del sistema di istruzione e formazione tecnica superiore;

- il numero di allievi per corso è, in entrambi i casi, di norma pari a 20;
- la tipologia di destinatari è analoga;
- la struttura dei corsi è comparabile;
- un COA di 7,00 euro per gli ITS risulta coerente con i "parametri di riferimento per la determinazione dei costi" fissati dal DPCM del 25.1.2008, allegato "c", par. 3 (che prevede un costo allievo/ora di 6/8 euro).

Per quanto concerne i percorsi formativi finalizzati alla qualifica di Operatore Socio-Sanitario, si sottolinea, invece, che, dall'analisi dei progetti inseriti nel sistema informativo FSE e realizzati tra il 2009 e il 2014, si ricava un costo medio ora allievo pari a 3,47 euro (tab. 2), anche in questo caso, a causa dell'utilizzo di un criterio relativo all'economicità che ha determinato una riduzione dei costi formativi rispetto ai COA precedentemente fissati.

Tab. 2 Base dati analizzata per la determinazione del COA dei percorsi formativi finalizzati al rilascio della qualifica di Operatore Socio Sanitario

Annualità	Progetti finanziati	Costo totale dei progetti	Allievi formati	Totale ore allievo	Costo medio Ora allievo
2009-2014	46	3.419.117,60	1.147	984.080	3,47

In virtù di quanto emerso dall'analisi, e prevedendo anche in questo caso un aggiornamento del COA emerso dall'esame dei progetti inseriti nel Siform sulla base dell'Indice ISTAT dei prezzi al consumo, si propone di utilizzare, per i percorsi formativi finalizzati al rilascio della qualifica di Operatore Socio-Sanitario, un COA pari a 4,00 euro.

Per i moduli formativi, finalizzati anch'essi al rilascio della qualifica di Operatore Socio Sanitario, ma attuati a integrazione dei programmi didattici realizzati nelle scuole, si propone, invece, un COA pari a 3,00 euro, in considerazione delle economie di scala che si realizzano nell'attuazione di singoli moduli all'interno di percorsi scolastici già strutturati (grazie alla già garantita disponibilità di attrezzature, aule, ecc.).

Si sottolinea, che la metodologia utilizzata per la determinazione dei COA proposti con il presente decreto è coerente con le disposizioni regolamentari 2014/20 che impongono alle Autorità di Gestione dei POR, l'onere di individuare i costi standard in base ad un metodo di calcolo "giusto, equo e verificabile" (art. 67.5a del Reg. UE 1303/2013) e si propone, come del resto già stabilito nella precedente programmazione, di procedere periodicamente all'aggiornamento dei COA di cui al presente decreto sulla base dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo o sulla base di qualsiasi elemento (approvazione di nuove norme o evidenti scostamenti tra i COA qui determinati e i costi medi ora allievo effettivi) suggerisca l'opportunità di una loro revisione.

C) Esito dell'istruttoria

Per le motivazioni sopra riportate, si propone l'adozione del presente decreto avente per oggetto:
"Definizione del Costo Ora Allievo (COA) dei corsi IFTS e ITS, nonché dei percorsi e dei moduli



Luogo di emissione: Ancona	Numero <i>52 / Poe</i>	Pag. 5
	Data <i>23 MAG 2016</i>	

finalizzati al rilascio della qualifica di Operatore Socio Sanitario".

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Dott. Mauro Terzoni)

- ALLEGATI -

Non presenti.

