

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ E
LIBERALIZZAZIONE

Oggetto: POR MARCHE FESR 2007-2013 e POR MARCHE FESR 2014-2020 – Disposizioni volte a sanare casi di ritardi e ad uniformare i bandi di accesso adottati dalla P.F. “Innovazione, competitività e liberalizzazione” in merito a tempistiche e modalità delle richieste di liquidazione.

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce al presente decreto, predisposto dalla P.F. Innovazione, competitività e liberalizzazione, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO opportuno, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di decretare in merito ;

VISTO l’articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20;

VISTA la deliberazione Amministrativa dell’Assemblea Legislativa della Regione Marche n. 72 del 27/11/2007 recante “Programma Operativo regionale delle Marche (POR – MARCHE) - Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) - Competitività regionale e occupazione 2007/2013 - Regolamento (CE) 1083/2006 del Consiglio”;

VISTA la deliberazione Amministrativa dell’Assemblea Legislativa della Regione Marche n. 126 del 31/03/2015 che ha approvato ai sensi dell’art. 6 comma 4 della L.R. 14/2006, il Programma Operativo Regionale nell’ambito dell’obiettivo “Investimenti in favore della crescita e dell’occupazione”: POR FESR Marche 2014/2020 – CCI 2014IT16RFOP013;

DECRETA

- di sanare, per i motivi riportati nel documento istruttorio, i ritardi riscontrati per la presentazione della richiesta di liquidazione dell’anticipazione e degli stati di avanzamento lavori e/o saldo, rispetto alle scadenze previste dai bandi di accesso del POR MARCHE FESR 2007-2013 e del POR MARCHE FESR 2014-2020 adottati dalla P.F. “Innovazione, competitività e liberalizzazione” (allora P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi”), laddove tale richiesta sia pervenuta nei 10 giorni successivi rispetto alle scadenze stesse, senza la necessità di una espressa autorizzazione;
- di stabilire che, nel caso di bandi ancora in corso di attuazione del POR MARCHE FESR 2014-2020, è possibile usufruire di una proroga straordinaria di ulteriori 60 giorni rispetto a quanto previsto dai rispettivi bandi, per le richieste di liquidazione dell’anticipazione e degli stati di avanzamento intermedi non ancora trasmesse, dietro presentazione di valide e dettagliate motivazioni da parte dei beneficiari e previa autorizzazione della P.F. “Innovazione, competitività e liberalizzazione”;



- di precisare che laddove i bandi prevedano richieste di liquidazione dell'anticipazione, e/o di stati di avanzamento lavori, tali richieste sono da intendersi come una facoltà dei beneficiari;
- di stabilire che per tutti i bandi di accesso emanati dalla P.F. "Innovazione, competitività e liberalizzazione", nel caso della richiesta di liquidazione dell'anticipazione dietro presentazione di idonea garanzia fideiussoria, l'impresa beneficiaria dovrà provvedere ad inviare, fino allo svincolo della polizza da parte della Regione, copia del pagamento relativo al rinnovo della garanzia stessa;
- di stabilire, altresì, che in mancanza della documentazione di cui al precedente punto o laddove emerga un'irregolarità sulla documentazione inviata, la P.F. "Innovazione, competitività e liberalizzazione" non procederà alla liquidazione del saldo del contributo concesso;
- di stabilire, per le Azioni 1.1, 1.1b e 2.2 del POR FESR 2014-2020, che si procederà alla revoca del contributo in caso di mancata presentazione della richiesta di liquidazione dell'ultimo stato di avanzamento lavori e della relativa documentazione giustificativa di spesa entro i termini e secondo le modalità previste dal bando;
- di stabilire, specificatamente all'Azione 1.3 del POR FESR 2014-2020 e per le motivazioni riportate nel documento istruttorio, che la P.F. "Innovazione, competitività e liberalizzazione" non procederà alla revoca dei voucher concessi nei casi in cui:
 - l'impresa beneficiaria abbia concluso la procedura di rendicontazione delle spese sulla piattaforma Sigfrido2020 e abbia presentato la richiesta di liquidazione entro i successivi 90 giorni rispetto ai termini previsti dal bando di accesso;
 - l'impresa abbia inviato tramite PEC la richiesta di liquidazione prima della conclusione della procedura di rendicontazione delle spese sulla piattaforma Sigfrido2020, diversamente da quanto previsto dal bando;
 - specificatamente alla lettera b) del decreto n. 81/IRE del 03/08/2015, l'impresa abbia provveduto a pagare tutta la quota di propria spettanza con fatture di acconto e/o di saldo, anche quando l'imponibile della fattura a saldo non corrisponda perfettamente al valore del voucher, che comunque non potrà superare l'importo inizialmente concesso;
- di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003 n. 17;

Si attesta inoltre che dal presente atto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione.

