

Progetto  
VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGETTI  
INCLUSI NEL PIANO TRIENNALE  
DI EDILIZIA SCOLASTICA 2015-2017

(step 1)



P.F. Urbanistica, Paesaggio, Informazioni territoriali, Edilizia ed Espropriazione

Stefano Baldoni  
Cristiana Coppieri  
Ersilia Di Girolamo  
Alessandra Felicetti  
Beatrice Pettinari  
Massimo Spigarelli

Dicembre 2018



# Premessa

Con D.L. n. 104/2013, convertito in legge n. 128/2013 e successivo D.M. 23 gennaio 2015 è stato dato avvio al Piano triennale di Edilizia Scolastica 2015-2017, finanziato con fondi della Banca Europea degli Investimenti.

L'articolo 10 del citato decreto-legge, autorizza le Regioni a stipulare mutui trentennali, con oneri di ammortamento a totale carico dello Stato, con la finalità di favorire interventi straordinari di ristrutturazione, miglioramento, messa in sicurezza, adeguamento sismico, efficientamento energetico di immobili di proprietà pubblica adibiti all'istruzione scolastica e all'alta formazione artistica, musicale e coreutica e di immobili adibiti ad alloggi e residenze per studenti universitari, di proprietà degli enti locali, nonché la costruzione di nuovi edifici scolastici pubblici e la realizzazione di palestre scolastiche nelle scuole o di interventi volti al miglioramento delle palestre scolastiche esistenti.

Agli articoli 2 e 3 del D.L. n. 104/2013 sono indicate le priorità ed i criteri per la definizione dei piani che le Regioni devono osservare, ma è anche prevista la possibilità che le Regioni individuino ulteriori criteri definiti sulla base delle specificità territoriali.

Con decreto del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca (MIUR) n. 160 del 16 marzo 2015 sono state ripartite fra le Regioni le risorse previste come attivabili in termini di volume di investimento derivanti dall'utilizzo dei contributi trentennali autorizzati dall'articolo 10 del D.L. 104/2013. Alla Regione Marche sono stati assegnati inizialmente € 38.827.343,10 corrispondenti ad € 1.294.244,77 annui a carico dello Stato per 30 anni.

Con decreto n. 322 del 29 maggio 2015 il MIUR ha approvato la programmazione unica nazionale per il triennio 2015-2017 nella quale sono compresi tutti i piani regionali.

Con decreto n. 640 del 1° settembre 2015 il MIUR di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze (MEF) e con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT), ha autorizzato la stipula dei contratti di mutuo — sulla base del riparto disposto con il decreto MIUR di cui sopra - fra le Regioni e la Banca europea per gli investimenti, la Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa, la società Cassa depositi e prestiti Spa (CdP) e i soggetti autorizzati all'esercizio dell'attività bancaria ai sensi del Decreto Legislativo 1 settembre 1993 n. 385.

Con la prima annualità sono stati finanziati n. 36 interventi.

A seguito della disponibilità di ulteriori risorse concesse dal MIUR e considerato che alcuni interventi non sono stati avviati e pertanto sono stati definanziati, sono stati finanziati nell'annualità 2016 ulteriori n. 27 interventi (di cui n. 16 con concessione del 2017—1° trince e n. 11 con concessione del 2018—2° trince).

In conclusione con il Piano triennale di edilizia scolastica 2015-2017, per le annualità 2015 e 2016 (1° e 2° trince) sono stati finanziati complessivamente n. 63 interventi.

L'annualità 2017 riguarda n. 12 interventi su altrettanti edifici scolastici, il cui finanziamento è in corso di perfezionamento da parte del MIUR.

## Atti regionali

La Regione Marche ai fini dell'attuazione del Piano triennale, per quanto di interesse per il presente progetto, cioè per le annualità 2015 e 2016, ha adottato i seguenti provvedimenti:

