

SISTEMA



CARTOGRAFICO
INFORMATIZZATO
REGIONALE

**RAPPORTO SULLO
STATO DELLA
PIANIFICAZIONE
E DELLE
INFORMAZIONI
TERRITORIALI
NELLA REGIONE
MARCHE**

RAPPORTO 2004



Il processo di adeguamento dei Prg al Ppar

Il quadro complessivo

Gli elementi salienti che emergono nel rapporto 2004 sullo stato dell'adeguamento dei Prg al Ppar – aggiornato con i dati al 31 dicembre 2003 – sembrano essere due.

- 1) L'elevato numero di piani adeguati al Ppar che ha superato il 60%. Peraltro, la lunga durata del processo di adeguamento ha fatto sì che, a fronte di piani che stanno concludendo il loro iter, in altri comuni si stia provvedendo (o si sia già provveduto) a progettare un nuovo piano regolatore. Con il che si apre la possibilità di osservare la tenuta nel tempo della capacità del Ppar di orientare le scelte di pianificazione.
- 2) Per quanto riguarda il funzionamento del sistema di governo del territorio regionale, il raggiungimento di una sostanziale omogeneità tra numero di comuni che escono da una situazione di stallo prolungato e il numero di comuni che terminano l'iter del processo di adeguamento. Questo fatto, insieme forse all'innovazione procedurale della LR 19/2001, ha fatto assestare in meno di 30 (numero più basso degli ultimi anni) i piani nella fase di interazione con la provincia.

Nelle pagine seguenti, in cui si cercherà di argomentare e articolare queste osservazioni, con "A" vengono indicati i comuni che non hanno conferito l'incarico per l'adeguamento al Ppar, con "B" comuni il cui Prg risulta in corso di elaborazione, con "C" i comuni con Prg adottato, con "D" i comuni con Prg trasmesso in provincia (ed attualmente in fase di istruttoria o in fase di approvazione definitiva, con "E" i comuni il cui Prg viene restituito dalla Provincia per la rielaborazione, con "F" i comuni il cui Prg è definitivamente adottato.

Il processo di adeguamento del Prg comunale al Ppar regionale risulta concluso, alla fine del 2003, in oltre il 60% dei comuni delle Marche.

I dati sono esposti in forma analitica nelle tabelle che seguono.

	A	B	C	D	E	F
Pesaro e Urbino	0	7	4	6	0	50
Ancona	0	3	1	1	0	44
Macerata	2	12	6	7	0	30
Ascoli Piceno	1	21	5	14	0	32
<i>Regione</i>	3	43	16	28	0	156

Tab. 1 - Processo di adeguamento dei piani comunali al PPAR alla data del 31 dicembre 2003. Numero dei comuni, valori assoluti



	A	B	C	D	E	F
Pesaro e Urbino	0,00	10,45	5,97	8,96	0,00	74,63
Ancona	0,00	6,12	2,04	2,04	0,00	89,80
Macerata	3,51	21,05	10,53	12,28	0,00	52,63
Ascoli Piceno	1,37	28,77	6,85	19,18	0,00	43,84
<i>Regione</i>	1,22	17,48	6,50	11,38	0,00	63,41

Tab. 2 - Processo di adeguamento dei piani comunali al PPAR alla data del 31 dicembre 2003. Numero dei comuni, valori percentuali rispetto al totale (di ogni provincia o della regione)

La dinamica del processo di adeguamento dei piani

Il monitoraggio del processo di adeguamento dei Prg al Ppar, compiuto da alcuni anni con modalità costanti, consente di disporre di un'immagine significativa per descrivere l'andamento dello stato della pianificazione nelle Marche.