Il presente atto si compone di n. 8 pagine.



Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(Patrizia Sopranzi)
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

A. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- Legge Regionale 29 aprile 2011, n. 7;
- Deliberazione Amministrativa dell'Assemblea Legislativa della Regione Marche n. 72 del 27/11/2007 recante "Programma Operativo regionale delle Marche (POR – MARCHE) - Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) - Competitività regionale e occupazione 2007/2013 Regolamento (CE) 1083/2006 del Consiglio";
- Decreto del Dirigente della P.F. "Innovazione, ricerca, distretto tecnologico e competitività dei settori produttivi" n. 71/IRE_11 del 13/06/2008 ad oggetto "POR Marche 2007/2013: Sostegno agli investimenti tecnologici nelle PMI – codice 1.2.1.07.01. Approvazione bando, modulistica, impegno risorse";
- Decreto del Dirigente della P.F. "Innovazione, ricerca, distretto tecnologico e competitività dei settori produttivi" n. 102/IRE_11 del 02/10/2008 recante "POR MARCHE 2007/2013 : Sostegno alla nascita e allo sviluppo di nuove imprese innovative – codice 1.3.1.07. 01 Approvazione bando, modulistica, impegno risorse";
- Decreto del Dirigente della P.F. "Innovazione, ricerca, distretto tecnologico e competitività dei settori produttivi" n. 158/IRE_11 del 02/07/2009 recante "POR MARCHE 2007/2013: "Promozione dell'innovazione dei processi aziendali" - Settore moda – Codice 1.2.1.05.02 Approvazione bando, modulistica, impegno risorse";
- Decreto del Dirigente della P.F. "Innovazione ricerca sviluppo economico e competitività dei settori produttivi" n. 267/IRE_11 del 09/11/2010 recante "POR MARCHE 2007-2013 – Promozione dell'Innovazione dei Processi Aziendali - Codice 1.2.1.05.01 - Approvazione bando, modulistica e impegno risorse";
- Decreto del Dirigente della P.F. "Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi" n. 129/IRE_11 del 20/07/2011 recante "POR MARCHE 2007/2013: "Sostegno all'innovazione delle PMI per la transizione al digitale" – codice 1.2.1.05.06 - Approvazione bando, modulistica, impegno risorse";
- Decreto del Dirigente della P.F. "Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi" n. 17/IRE del 14/03/2013 recante "POR MARCHE 2007-2013 – Sostegno alle PMI al fine di favorire i processi di aggregazione in filiere e le produzioni made in Italy - Codice 121.05.08 - Approvazione bando, modulistica e impegno risorse";
- Deliberazione Amministrativa dell'Assemblea Legislativa della Regione Marche n. 126 del 31/03/2015 che ha approvato ai sensi dell'art. 6 comma 4 della L.R. 14/2006, il Programma Operativo Regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione": POR FESR Marche 2014/2020 – CCI2014IT16RFOP013;



- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 22/IRE del 08/04/2015 recante “POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 1 – Azione 1.3 – “Voucher per favorire i processi di innovazione aziendale e l’utilizzo di nuove tecnologie digitali - Bando 2015” – Approvazione bando e prenotazione di impegno € 4.600.000,00”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 23/IRE del 08/04/2015 avente ad oggetto: “POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 1 – Os 1 – Azione 1.1 - Bando: “Promozione della ricerca e dello sviluppo negli ambiti della specializzazione intelligente” - € 10.000.000,00”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 118/IRE del 04/12/2015: “POR MARCHE FESR 2014-2020 -Asse 1 – Os 3 – Azione 3.1 - Bando: “Promuovere soluzioni innovative per affrontare le sfide delle comunità locali nell’ambito della salute e benessere” - € 10.000.000,00”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 6/IRE del 24/02/2016: “POR MARCHE FESR 2014-2020 -Asse 3 – OS 8 – Azione 8.1 – “Sostegno alla realizzazione e commercializzazione di collezioni innovative nei settori del made in italy -Bando 2016 - € 12.000.000,00”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 53/IRE del 18/05/2016: “POR MARCHE FESR 2014-2020, Asse 1, Azione 2.2 – Criteri di attuazione del programma di attività per lo sviluppo del Cluster Tecnologico Nazionale AgriFood e concessione contributo all’associazione Agrifood Marche di Ancona”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 103/IRE del 19/10/2016: “POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 1 – Azione 4.1 – “Sostegno allo sviluppo ed al consolidamento di start up ad alta intensità di applicazione di conoscenza - Bando 2016 - € 8.000.000,00”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 3/IRE del 8/02/2017 la Regione Marche ha approvato il bando di accesso ed i relativi allegati per la partecipazione alle agevolazioni previste dal POR MARCHE FESR 2014-2020 in attuazione 1.1B “Sostegno alla realizzazione di progetti che hanno ottenuto il “Seal of Excellence” - Fase 2 - Sme INSTRUMENT negli ambiti della specializzazione intelligente”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 7/IRE del 20/02/2017POR MARCHE FESR 2014-2020, Asse 1, Azione 2.2 – Approvazione del programma di attività 2017/2019 proposto dall’Associazione Marche Manufacturing di Ancona (C.F. 93137630427) e dei relativi criteri di attuazione per lo sviluppo del Cluster Tecnologico Nazionale Fabbrica Intelligente.



B) MOTIVAZIONE

La P.F. competente in materia di innovazione e ricerca ha approvato, con specifici decreti, i bandi di attuazione degli interventi previsti dal POR MARCHE FESR 2007-2013 e dal POR MARCHE FESR 2014-2020. Il presente atto viene adottato al fine di sanare casi di ritardi e di uniformare alcune disposizioni inerenti tempistiche e modalità previste dai suddetti bandi, in modo tale da far fronte ad alcune difficoltà riscontrate in sede di attuazione e di tener conto delle modifiche intervenute nei bandi recenti rispetto a quelli di prima emanazione, come di seguito illustrato.

In particolare, i responsabili di procedimento degli interventi afferenti alla P.F. "Innovazione, competitività e liberalizzazione" hanno riscontrato in modo ricorrente il manifestarsi di due tipologie di problematiche:

- difficoltà da parte delle imprese beneficiarie a stipulare garanzie fidejussorie entro i 90 giorni previsti da alcuni bandi, in quanto il sistema creditizio, considerata la perdurante situazione di crisi economica, pone forti resistenze alla concessione delle suddette garanzie;
- difficoltà da parte delle imprese beneficiarie ad effettuare la rendicontazione delle spese per via telematica entro le scadenze previste dai bandi di accesso, nonostante i pagamenti siano stati effettuati correttamente e nei termini, anche in considerazione del fatto che l'Amministrazione regionale ha adottato diverse piattaforme informatiche per la rendicontazione delle spese, che in alcuni casi determinano problemi tecnici relativi all'invio dei pacchetti di rendicontazione.

Considerato, pertanto, che l'obiettivo della Regione Marche è quello di rilanciare il tessuto produttivo marchigiano e di favorire le imprese che da diversi anni sono costrette a fronteggiare la crisi economica, il dirigente della P.F. su suggerimento dei responsabili dei procedimenti, ha ritenuto opportuno sanare, con il presente atto, i ritardi riscontrati per la presentazione della richiesta di liquidazione dell'anticipazione e degli stati di avanzamento lavori e/o saldo del POR MARCHE FESR 2007-2013 e del POR MARCHE FESR 2014-2020, laddove tale richiesta sia pervenuta nei 10 giorni successivi rispetto alle scadenze previste dai singoli bandi, senza la necessità di una espressa autorizzazione. Ciò in quanto si ritiene che nel contesto delle difficoltà socio-economiche in cui versa il tessuto produttivo della Regione, un ritardo di alcuni giorni nella presentazione delle richieste di liquidazione, che potrebbe essere riconducibile anche ad un errore materiale/disguido di ordine postale e/o amministrativo, non pregiudica la corretta attuazione dei progetti finanziati.