- DGR n. 124 del 2 marzo 2015 ad oggetto D.L. n. 104/2013, convertito, dalla L. n. 128/2013, DM 23.01.2015: recanti misure urgenti in materia di istruzione, università e ricerca \_ Criteri per la formazione del piano regionale triennale 2015-2017 e del piano annuale 2015 di edilizia scolastica (acquisito il parere del Consiglio delle Autonomie Locale richiesto con D.G.R. n. 73 del 16 febbraio 2015)
- Decreto n. 9/EDI del 9 marzo 2015 ad oggetto: L. n. 128/2013, Art.10, DM 23.01.2015, DGR 124 del 02.03.2015 Criteri per la formazione del piano regionale triennale 2015-2017 e del piano annuale 2015 di edilizia scolastica. Emanazione bando, approvazione modulistica.
- Decreto n. 17/EDI del 17 aprile 2015 ad oggetto: D.G.R. n.124/2015 – D.D. n.9/EDI/2015: Bando per formazione piano regionale triennale 2015-2017 e piano annuale 2015 di edilizia scolastica. Approvazione graduatoria unica regionale fabbisogno 2015-2017 e piano annuale 2015.
- D.G.R. n. 1184 del 22 dicembre 2015 ad oggetto D.L. n. 104/2013, convertito, dalla L. n. 128/2013, art. 10: autorizzazione alla contrazione di un mutuo con provvista BEI ed oneri a carico dello Stato per la realizzazione di interventi di edilizia scolastica - Approvazione schema di contratto ed indirizzi applicativi (acquisito il parere del Consiglio delle Autonomie Locale richiesto con DGR n. 1082 del 4 dicembre 2015)
- D.G.R. n. 11 del 18 gennaio 2016 ad oggetto D.L. n. 104/2013, convertito, dalla L. n. 128/2013, D.M. 23/01/2015 - Edilizia scolastica : approvazione schema di convenzione tipo tra Regione e Comuni/Province per attuazione piano regionale triennale 2015-2017 predisposto ai sensi della D.G.R. n. 124/2015 . Modifica della D.G.R. n. 124/2015 medesima
- D.G.R. n. 50 del 1 febbraio 2016 ad oggetto: D.L. n. 104/2013, convertito, dalla L. n. 128/2013, D.I. 23/01/2015 recanti misure urgenti in materia di istruzione, università e ricerca \_ Disposizioni attuative per la formazione del piano annuale 2016 nell'ambito del piano regionale triennale 2015-2017 di edilizia scolastica
- Decreto n. 9/EDI del 14 aprile 2016 ad oggetto: L. n.107/2015 - D.I. 23/01/2015 - DDGR n.124/2015 e n.50/2016: aggiornamento piano del fabbisogno regionale in materia di edilizia scolastica per il triennio 2015-2017, formazione ed approvazione proposta di piano annuale 2016
- Decreto n. 21/EDI del 26 maggio 2016 ad oggetto: D.L. n.104/2013, convertito L.n. 128/2013 - D.I. 23.01.2015 - Piano annuale 2015 di Edilizia scolastica: Progetti ammessi a finanziamento per € 4.317.047,80 CAP. 2040320003 ed € 291.752,56 cap. 2040320007 Bil. 2016/2018 annualità 2016.
- Decreto n. 35/EDI del 30 giugno 2016 ad oggetto: D.L. n.104/2013, convertito L.n. 128/2013 - D.I. 23.01.2015 - Piano annuale 2015 di Edilizia scolastica: Progetti ammessi a finanziamento per € 3.648.018,09 CAP. 2040320003 Bil. 2016/2018 annualità 2016.
- Decreto n. 49/EDI del 30/ settembre 2016 ad oggetto: L.n.107/2015 - D.I. 23/01/2015 - DDGR n.124/2015 e n.50/2016. Integrazione al "Piano annuale 2016" approvato con DDPF n. 9/EDI del 14 aprile 2016.
- Decreto n. 57/EDI del 2 novembre 2016 ad oggetto: L.n.107/2015 - D.I. 23/01/2015 - DDGR n.124/2015 e n.50/2016. Integrazione al "Piano annuale 2016" approvato con DDPF n. 9/EDI del 14 aprile 2016 ed aggiornato con DDPF n. 49/EDI del 30 settembre 2016.

- Decreto n. 62/EDI del 8 novembre 2016 ad oggetto: D.L. n.104/2013, convertito L.n. 128/2013 - D.I. 23.01.2015 - Piano annuale 2015 di Edilizia scolastica: Progetti ammessi a finanziamento per € 447.545,43 CAP. 2040320003 Bil. 2016/2018 annualità 2016 – 4° provvedimento.
- Decreto n. 84/EDI del 14 dicembre 2016 ad oggetto: D.L. n.104/2013, convertito L.n. 128/2013 - D.I. 23.01.2015 - Piano annuale 2015 di Edilizia scolastica: Progetti ammessi a finanziamento per € 882.517,92 CAP. 2040320003 Bil. 2016/2018 annualità 2016 – Comune di Rapagnano.
- Decreto n. 85/EDI del 28/12/2016 ad oggetto: D.L. n.104/2013, convertito L.n. 128/2013 - D.I. 23.01.2015 - Piano annuale 2015 di Edilizia scolastica: Progetti ammessi a finanziamento per € 196.243,30 CAP. 2040320003 Bil. 2016/2018 annualità 2016 – Comune di Jesi.
- Decreto n. 118/EDI del 18/09/2018 ad oggetto: D. L. n. 104/2013, convertito dalla L. n. 128/2013 - L. n. 107/2015 - D.I. 23.01.2015 - Piano annuale 2016 di Edilizia scolastica: Progetti ammessi a finanziamento per € 4.385.380,00 CAP. 2040320003 Bil. 2018/2020 annualità 2018.
- Decreto n. 30/UPT del 10/12/2018 ad oggetto: D. L. n. 104/2013, convertito dalla L. n. 128/2013 - L. n. 107/2015 - D.I. 23.01.2015 - Piano annuale 2016 di Edilizia scolastica: Progetti ammessi a finanziamento per € 985.254,49 CAP. 2040320003 Bil. 2018/2020 annualità 2018.

