



vivi
una nuova stagione

COMITATO DI SORVEGLIANZA PSR MARCHE 2014 - 2020

Regione Marche
Ancona – Palazzo Li Madou
31 Maggio 2018



Comitato di Sorveglianza PSR Marche 2014-2020
Ancona, 31 Maggio 2018

INFORMATIVA SUL PIANO D'AZIONE REGIONALE PER LA RIDUZIONE DEL TASSO D'ERRORE

STATISTICHE ORGANISMO PAGATORE AGEA

In data **29/05/2018** AGEA OP ha fornito a supporto del CdS le statistiche consolidate riferite alle domande della Regione Marche pagate nell'anno **2016** e relative alle sole **Misure Strutturali**.

Il dato di partenza regionale per il calcolo del tasso d'errore (esiti controlli in loco sul campione casuale al netto di riduzioni e sanzioni) è pari al **0,68 %**.

Misura	Tasso di errore AGO 2017
1	5,86%
2	0,00%
3	0,00%
4	0,76%
5	0,00%
6	0,00%
7	0,00%
8	0,00%
10	1,42%
16	0,00%
19	0,15%
20	0,00%
	0,68%

Tabella AGEA (Agosto 2017)

AZIONI REGIONALI relative all'abbattimento del tasso d'errore nello SVILUPPO RURALE

Le azioni intraprese dalla Regione Marche nell'ultimo semestre, in coerenza con gli indirizzi comunitari, sono state **orientate** in prevalenza a:

- SEMPLIFICARE LE PROCEDURE
- FORMARE GLI ADDETTI AI CONTROLLI AMMINISTRATIVI E IN LOCO
- INFORMARE I BENEFICIARI

Nello specifico si è provveduto a

- **AGGIORNAMENTO DEL "PANTE" NAZIONALE OP AGEA (18/01/2018)**
- **VALIDAZIONE OPERAZIONI SU VCM**
- **PARTECIPAZIONE AI GRUPPI DI LAVORO APPALTI (MIPAAF E AGEA) E CONTROLLI IN LOCO (AGEA)**
- **ADOZIONE PROCEDURE BANDI LEADER**

Alle azioni sopra dette si affiancano:

- la pubblicazione delle **sezioni informative on-line** curata dai Responsabili di Misura per gli utenti del SIAR in modalità FAQ
- la **formazione ai GAL** in affiancamento per l'utilizzo del **VCM**

CONTENUTI DELLA COMUNICAZIONE AD AGEA DI AGGIORNAMENTO DEL "PANTE" (18/01/2018) – 1/4

AMBITO	AZIONE	DETTAGLIO AZIONE	SCADENZA	REALIZZATO	NOTE
CONTROLLI AMMINISTRATIVI	Fascicolo Aziendale	Fascicolo aggiornato non prima di "N" giorni dal rilascio	31/12/2017	<input checked="" type="checkbox"/>	<i>Condizione di ammissibilità introdotta da bando per ottimizzare la gestione del Fascicolo SIAN</i>
	Tracciabilità pagamenti	ID domanda in Fattura	31/12/2017	<input checked="" type="checkbox"/>	<i>Aggiornamento procedure per la rendicontazione delle spese</i>
	Controlli in Loco	Abilitazione sezione su SIAR (preavviso/visita/esito) per la registrazione Controlli in Loco	31/12/2017	<input checked="" type="checkbox"/>	<i>Incremento delle informazioni strutturate a sistema mediante apposita sezione di gestione delle visite in azienda e delle comunicazioni conseguenti, anche ai fini del riesame</i>

Criticità residue:

- il dialogo amministrativo con l'AdG dipende da uno **strumento dell'OP** (il Fascicolo Aziendale SIAN)
- Il soggetto da «informare» in materia di **tracciabilità** dei pagamenti appartiene alla categoria dei fornitori

N.B. La struttura regionale competente in materia di controlli in loco assicura la partecipazione della Regione Marche al gruppo di lavoro AGEA sui **controlli in loco**