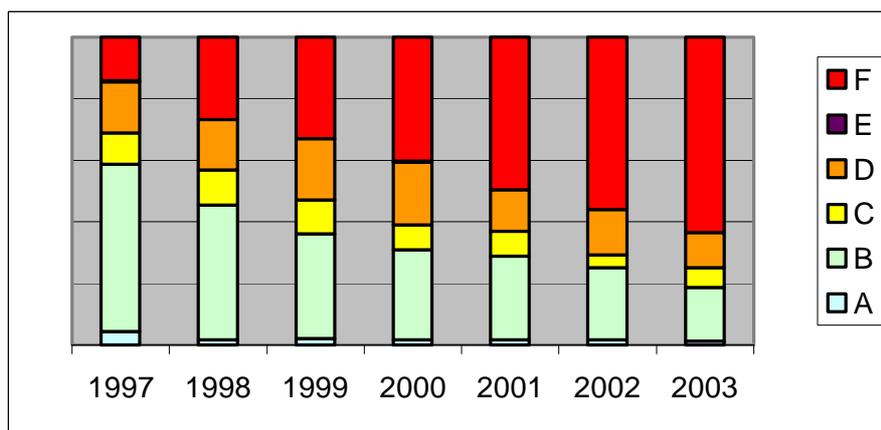


Fig. 1 - Processo di adeguamento dei piani comunali al PPAR a partire dal 1997.

Gli stessi dati possono essere letti analiticamente nella tabella seguente che dimostra un rallentamento progressivo del numero dei comuni che escono dallo stadio definito come "B" fino al 2001 (26 tra il 1997 e il 1998, poi 24, 12, 5) con una ripresa di piani adottati negli anni successivi (rispettivamente 9 e 15).



	A	B	C	D	E	F
30 novembre 1997	11	134	25	41	1	35
31 dicembre 1998	4	108	28	40		66
31 dicembre 1999	5	84	27	49		81
31 dicembre 2000	4	72	20	50	1	99
31 dicembre 2001	4	67	20	33		122
31 dicembre 2002	4	58	10	36		138
31 dicembre 2003	3	43	16	28		156

Tab. 3 - Adeguamento dei piani comunali al PPAR a partire dal 1997. Numero dei comuni, valori assoluti

Dunque la forbice tra piani definitivamente approvati e piani adottati ad ogni intervallo temporale, rilevante in particolare tra il 2000 e il 2001, sembra ridursi. Questo fatto può forse essere considerato un indicatore di una certa vivacità dei comuni nelle attività di governo del territorio che escono da una situazione di stallo durata molti anni.

Negli ultimi anni è stato per lo più prevalente il numero di piani che concludeva l'iter di approvazione del Prg rispetto al numero di comuni che usciva da una situazione di stallo e, per così dire, si immetteva nel processo. La forbice, rilevante in particolare tra il 2000 e il 2001, sembra ridursi negli anni recenti.

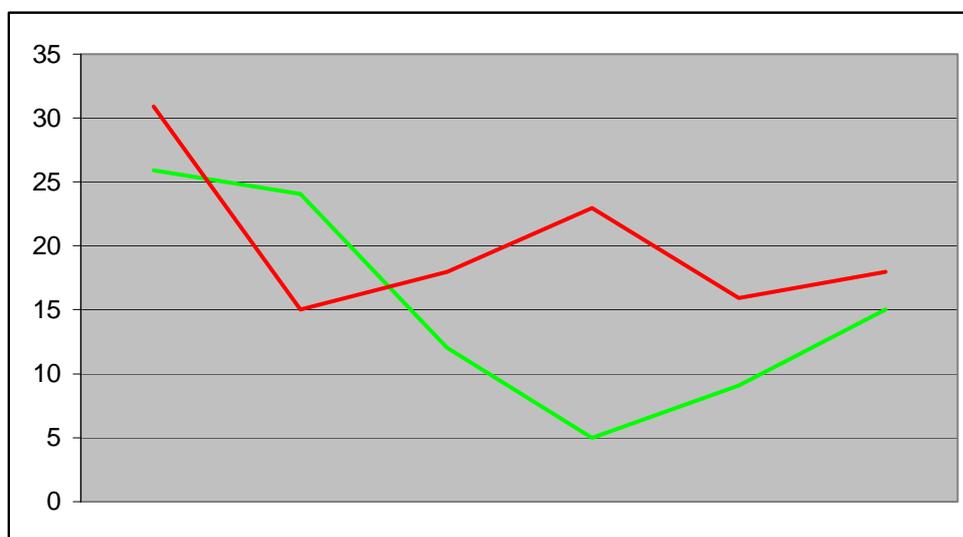


Fig. 2 - Confronto tra numero di piani adottati (verde) e numero di piani approvati (rosso) per ogni anno dell'intervallo compreso tra il dicembre 1997 e il dicembre 2003



Le situazioni territoriali dello stato di adeguamento dei piani

Come già sufficientemente discusso negli anni precedenti, il processo di adeguamento dei Prg al Ppar ha proceduto con una velocità proporzionale alla dimensione dei comuni.

