



vivi
una nuova stagione

COMITATO DI SORVEGLIANZA PSR MARCHE 2014 - 2020

Cartiera Papale – Ascoli Piceno

07 settembre 2017



Comitato di Sorveglianza PSR Marche 2014-2020
Ascoli Piceno, 07 settembre 2017

INFORMATIVA SUL PIANO D'AZIONE PER LA RIDUZIONE DEL TASSO D'ERRORE

Le conclusioni del 7° Seminario sul **PIANO DI RIDUZIONE DEL TASSO D'ERRORE** del FEASR tenutosi a Bruxelles presso la Commissione europea il 14 giugno scorso, indicano:

- snellimento delle politiche con la conseguente **semplificazione dei controlli**
- orientamento dei controlli alla **verifica del raggiungimento dei risultati**

Pertanto le azioni specifiche intraprese dalla Regione Marche in questo semestre -- orientate prevalentemente alla **informazione dei beneficiari** e alla **semplificazione delle procedure** senza implementazione di ulteriori controlli -- appaiono coerenti con gli indirizzi comunitari sopra descritti.

In data **05/09/2017** AGEA OP ha fornito le statistiche riferite alle domande della Regione Marche pagate nell'anno **2016** e relative alle sole **Misure Strutturali**.

Il dato di partenza regionale per il calcolo del tasso d'errore (esiti controlli in loco sul campione casuale al netto di riduzioni e sanzioni) è pari al **0,6%**.

VERIFICA CONTROLLABILITÀ DELLE MISURE

L'OP AGEA ha provveduto alla validazione nel sistema VCM MIPAAF delle seguenti sotto misure:

Misure di sviluppo rurale connesse alla superficie o agli animali

- 10.1.A Produzione integrata per la tutela delle acque - FA 4B
- 10.1.C Gestione sostenibile dei pascoli
- 10.1.D Conservazione del patrimonio genetico regionale di origine animale e vegetale - FA 4A
- 11.1.A Pagamenti per la conversione a metodi di produzione biologica
- 11.2.A Pagamenti per il mantenimento dei metodi di produzione biologica
- 13.1.A Pagamenti compensativi nelle zone montane
- 14.1.A Pagamenti per il benessere degli animali - FA 3A

Misure di sviluppo rurale non connesse alla superficie o agli animali

- 19.1.A Animazione dei territori per la preparazione delle strategie, inclusa l'analisi dei fabbisogni.
- 20.1.1 Assistenza tecnica.
- 4.1.A Investimenti materiali e immateriali che migliorino le prestazioni e la sostenibilità globale dell'azienda agricola.
- 4.2.A Investimenti materiali e immateriali realizzati da imprese agroalimentari.
- 6.1.A Aiuti all'avviamento per l'insediamento di giovani agricoltori.
- 6.4.A Sostegno agli investimenti nelle aziende agricole per lo sviluppo di attività non agricole.
- 3.1 Regimi di Qualità

In corso di validazione:

- 8.1. Imboschimenti di superfici agricole
- 10.2. a. Raccolta, caratterizzazione, catalogazione, conservazione su materiale genetico regionale
- 3.2 Sostegno per attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno

MANUALE DELLE PROCEDURE DELLA DOMANDA DI SOSTEGNO

È **in corso** di revisione il testo del Manuale dei controlli amministrativi della Domanda di Sostegno.

Partendo dal documento della passata programmazione si è cercato di **eliminare le duplicazioni di controllo** e si sono operate alcune semplificazioni.

Ad esempio: l'introduzione dell'obbligo di indicare l'ID progetto nei giustificativi di spesa (ad es. PSRMarche2014-20_M04.1.A_IDSAR...) che è finalizzato ad evitare il cumulo degli aiuti per lo stesso giustificativo di spesa, al tempo stesso ottempera agli obblighi dell'articolo 66 del Reg UE n.1305/2013 (lettera c punto i del comma 1).

Ciò fa venire meno l'obbligo di utilizzo del conto corrente dedicato esclusivo previsto in alcuni bandi che poteva essere fonte di errore.

Per i controlli relativi a Piccole e Medie Imprese -- Ragionevolezza della spesa -- Istruttoria ammissibilità VCM -- Verifica dei profili professionali -- Procedura Appalti la Regione Marche partecipa alle **attività di approfondimento** curate da AGEA.

MISURE DI SVILUPPO RURALE NON CONNESSE ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

Rispetto delle regole per gli appalti pubblici

La Regione Marche ha organizzato un **corso di n. 6 gg rivolto a funzionari addetti ai controlli amministrativi e in loco del FEASR** per approfondire le novità introdotte dal d.lgs. 50/2016 in materia di procedure di appalto pubblico, anche in relazione al correttivo al nuovo Codice introdotto dal Decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56.