CONTENUTI DELLA COMUNICAZIONE AD AGEA DI AGGIORNAMENTO DEL “PANTE” (18/01/2018) – 2/4

AMBITO	AZIONE	DETTAGLIO AZIONE	SCADENZA	REALIZZATO	NOTE
AIUTI DI STATO	Formazione	Formazione interna Regione	31/12/2017	<input checked="" type="checkbox"/>	n. 2 gg formative svolte a favore dei responsabili di misura e dei GAL (a cura del responsabile regionale)

CONTENUTI DELLA COMUNICAZIONE AD AGEA DI AGGIORNAMENTO DEL "PANTE" (18/01/2018) – 3/4

AMBITO	AZIONE	DETTAGLIO AZIONE	SCADENZA	REALIZZATO	NOTE
APPALTI	Formazione	Formazione interna Regione	31/12/2017	<input checked="" type="checkbox"/>	n. 4 gg formative sugli Appalti svolte a favore dei responsabili di misura e dei GAL
	Formazione	Iniziativa MIPAAF	31/12/2017	<input checked="" type="checkbox"/>	Partecipazione al corso c/o Regione Lazio (n. 3 addetti)
	Procedure	Gruppo Appalti AGEA	31/12/2017	<input checked="" type="checkbox"/>	Partecipazione al gruppo di lavoro promosso da AGEA sulla tematica degli Appalti (n. 1 addetto)
	Procedure	Gruppo Riduzioni Appalti MIPAAF**	31/12/2018	--	Partecipazione al gruppo di lavoro promosso da AGEA sulla tematica degli Appalti (n. 1 addetto)

RIDUZIONI ED ESCLUSIONI

DM n. 1867 del 18/01/2018 - *Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale.*

DGR di disposizioni regionali di attuazione del DM riduzioni ed esclusioni

MISURE DI SVILUPPO RURALE NON CONNESSE ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

DGR n. 1022 del 02/10/2017 - *PSR 2014-2020. Misure a investimento. MIPAF Disposizioni applicative in attuazione del Decreto ministeriale del 25 gennaio 2017. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale – **versione approvata in corso di aggiornamento***

MISURE DI SVILUPPO RURALE CONNESSE ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

DGR in corso di redazione

APPALTI

La Regione ha partecipato alle attività del Gruppo di Lavoro MIPAAF che ha allo studio le modalità di riduzione e sanzione nel caso di mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici.

*Il documento in questione è l'Allegato ex **articolo 21 DM n. 1867 del 18 gennaio 2018** -- Criteri generali per l'applicazione delle riduzioni ed esclusioni per mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici in coerenza con le linee guida contenute nell'Allegato alla Decisione della Commissione C(2013) 9527 del 19/12/2013. La prossima riunione è prevista per il 5/06/2018.*

DGR in corso di redazione

COMUNICAZIONE AD AGEA DI AGGIORNAMENTO DEL "PANTE" (18/01/2018)

AMBITO	AZIONE	DETTAGLIO AZIONE	SCADENZA	REALIZZATO	NOTE
LEADER	Supporto tecnico regionale continuo	Verifica bandi GAL per la pubblicazione	continuo	--	Lo staff dell'AdG riceve in visione i bandi del GAL prima della loro pubblicazione e restituisce osservazioni e prescrizioni, in particolare di carattere giuridico e procedurale
	Supporto tecnico regionale continuo	Verifica bandi GAL per la pubblicazione informatica	continuo	--	Lo staff dell'AdG mette a disposizione un operatore fisso di profilazione dei bandi, in particolare per lo sviluppo di controlli automatici in fase di presentazione e istruttoria delle istanze a valere sul singolo bando
	Supporto tecnico regionale continuo	Manuale procedure GAL	31/12/2018	--	Lo staff dell'AdG mette a disposizione un redattore del Manuale e assicura l'uniformità e la semplificazione delle procedure di riferimento per il GAL

ADOZIONE PROCEDURE BANDI GAL

DDS n. 119 del 19/04/2018 -- Procedure relative alle istruttorie delle domande di sostegno e delle domande di pagamento - **Sottomisura 19.2**
Sostegno all'esecuzione degli interventi nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo - Sostegno allo sviluppo locale LEADER - PSR 2014/2020. DDS 95 del 12/03/2013. Integrazioni.