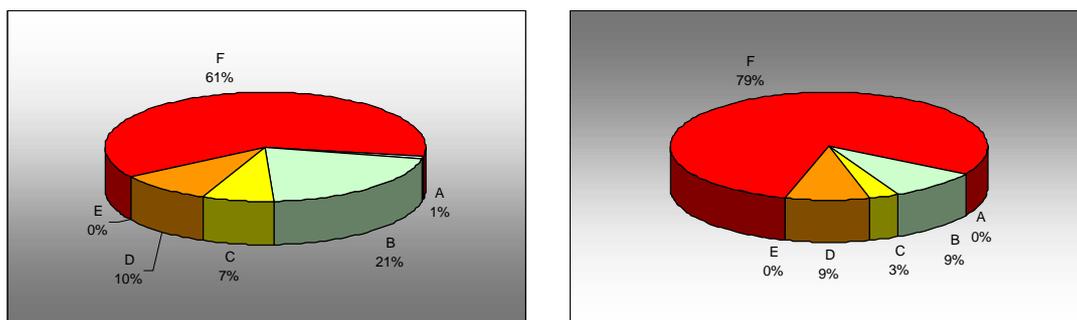


Fig. 3 – Stato della pianificazione in relazione alla superficie territoriale (a sinistra) e alla popolazione (a destra) della Regione Marche (valori percentuali)

Anche oggi che il processo di adeguamento è giunto ad uno stadio avanzato si ritrova traccia di questo fenomeno per cui la percentuale di popolazione che risiede in comuni dotati di uno strumento urbanistico adeguato è di gran lunga superiore alla percentuale di superficie regolata da Prg approvati

Questi dati possono essere meglio interpretati localizzando geograficamente le informazioni, come nelle carte tematiche che seguono, in cui i comuni delle Marche vengono disaggregati in base alla loro consistenza demografica selezionando le soglie dei 3.000 e dei 10.000 abitanti.

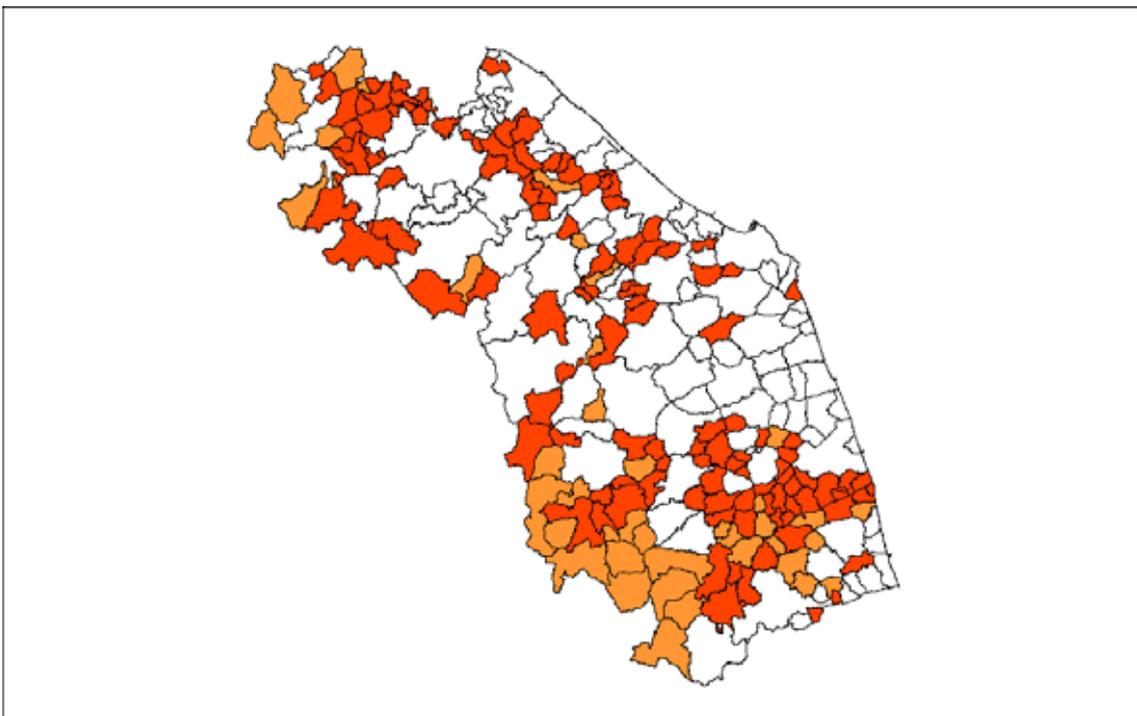


Fig. 4 - Comuni con popolazione inferiore a 3.000 abitanti.
In rosso i comuni con strumento urbanistico adeguato al Ppar vigente o adottato (C, D, F). In ocra i comuni con lo strumento urbanistico da adeguare (A,B)

