

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Oggetto: Approvazione dello schema di convenzione inerente l'attività di gestione della Stazione Unica Appaltante Marche (SUAM) per l'affidamento di lavori ed opere pubbliche e l'acquisizione di beni e servizi da concludere rispettivamente con i soggetti tenuti o che hanno facoltà di avvalersi della SUAM, ai sensi della L.R. n.12/2012, nonché con gli Enti interessati alla ricostruzione post sisma 2016, ai sensi del D.L. n. 189/2016, revocando, per l'effetto, lo schema approvato con DGR n. 43 del 22/01/2019

### LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla P.F. Appalto Lavori per la Giunta e Enti Strumentali dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio, e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta del dirigente del Servizio Stazione Unica Appaltante Marche che contiene il parere favorevole, di cui all'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

### DELIBERA

1. di approvare lo schema di *"Convenzione inerente i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante Marche (SUAM) e gli Enti pubblici o le società a prevalente partecipazione pubblica (Ente Aderente), ai sensi e per gli effetti dell'art. 6, comma 2, della L.R. n.12 del 14.05.2012"*, di cui all'Allegato A, che forma parte integrante della presente deliberazione;
2. di approvare lo schema di *"Convenzione inerente i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante Marche (SUAM) ed i Soggetti pubblici tenuti ad avvalersi della SUAM (Ente Aderente), ai sensi per gli effetti degli artt. 4 e 5, comma 2-bis, della L.R. n.12 del 14.05.2012"*, di cui all'Allegato B, che forma parte integrante della presente deliberazione;
3. di approvare il nuovo schema di *"Convenzione inerente i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante Marche (SUAM) e gli Enti interessati alla ricostruzione post sisma 2016 (Soggetti Attuatori) per lo svolgimento delle procedure di selezione del contraente, ai sensi*



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

*e per gli effetti del D.L. n. 189/2016” di cui all’Allegato C, che forma parte integrante della presente deliberazione, revocando, per l’effetto, lo schema approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 43 del 22/01/2019;*

4. di demandare al Dirigente del Servizio Stazione Unica Appaltante Marche la sottoscrizione delle convenzioni per conto della Regione Marche, con facoltà di apportare alle singole convenzioni le eventuali modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie ai fini della stipula.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
(Deborah Girdi)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
(Luca Ceriscioli)

Documento informatico firmato digitalmente



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

### DOCUMENTO ISTRUTTORIO

#### **RIFERIMENTI NORMATIVI**

- D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016, artt. 37 e 113, comma 5;
- Legge n.56 del 07/04/2014, art. 1, comma 88;
- Legge n. 136 del 13/08/2010, art. 13 (*Piano straordinario contro le mafie*);
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30.06.2011;
- Legge Regionale n.12 del 14/05/2012 (*Istituzione della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM) e s.m.i.*);
- Legge n.241 del 07/08/1990 (*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*) e s.m.i.;
- D. L. n. 189 del 17/10/2016 (*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*) e s.m.i.;
- Decreto del Presidente della Regione Marche, in qualità di Vice Commissario delegato per gli interventi di ricostruzione post sisma 2016, n.2/VCOMMS16 del 5/01/2018 (*Delega a Comuni e Province e altri enti locali lo svolgimento delle procedure di gara di interesse e delle attività necessarie alla realizzazione di interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino degli edifici pubblici di proprietà*);
- Deliberazione della Giunta regionale n. 43 del 22/01/2019, avente ad oggetto “*Approvazione schema di convenzione inerente i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante Marche (SUAM) e gli enti interessati alla ricostruzione post sisma 2016 (Soggetti Attuatori) per lo svolgimento delle procedure di selezione del contraente*”.