VERIFICA CONTROLLABILITÀ DELLE MISURE

L'OP AGEA ha provveduto alla validazione nel sistema VCM MIPAAF delle seguenti sotto misure:

MISURE DI SVILUPPO RURALE **NON CONNESSE** ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

- 3.1 *Regimi di Qualità – in lavorazione*
- 3.2 Sostegno per attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno
- 4.1 Investimenti materiali e immateriali che migliorino le prestazioni e la sostenibilità globale dell'azienda agricola.
- 4.2 (n. 3) Investimenti materiali e immateriali realizzati da imprese agroalimentari.
- 6.1 (n. 2) Aiuti all'avviamento per l'insediamento di giovani agricoltori.
- 6.4 (n. 2) Sostegno agli investimenti nelle aziende agricole per lo sviluppo di attività non agricole.
- 8.1 *Imboschimenti di superfici agricole – in attesa validazione*
- 8.3 Prevenzione danni a foreste causati da calamità naturali
- 10.2.A Raccolta, caratterizzazione, catalogazione, conservazione su materiale genetico regionale
- 16.1 Sostegno alla creazione e al funzionamento di gruppi operativi del PEI
- 16.8 Elaborazione di Piani di gestione forestale
- 19.1 Animazione dei territori per la preparazione delle strategie, inclusa l'analisi dei fabbisogni
- 19.4 Gestione operativa ed azioni di animazione per la piena attuazione dei PSL
- 20 Assistenza tecnica.

- 4.1 (GAL Sibilla) – *validazione richiesta*
- 7.2 (GAL Fermano)
- 7.4 (GAL Piceno) – *in lavorazione*

VERIFICA CONTROLLABILITÀ DELLE MISURE

L'OP AGEA ha provveduto alla validazione nel sistema VCM MIPAAF delle seguenti sotto misure:

MISURE DI SVILUPPO RURALE **CONNESSE** ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

- 10.1 A 2016 Produzione integrata per la tutela delle acque - FA 4B
- 10.1 A 2017 Produzione integrata per la tutela delle acque - FA 4B
- 10.1 C 2016 Gestione sostenibile dei pascoli
- 10.1 C 2017 Gestione sostenibile dei pascoli
- 10.1 D 2016 Conservazione del patrimonio genetico regionale di origine animale e vegetale - FA 4A
- 10.1 D 2017 Conservazione del patrimonio genetico regionale di origine animale e vegetale - FA 4A
- 10.2 A Raccolta, caratterizzazione, catalogazione, conservazione su materiale genetico regionale - FA 4A
- 11.1 A 2016 Pagamenti per la conversione a metodi di produzione biologica
- 11.1 A 2017 Pagamenti per la conversione a metodi di produzione biologica
- 11.2 A 2016 Pagamenti per il mantenimento dei metodi di produzione biologica
- 11.2 A 2017 Pagamenti per il mantenimento dei metodi di produzione biologica
- 12.1 A 2016 Misure di conservazione nei siti Natura 2000 - FA 4A
- 12.1 A 2017 Misure di conservazione nei siti Natura 2000 - FA 4A
- 12.2 A 2017 Indennità per aree forestali Natura 2000 - FA 4A
- 13.1 A 2016 Pagamenti compensativi nelle zone montane
- 13.1 A 2017 Pagamenti compensativi nelle zone montane
- 14.1 A 2016 Pagamenti per il benessere degli animali - FA 3A
- 14.1 A 2017 Pagamenti per il benessere degli animali - FA 3A
- 14.1 A 2018 Pagamenti per il benessere degli animali - FA 3A

DISPOSIZIONI OPERATIVE DELL'AUTORITÀ DI GESTIONE MISURE DI SVILUPPO RURALE **NON CONNESSE** ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

ASPETTI EMERGENTI in fase di adeguamento dei bandi e delle procedure:

- A. alcune disposizioni spostano gli adempimenti del richiedente dalla presentazione dell'istanza alla **corretta tenuta del Fascicolo SIAN** (che costituisce la base di tutte le istanze)
- B. alcune disposizioni intervengono sulla tipologia di **documentazione da allegare**, principalmente riducendola in numero o chiarendone i contenuti
- C. in particolare, alcune disposizione disciplinano taluni **dettagli della documentazione amministrativa e fiscale** in modo da assicurare la **rintracciabilità** degli elementi minimi per l'ammissibilità della spesa e prevenire il cumulo di sostegni diversi
- D. alcune disposizioni prevengono i ritardi di comunicazione tra chi realizza e l'AdG, ad esempio introducendo obblighi di **comunicazione preventiva** rispetto alla realizzazione di interventi non ad investimento (è il caso tipico della formazione e della promozione)
- E. alcune disposizioni intervengono sulle modalità di **esecuzione collegiale delle istruttorie**, a garanzia di una maggiore **completezza delle valutazioni da porre a base del sostegno** rispetto al complesso delle regole definite nel bando

DISPOSIZIONI OPERATIVE DELL'AUTORITÀ DI GESTIONE MISURE DI SVILUPPO RURALE **NON CONNESSE** ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

DDS	DATA	AMBITO	FASCICOLO	DOCUMENTI	VALUTAZIONE	COMUNICAZIONE
406	06/12/2017	6.4	X	X	X	X
397	29/11/2017	8.1		X		
379	15/11/2017	BUL			X	
355	24/10/2017	Debiti				
349	23/10/2017	4.1		X		
348	17/10/2017	6.4	X	X	X	X
341-2-3	10/10/2017	6.4	X	X	X	X
336	04/10/2017	4.1	X	X	X	X
310	08/09/2017	4.1 - 6.4	X			

**DISPOSIZIONI OPERATIVE DELL'AUTORITÀ DI GESTIONE
MISURE DI SVILUPPO RURALE **NON CONNESSE** ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI**

DDS	DATA	AMBITO	FASCICOLO	DOCUMENTI	VALUTAZIONE	COMUNICAZIONE
159	24/05/2018	FIL			X	
119	19/04/2018	GAL				
89	27/03/2018	1.1		X		X
74	20/03/2018	4.2		X		
40	19/02/2018	3.2		X		X
38	16/02/2018	3.2			X	
34	12/02/2018	CCM			X	

MISURE DI SVILUPPO RURALE **CONNESSE** ALLA SUPERFICIE O AGLI ANIMALI

Emerge ancora l'urgenza di definire con chiarezza le condizioni di ammissibilità e gli impegni, anche attraverso l'attività sul VCM.

A tale scopo e al fine di condividere le modalità di esecuzione dei controlli amministrativi sulle domande a superficie e a capo M10 -11- 12- 13- 14, l'AdG ha convocato per i giorni **11-12/06 p.v.** un apposito incontro con AGEA OP sui nuovi applicativi SIAN di supporto all'istruttoria.

In particolare:

- il giorno 11/06 sarà dedicato alla **formazione degli addetti della Regione** (*Responsabili di misura, Istruttori, Revisori*)
- il giorno 12/06 sarà dedicato alla **formazione ai CAA** per condividere con i tecnici le modalità di risoluzione delle principali anomalie che si generano **dall'incrocio automatico dei dati residenti nelle banche dati istituzionali** interessate: principalmente Banca dati Zootecnica (BDN), Fascicolo SIAN, Sistema Informativo del Biologico (SIB), Anagrafe Equidi (oltre al Registro di *Infocamere* e alla Banca Dati Nazionale Antimafia BDNA)

Resta infatti immutata la criticità che per le misure a superficie le attività istruttorie sono supportate esclusivamente dagli strumenti del **SIAN** e i controlli in loco sono eseguiti direttamente dall'OP AGEA. Pertanto **ogni azione correttiva da intraprendere deve essere preventivamente concordata con l'OP**, con particolare riferimento all'upgrade tecnologico dei S.I. e all'esecuzione materiale dei controlli in loco.



Comitato di Sorveglianza PSR Marche 2014-2020
Ancona, 31 Maggio 2018

Grazie per l'attenzione

servizio.politicheagroalimentari@regione.marche.it