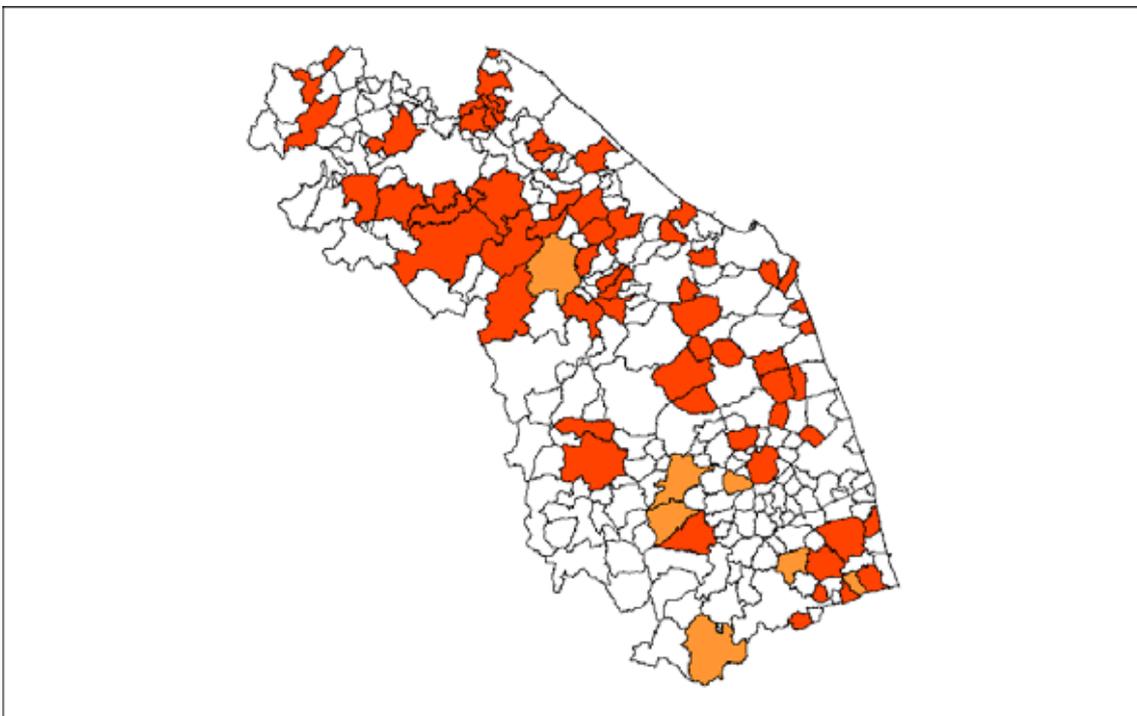


Fig. 5 - Comuni con popolazione compresa tra 3.000 e 10.000 abitanti.
In rosso i comuni con strumento urbanistico adeguato al Ppar vigente o adottato (C, D, F). In ocra i comuni con lo strumento urbanistico da adeguare (A,B)