#### **MOTIVAZIONE DELLA PROPOSTA**

Con Legge n. 136 del 13 agosto 2010 - “Piano straordinario contro le mafie”, all’articolo 13, è stata prevista l’istituzione, in ambito regionale, di una o più Stazioni Uniche Appaltanti ai sensi dell’art. 33 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, al fine di assicurare la trasparenza, la regolarità e l’economicità della gestione dei contratti pubblici e di prevenire il rischio di infiltrazioni mafiosi, rinviando a successivi Decreti il compito di individuare e definire le modalità di attuazione.

Con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 giugno 2011 sono stati determinati gli enti, gli organismi e le società che possono aderire alla SUA, disciplinando le attività e i servizi svolti dalle stesse e definendo gli elementi essenziali che devono essere inseriti nelle Convenzioni da stipulare tra Ente Aderente e SUA.

In conformità al citato Decreto ed in attuazione dell’articolo 13 della Legge n.136/2010, la Regione Marche, con propria Legge del 14 maggio 2012, n. 12, ha istituito la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche, nel prosieguo SUAM.

In particolare, la Legge regionale n. 12/2012 disciplina:

- all’articolo 2 le “*Competenze della SUAM*”;
- all’articolo 3 l’ “*Organizzazione della SUAM*”;



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

- all'articolo 4 i "*Soggetti tenuti ad avvalersi della SUAM*", ovvero:
  - per la realizzazione di lavori pubblici di importo superiore a 150.000,00 euro e per l'acquisizione di beni e servizi sopra la soglia comunitaria:
    - a) le strutture organizzative della Giunta regionale;
    - b) l'Agenzia regionale sanitaria;
    - c) le società a totale partecipazione regionale;
  - per la realizzazione di lavori pubblici di importo superiore a un milione di euro e per l'acquisizione di beni e servizi di importo superiore alla soglia di rilevanza comunitaria:
    - a) l'Agenzia regionale per la protezione ambientale delle Marche;
    - b) l'Agenzia per i servizi del settore agroalimentare delle Marche;
    - c) gli Enti gestori dei parchi naturali regionali;
    - d) .....
    - e) gli Enti del Servizio sanitario regionale;
    - f) gli Enti dipendenti della Regione di cui alla Legge regionale 16.12.2005 n. 36 ed alla Legge regionale 2.09.1996 n. 38;
- all'articolo 5 gli "*Adempimenti dei soggetti tenuti ad avvalersi della SUAM*", prevedendo:
  - al comma 2, che i soggetti comunque tenuti ad avvalersi della SUAM, ad eccezione degli enti del Servizio sanitario regionale, versano alla SUAM, per ciascuna procedura contrattuale, una quota percentuale fino all'uno per cento sull'importo posto a base di gara per la copertura dei costi connessi all'attività delle medesima in base ai criteri e alle modalità stabiliti dalla Giunta Regionale;
  - al comma 2 bis, si prevede che i rapporti tra la SUAM e i soggetti tenuti ad avvalersene sono disciplinati da apposita convenzione;
- all'articolo 6 i "*Soggetti che hanno facoltà di avvalersi della SUAM*", ovvero gli Enti pubblici e le società a prevalente partecipazione pubblica operanti nel territorio della Regione, precisando, al comma 2, che i rapporti tra la SUAM gli enti di cui al comma 1 sono disciplinati da apposita convenzione. Convenzione che deve prevedere, ai sensi del comma 3, lett. b), della L.R. n.12/2012, le modalità di rimborso dei costi sostenuti dalla SUAM ed il versamento di una quota fino all'uno per cento dell'importo posto a base di ogni singola procedura contrattuale affidata.