Fatto salvo quanto sopra previsto, con il presente atto si intende inoltre stabilire che, nel caso di bandi ancora in corso di attuazione del POR MARCHE FESR 2014-2020, è possibile usufruire di una proroga straordinaria di ulteriori 60 giorni, rispetto a quanto previsto dai rispettivi bandi, per le richieste di liquidazione dell'anticipazione e degli stati di avanzamento intermedi non ancora trasmesse, dietro presentazione di valide e dettagliate motivazioni da parte dei beneficiari. Qualora le motivazioni siano ritenute idonee, la proroga verrà concessa con apposito atto. La presente disposizione è volta a favorire ulteriormente le imprese beneficiarie che si trovano a dover affrontare le difficoltà sopra descritte ed in particolare la



mancanza di liquidità che può determinare un rallentamento nella realizzazione degli investimenti.

Si precisa, inoltre, che laddove i bandi prevedano la richiesta di liquidazione dell'anticipazione, e/o di stati di avanzamento lavori, tali richieste sono da intendersi come una facoltà dei beneficiari.

Per quanto riguarda le polizze fidejussorie a garanzia dell'anticipazione, al fine di evitare che venga meno la certezza per l'Amministrazione di recuperare l'importo garantito, a causa, ad esempio, di inadempienza da parte dell'impresa che non provveda al pagamento del premio relativo al rinnovo della garanzia e/o nel caso di cessazione di attività della banca/società/intermediario finanziario, con il presente atto si reputa opportuno disporre che per tutti i bandi di accesso emanati dalla P.F. "Innovazione, competitività e liberalizzazione", l'impresa beneficiaria dovrà provvedere ad inviare, fino allo svincolo della polizza da parte della Regione, copia del pagamento relativo al rinnovo della garanzia stessa. In mancanza di tale documentazione o laddove emerga un'irregolarità sulla documentazione inviata, la P.F. competente non procederà alla liquidazione del saldo del contributo concesso.

Specificatamente alle Azioni 1.1, 1.1b e 2.2 del POR FESR 2014-2020, considerato che i bandi di accesso ai benefici non prevedono esplicitamente l'istituto della revoca, disciplinata tuttavia dai regolamenti comunitari, si ritiene necessario stabilire che la Regione procederà alla revoca del contributo in caso di mancata presentazione della richiesta di liquidazione dell'ultimo stato di avanzamento lavori e della relativa documentazione giustificativa di spesa entro i termini e secondo le modalità previste dal bando.

Per quanto riguarda l'Azione 1.3 del POR FESR 2014-2020, inoltre, sono emerse alcune difficoltà da parte dei beneficiari connesse al caricamento delle spese e dell'invio dei pacchetti di rendicontazione tramite la nuova piattaforma informatica successiva a Sigfrido che l'Amministrazione ha deciso di adottare, denominata Sigfrido2020. Pertanto si ritiene opportuno non procedere alla revoca del contributo concesso nei confronti di quelle imprese che, pur avendo sostenuto i costi entro i termini previsti dal bando, hanno concluso la procedura di rendicontazione delle spese sulla piattaforma Sigfrido2020 e la presentazione della richiesta di liquidazione nei successivi 90 giorni rispetto alla scadenza prevista dal suddetto bando di accesso. Inoltre, l'Amministrazione non procederà alla revoca del voucher concesso nei seguenti casi:

- l'impresa abbia inviato tramite PEC la richiesta di liquidazione prima della conclusione della procedura di rendicontazione delle spese sulla piattaforma Sigfrido2020;
- specificatamente alla lettera b) del decreto n. 81/IRE del 03/08/2015, l'impresa abbia provveduto a pagare tutta la quota di sua spettanza con fatture d'acconto e/o di saldo, anche quando l'imponibile della fattura a saldo non corrisponda perfettamente al valore del voucher, che comunque non potrà superare l'importo inizialmente concesso.

C) ESITO DELL'ISTRUTTORIA



In base a quanto sopra evidenziato si propone l'adozione del presente decreto concernente: "POR MARCHE FESR 2007-2013 e POR MARCHE FESR 2014-2020 – Disposizioni volte a sanare casi di ritardi e ad uniformare i bandi di accesso adottati dalla P.F. "Innovazione, competitività e liberalizzazione" in merito alle tempistiche e modalità delle richieste di liquidazione."

Il responsabile del procedimento

(Patrizia Sopranzi)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Il presente decreto non contiene allegati.