Il corso è stata l'occasione con la quale **AGEA** con i propri consulenti ha messo a punto le **check-list di autovalutazione e di controllo**.

Al corso, oltre ai funzionari regionali incaricati del controllo, hanno partecipato anche gli **operatori dei GAL**: ciò costituisce un primo livello di formazione dei beneficiari circa le verifiche a cui i progetti saranno sottoposti su questo tema.

Parallelamente allo svolgimento del corso di formazione, la Regione Marche ha assicurato la propria partecipazione al **gruppo di lavoro interregionale costituito dall'OP AGEA**, nell'ambito del quale vengono analizzati gli aspetti normativi e procedurali relativi ai principali controlli da svolgere sugli appalti inclusi in progetti del PSR.

MISURE DI SVILUPPO RURALE NON CONNESSE ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

Predisposizione DGR di disposizioni regionali di attuazione delle riduzioni ed esclusioni [Decreto ministeriale del 25 gennaio 2017].

In data **22/06/2017** sono state discusse con i rappresentanti delle organizzazioni professionali le **proposte di atto** contenenti le disposizioni specifiche regionali di attuazione del DM 25/01/2017 su **riduzioni e sanzioni da applicare ai beneficiari** degli aiuti del FEASR in caso di violazione di impegni e obblighi.

Anche questa è stata l'occasione per procedere ad alcune **semplificazioni di impegni formali non determinanti** per il raggiungimento degli obiettivi delle misure (*es. obbligo di comunicazione dell'avvio dei lavori entro un certo termine*).

Un ulteriore momento di confronto con l'Ordine Regionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali delle Marche si è avuto nell'ambito di una **Giornata Studio "Politica Agricola Regionale (PSR)"** svoltasi in data **11/06/2017** presso il Dipartimento Scienze Agrarie, Alimentari ed Ambientali Università Politecnica delle Marche, su bandi, controlli amministrativi, controlli in loco e bozza DGR sanzioni e riduzioni.

MISURE DI SVILUPPO RURALE CONNESSE ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

Chiarezza/semplific  con cui vengono individuate le condizioni di ammissibilit  e gli impegni.

In data **09/03/2017**, con riferimento all'analisi dei controlli amministrativi da svolgere nel caso delle misure a superficie e a capo, gli elementi validati su VCM sono stati oggetto di un apposito **evento di informazione organizzato da Regione e AGEA OP** rivolto a:

- Responsabili dei CAA e delle Organizzazioni agricole
- Liberi professionisti
- Responsabili regionali e provinciali di misura

All'incontro hanno preso parte anche i tecnici incaricati da SIN dell'esecuzione dei controlli in loco per la Regione; ci  ha consentito un confronto utile tra amministrazione e rappresentanti dei beneficiari sulle principali criticit  rilevate nel corso dei controlli.

MISURE DI SVILUPPO RURALE CONNESSE ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

Predisposizione DGR disposizioni regionali di attuazione delle riduzioni ed esclusioni [Decreto ministeriale del 25 gennaio 2017].

In data **22/06/2017** sono state discusse con i rappresentanti delle organizzazioni professionali le **proposte di atto** contenenti le disposizioni specifiche regionali di attuazione del DM 25/01/2017 su riduzioni e sanzioni da applicare ai beneficiari degli aiuti del FEASR in caso di violazione di impegni e obblighi.

Emerge, nel caso delle misura a superficie, la difficoltà di impostare l'atto normativo a fronte di alcune modifiche che AGEA implementa autonomamente sul sistema VCM e che di fatto modificano la modalità di controllo e le conseguenti penalità anche per misure già validate dall'Organismo pagatore.

MISURE DI SVILUPPO RURALE CONNESSE ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

Criticità in merito sono rappresentate da:

- **mancata esecuzione di controlli amministrativi** (per impegni per i quali ciò sarebbe stato possibile)
- **analisi del rischio** per l'individuazione del campione da sottoporre a controllo in loco
- **livello qualitativo dei controlli in loco**
- **qualità e tempestività** (rispetto delle scadenze) dei controlli

*In relazione alle criticità sopra descritte -- avanzate dalla Commissione europea nell'ambito del 7° Seminario sul Piano di riduzione del tasso d'errore del FEASR tenutosi a Bruxelles il 14 giugno 2017 -- e al fatto che le attività istruttorie per le misure a superficie vengono eseguite direttamente sul **sistema informativo nazionale** e che gli stessi controlli in loco sono eseguiti direttamente da AGEA, è evidente che le azioni correttive intraprese vengono messe in atto direttamente dall'Organismo Pagatore.*

Proprio oggi - come si diceva - si svolge un incontro a Roma su questo tema.



Comitato di Sorveglianza PSR Marche 2014-2020
Ascoli Piceno, 07 settembre 2017

Grazie per l'attenzione

mirco.pollonara@regione.marche.it