A seguito degli eventi sismici dell'agosto 2016 che ha colpito i territori della Regione Marche, Abruzzo ed Umbria è stato adottato il D.L. n. 189 del 17/10/2016 relativo agli "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*". In particolare si disciplina:

- all'articolo 15 i "*Soggetti attuatori degli interventi relativi alle opere pubbliche ai beni culturali*" tra i quali le Regioni, attraverso gli uffici speciali per la ricostruzione per i territori di rispettiva competenza, il Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo ed il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;
- all'articolo 18 la "*Centrale Unica di Committenza*" prevedendo che i soggetti attuatori di cui all'art. 15, comma 1 del medesimo decreto, per la realizzazione degli interventi pubblici relativi alle opere pubbliche e ai beni culturali di propria Competenza, si avvalgono anche di una Centrale Unica di Committenza. La Centrale Unica di committenza può essere



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

individuata “per i Soggetti Attuatori di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 15, nei soggetti aggregatori regionali di cui all'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, istituiti dalle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, anche in deroga al limite numerico previsto dal comma 1 del medesimo articolo 9, nonché nelle stazioni uniche appaltanti e centrali di committenza locali costituite nelle predette regioni ai sensi della vigente normativa”.

La medesima norma prevede, al comma 6 che *“i rapporti tra i Soggetti Attuatori e la Centrale Unica di Committenza sono regolati da apposita convenzione”*.

Con proprio Decreto, in qualità di Vice Commissario delegato per gli interventi di ricostruzione post sisma 2016, n. 2/VCOMMS16 del 05/01/2018, ai sensi dell'art. 15, comma 2 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i., il Presidente della Regione Marche ha disposto la delega agli enti locali interessati delle funzioni di “Soggetto Attuatore” degli interventi di ricostruzione contenuti nei piani predisposti dal Commissario straordinario, in particolare con riguardo alle opere pubbliche e ai beni culturali di loro rispettiva competenza. In forza della delega prevista dall'art. 15, comma 2 e del conseguente provvedimento attuativo sopra citato del Presidente della Regione Marche, deve intendersi esteso ai Soggetti Attuatori delegati la possibilità di ricorrere alle predette Centrali Uniche di Committenza, anche in ossequio all'art. 37 del D.Lgs. 50/16 e s.m.i. (codice dei contratti pubblici).

Nell'ottica del sistema per la ricostruzione pubblica post sisma nella Regione Marche e considerata la notevole mole degli interventi inclusi nei piani approvati dal Commissario Straordinario per la ricostruzione da realizzarsi nel territorio regionale, con la deliberazione della Giunta regionale n. 43 del 22/01/2019 sono stati disciplinati in concreto ed in modo analitico, ai sensi del richiamato art. 18, comma 6 del D.L. 189/16 e dell'art. 6 della L.R. n. 12/12, i rapporti tra gli enti interessati alla ricostruzione post-sisma 2016 (Soggetti Attuatori) ed il soggetto aggregatore regionale (SUAM) aventi ad oggetto lo svolgimento delle procedure di selezione del contraente limitatamente ai soli lavori pubblici.

Stante la necessità da parte degli enti locali interessati alla ricostruzione post sisma 2016 di dare avvio alle procedure di selezione pubblica del contraente per gli affidamenti aventi ad oggetto i servizi tecnici attinenti l'ingegneria e l'architettura ed altri servizi analoghi, si è ritenuto opportuno di disciplinare i predetti rapporti anche in relazione a questo ulteriore oggetto. Al fine di rendere unitaria ed uniforme la disciplina dei rapporti tra gli enti interessati alla ricostruzione post-sisma 2016 (Soggetti Attuatori) ed il soggetto aggregatore regionale (SUAM) aventi ad oggetto lo svolgimento delle procedure di selezione del contraente sia per i lavori pubblici che per i servizi tecnici, si è provveduto a predisporre un nuovo schema di convenzione il quale revoca e sostituisce a tutti gli effetti il precedente schema approvato con la deliberazione della Giunta regionale n. 43 del 22/01/2019.

Alla luce di tutto quanto sopra, sono stati predisposti tre diversi schemi di convenzione, da approvare con il presente atto, inerenti, rispettivamente, i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante Marche (SUAM) ed i soggetti tenuti o che hanno facoltà di avvalersi della SUAM, ai sensi della L.R. n.12/2012, e gli Enti interessati alla ricostruzione post sisma 2016, ai sensi del D.L. n. 189/2016, aventi ad oggetto l'individuazione del terzo contraente nelle procedure di gara per l'affidamento di lavori, beni e servizi, anche nell'ambito della ricostruzione post sisma 2016.