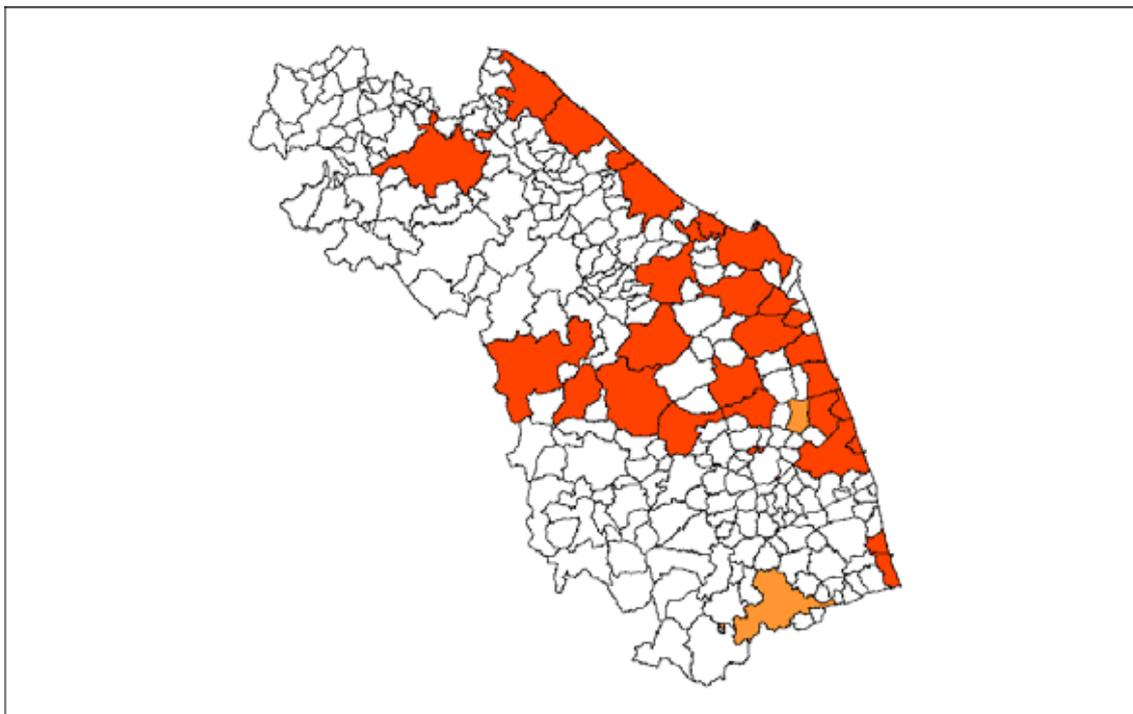


Fig. 6 - Comuni con popolazione superiore a 10.000 abitanti.
In rosso i comuni con strumento urbanistico adeguato al Ppar vigente o adottato (C, D, F). In ocra i comuni con lo strumento urbanistico da adeguare (A,B)

Le situazioni illustrate nelle carte possono essere lette in modo analitico nella tabella seguente.

	A, B	C, D, F
Comuni fino a 3.000 ab.	38	114
Comuni compresi tra 3.001 e 10.000 ab.	6	58
Comuni con più di 10.000 ab.	2	28

Tab. 4. - Situazione dell'adeguamento dei piani comunali al Ppar in base alla consistenza demografica dei comuni. (Numero dei comuni, valori assoluti)

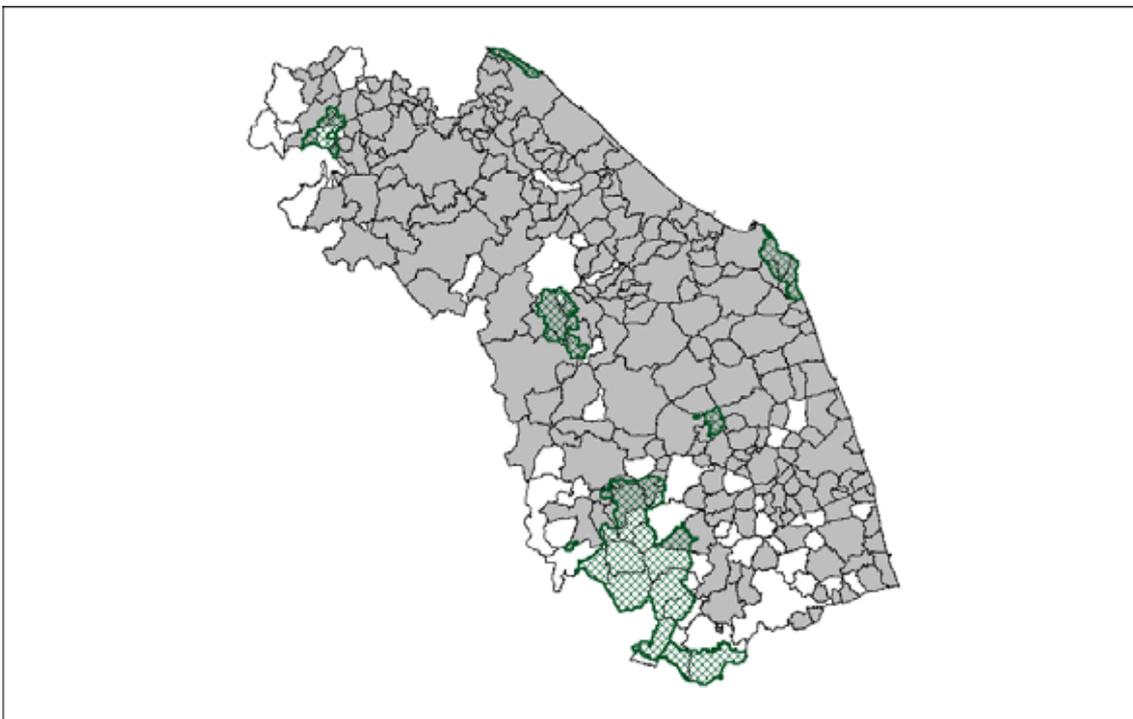
In particolare è interessante notare come i comuni con popolazione inferiore ai 1000 abitanti influenzino la prestazione della categoria "Comuni fino a 3.000 abitanti":