## Scopo del progetto e note metodologiche

Il progetto si propone di avviare una procedura di monitoraggio sullo stato di attuazione degli interventi finanziati nell'ambito del Piano triennale di edilizia scolastica 2015-2017.

Gli interventi finanziati con la prima annualità (2015) riguardano n. 36 edifici scolastici e i lavori sono stati avviati a partire da giugno 2016.

Quelli finanziati con la seconda annualità (2016) riguardano complessivamente n. 27 edifici e sono stati avviati a partire da giugno 2017.

Quelli finanziati con la terza annualità (2017) riguardano n. 12 progetti, che non sono ancora stati avviati.

Il monitoraggio si è focalizzato in particolare sugli interventi dell'annualità 2015 di cui ai decreti:

- n. 14/EDI del 03/05/2016
- n. 21/EDI del 26/05/2016
- n. 35/EDI del 30/06/2016
- n. 62/EDI del 08/11/2016
- n. 84/EDI del 14/12/2016
- n. 85/EDI del 14/12/2016

e su quelli dell'annualità 2016 limitatamente ai progetti inclusi nella I trince di concessione di cui ai decreti (I trince):

- n. 44/EDI del 09/06/2017 — 1° provvedimento di concessione
- n. 56/EDI del 05/07/2017 — 2° provvedimento di concessione
- n. 63/EDI del 11/09/2017 — 3° provvedimento di concessione

Pertanto con il presente progetto è stato avviato il monitoraggio dei primi n. 54 interventi finanziati, monitoraggio che

proseguirà negli anni successivi.

Per ogni progetto è stato verificato lo stato di attuazione consultando la documentazione acquisita dalla Regione in occasione della presentazione dei progetti ai fini della formazione della graduatoria unica regionale e di quella relativa alla formazione del piano annuale 2016. Inoltre sono stati esaminati i dati inseriti dai singoli Enti attuatori nell'applicativo del MIUR e sono stati effettuati sopralluoghi, per quanto possibile, prioritariamente presso le scuole in cui gli interventi risultavano conclusi.

Pertanto con riferimento ai suddetti interventi sono state predisposte schede sintetiche che descrivono le opere realizzate e lo stato di attuazione, con gli aspetti tecnici ed economici, supportate da documentazione fotografica.

Il monitoraggio ha incluso la verifica di coerenza con l'Anagrafe Regionale Edilizia Scolastica e i sopralluoghi sono stati anche l'occasione per sollecitare i tecnici dei Comuni e delle Province al continuo aggiornamento dei dati.

E' stata inoltre aggiornata la georeferenziazione degli interventi.

La presente documentazione sarà pubblicata sul sito della Regione Marche — sezione Edilizia Scolastica — Piani e programmi — Mutui "BEI" Programmazione triennale 2015-2017 di Edilizia scolastica.

## Conclusioni

Il progetto ha permesso di constatare che in generale gli Enti si sono efficacemente attivati per realizzare gli interventi previsti.

Gli interventi, per quanto è stato possibile verificare durante i sopralluoghi, sono stati eseguiti in conformità a quanto previsto dai progetti.

Pertanto il Piano 2015-2017, per le annualità 2015 e 2016 risulta soddisfare le esigenze di adeguamento e miglioramento del patrimonio di edilizia scolastica della Regione mediante interventi mirati all'adeguamento sismico e di sicurezza, all'adeguamento degli impianti, con particolare riguardo a quelli antincendio, al miglioramento dell'efficienza energetica degli edifici, a manutenzioni straordinarie, ma anche alla costruzione di nuovi edifici, secondo le necessità manifestate dagli Enti locali.

L'attività di monitoraggio non si limita a quanto riportato nel presente progetto, che costituisce solo la fase di avvio.

Sarà portata avanti negli anni successivi allo scopo di coprire tutti gli interventi finanziati con il Piano 2015-2017.

Peraltro vale la pena richiamare che con DM MIUR n. 47 del 03/01/2018 e con DGR n. 602 del 14/05/2018 è stato emanato il Piano triennale di edilizia scolastica 2018-2020 che mette a disposizione € 48.446.984,81.