Le singole convenzioni decorrono dalla data di stipula e hanno durata triennale, prorogabile per analoghi periodi mediante manifestazione scritta di volontà dell'Ente Aderente/Soggetto Attuatore alla SUAM. In caso di recesso occorre un preavviso scritto di almeno 90 giorni, salvo rinuncia allo



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

stesso dell'altra parte, ed avrà effetto comunque per le procedure ancora da avviare, escluse quelle già in corso, salvo diverso accordo tra le parti.

I predetti schemi di convenzione disciplinano, inoltre, in modo omogeneo e dettagliato i criteri ed i principi di accesso alla SUAM, i compiti spettanti alla SUAM e le attività di competenza degli Enti Aderenti/Soggetti Attuatori nonché il Responsabile Unico del Procedimento.

In apposito articolo vengono inoltre regolamentati, anche in relazione alle disposizioni di cui alla L.R. n.12/2012 e dell'art. 113, comma 5, del D.Lgs. n.50/2016, gli oneri spettanti alla SUAM. Nel merito è stato previsto che:

- le spese dovute all'espletamento della procedura di selezione (spese relative ai contributi di gara in favore dell'ANAC, quelle concernenti le pubblicazioni degli avvisi di gara e delle relative risultanze, nonché quelle relative alle Commissioni giudicatrici e tutte le ulteriori spese di procedura, compresi gli oneri per incarichi di supporto che dovessero rendersi necessari in fase di verifica di congruità dell'offerta e/o del costo della manodopera), dovranno essere riportate nei quadri economici di spesa dei provvedimenti emanati dallo stesso Ente Aderente/Soggetto Attuatore.
- le somme dovute, per ogni singola procedura contrattuale affidata alla SUAM dagli Enti Aderenti/Soggetti Attuatori, sarà calcolato in funzione dell'importo a base di gara, comprensivo di oneri della sicurezza, secondo determinati e specifici scaglioni di importo. Tali somme dovranno essere individuate nei quadri economici di progetto degli Enti Aderenti/Soggetti Attuatori facendo specifica distinzione tra la somma a Forfait L.R. n. 12/2012, a copertura dei costi connessi all'attività della SUAM, ai sensi della medesima L.R. ed incentivi ex art. 113, comma 5, D.Lgs. 50/2016, per i compiti svolti dal personale SUAM nell'espletamento della procedura. Gli oneri spettanti alla Regione Marche, secondo quanto previsto, saranno richiesti all'Ente Aderente/Soggetto Attuatore al più tardi con rendicontazione trasmessa in sede di comunicazione dell'aggiudicazione e dovranno essere versati da questi ultimi entro trenta giorni dal ricevimento della detta richiesta.

Ai sensi del comma 2 dell'art.5 della L.R. n. 12/2012, la somma a forfait volta alla copertura dei costi connessi all'attività della SUAM non è dovuta dagli Enti del Servizio sanitario regionale.

Per quanto attiene infine i contenzioni connessi all'espletamento dei procedimenti di affidamento, compresa la nomina dei legali o consulenti di parte eventualmente necessari, la SUAM provvede a gestire con proprie risorse gli eventuali ricorsi e contenziosi connessi. Nel caso in cui l'Ente Aderente/Soggetto Attuatore dovesse costituirsi in giudizio, i relativi oneri di difesa restano a carico esclusivo del medesimo Ente.

Per le ragioni esposte si propone alla Giunta regionale l'adozione del presente atto, revocando per l'effetto, lo schema di convenzione approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 43 del 22/01/2019.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il Responsabile del Procedimento  
*(Maurizio Conoscenti)*

Documento informatico firmato digitalmente



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

### PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO STAZIONE UNICA APPALTANTE MARCHE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva nè può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente del servizio  
(*Enrica Bonvecchi*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