	A, B	C, D, F
Comuni con meno di 1.000 ab.	15	43

Tab. 5. - Situazione dell'adeguamento dei piani comunali al Ppar nei comuni con popolazione inferiore ai 1.000 abitanti. (Numero dei comuni, valori assoluti)



Ancora, è interessante notare l'interazione del processo di adeguamento dei piani regolatori al Ppar con la pianificazione dei parchi.



*Fig. 7 - Relazione tra pianificazione comunale e pianificazione dei parchi
In grigio i comuni con strumento urbanistico adeguato al Ppar vigente o adottato (C, D, F). In bianco i comuni con lo strumento urbanistico da adeguare (A,B). In retinato verde le aree comprese nei parchi regionali o nazionali.*

Si può forse immaginare che le situazioni "di ritardo" dell'adeguamento dei Prg al Ppar, che sembrano essere ben localizzate e caratterizzate, possano in qualche modo essere fronteggiate dall'azione di supporto dei piani del parco.



Riepilogo provincia di Pesaro e Urbino – Situazione al 31 dicembre 2003

LEGENDA

"A" incarico non ancora conferito

"B" Prg in corso di elaborazione

"C" Prg adottato

"D" Prg trasmesso in provincia (in istruttoria o in fase di approvazione definitiva)

"E" Prg restituito

"F" Prg approvato definitivamente

11041001	Acqualagna	D
11041002	Apecchio	F
11041003	Auditore	F
11041004	Barchi	F
11041005	Belforte all'Isauro	F
11041006	Borgo Pace	B
11041007	Cagli	F
11041008	Cantiano	C
11041009	Carpegna	B
11041010	Cartoceto	F
11041011	Casteldelci	B
11041012	Colbordolo	F
11041013	Fano	F
11041014	Fermignano	F
11041015	Fossombrone	D
11041016	Fratte Rosa	F
11041017	Frontino	F
11041018	Frontone	B
11041019	Gabicce Mare	F
11041020	Gradara	F
11041021	Isola del Piano	F
11041022	Lunano	F
11041023	Macerata Feltria	F
11041024	Maiolo	D
11041025	Mercatello sul Metauro	F
11041026	Mercatino Conca	F
11041027	Mombaroccio	F
11041028	Mondavio	C
11041029	Mondolfo	D
11041030	Montecalvo in Foglia	F
11041031	Monte Cerignone	F
11041032	Monteciccardo	F
11041033	Montecopiolo	F
11041034	Montefelcino	F

11041035	Montegrimano	F
11041036	Montelabbate	F
11041037	Montemaggiore al Metauro	F
11041038	Monte Porzio	F
11041039	Novafeltria	F
11041040	Orciano di Pesaro	B
11041041	Peglio	F
11041042	Pennabilli	C
11041043	Pergola	F
11041044	Pesaro	F
11041045	Petriano	F
11041046	Piagge	F
11041047	Pian di Meleto	F
11041048	Pietrarubbia	F
11041049	Piobbico	F
11041050	Saltara	F
11041051	San Costanzo	F
11041052	San Giorgio di Pesaro	F
11041053	San Leo	B
11041054	San Lorenzo in Campo	F
11041055	Sant'Agata Feltria	B
11041056	Sant'Angelo in Lizzola	F
11041057	Sant'Angelo in Vado	F
11041058	Sant'Ippolito	F
11041059	Sassocorvaro	C
11041060	Sassofeltrio	F
11041061	Serra Sant'Abbondio	D
11041062	Serrungarina	F
11041063	Talamello	D
11041064	Tavoleto	F
11041065	Tavullia	F
11041066	Urbania	F
11041067	Urbino	F



Riepilogo provincia di Ancona – Situazione al 31 dicembre 2003

LEGENDA

"A" incarico non ancora conferito

"B" Prg in corso di elaborazione

"C" Prg adottato

"D" Prg trasmesso in provincia (in istruttoria o in fase di approvazione definitiva)

"E" Prg restituito

"F" Prg approvato definitivamente

11042001	Agugliano	F
11042002	Ancona	F
11042003	Arcevia	B
11042004	Barbara	B
11042005	Belvedere Ostrense	F
11042006	Camerano	F
11042007	Camerata Picena	F
11042008	Castellbellino	F
11042009	Castel Colonna	F
11042010	Castelfidardo	F
11042011	Castelleone di Suas	F
11042012	Castelplanio	F
11042013	Cerreto d'Esi	F
11042014	Chiaravalle	F
11042015	Corinaldo	F
11042016	Cupramontana	F
11042017	Fabriano	F
11042018	Falconara Marittima	F
11042019	Filottrano	F
11042020	Genga	F
11042021	Jesi	F
11042022	Loreto	F
11042023	Maiolati Spontini	F
11042024	Mergo	F
11042025	Monsano	F
11042026	Montecarotto	F
11042027	Montemarciano	F
11042028	Monterado	F
11042029	Monte Roberto	F
11042030	Monte San Vito	F

11042031	Morro d'Alba	F
11042032	Numana	F
11042033	Offagna	F
11042034	Osimo	F
11042035	Ostra	F
11042036	Ostra Vetere	F
11042037	Poggio San Marcello	B
11042038	Polverigi	F
11042039	Ripe	F
11042040	Rosora	F
11042041	San Marcello	F
11042042	San Paolo di Jesi	F
11042043	Santa Maria Nuova	F
11042044	Sassoferrato	C
11042045	Senigallia	F
11042046	Serra de' Conti	F
11042047	Serra San Quirico	D
11042048	Sirolo	F
11042049	Staffolo	F



Riepilogo provincia di Macerata – Situazione al 31 dicembre 2003

LEGENDA

"A" incarico non ancora conferito

"B" Prg in corso di elaborazione

"C" Prg adottato

"D" Prg trasmesso in provincia (in istruttoria o in fase di approvazione definitiva)

"E" Prg restituito

"F" Prg approvato definitivamente

11043001	Acquacanina	A
11043002	Apiro	F
11043003	Appignano	F
11043004	Belforte del Chient	F
11043005	Bolognola	A
11043006	Caldarola	B
11043007	Camerino	F
11043008	Camporotondo di Fiastra	D
11043009	Castelraimondo	F
11043010	Castelsantangelo sul Nera	B
11043011	Cessapalombo	D
11043012	Cingoli	F
11043013	Civitanova Marche	F
11043014	Colmurano	F
11043015	Corridonia	F
11043016	Esanatoglia	F
11043017	Fiastra	C
11043018	Fiordimonte	D
11043019	Fiuminata	C
11043020	Gagliole	B
11043021	Gualdo	C
11043022	Loro Piceno	F
11043023	Macerata	F
11043024	Matelica	F
11043025	Mogliano	F
11043026	Montecassiano	D
11043027	Monte Cavallo	B
11043028	Montecosaro	F
11043029	Montefano	F
11043030	Montelupone	F

11043031	Monte San Giusto	C
11043032	Monte San Martino	C
11043033	Morrovalle	F
11043034	Muccia	B
11043035	Penna San Giovanni	C
11043036	Petriolo	F
11043037	Pievebovigliana	F
11043038	Pieve Torina	F
11043039	Pioraco	F
11043040	Poggio San Vicino	B
11043041	Pollenza	F
11043042	Porto Recanati	F
11043043	Potenza Picena	D
11043044	Recanati	F
11043045	Ripe San Ginesio	F
11043046	San Ginesio	B
11043047	San Severino Marche	F
11043048	Sant'Angelo in Pontano	D
11043049	Sarnano	B
11043050	Sefro	B
11043051	Serrapetrona	D
11043052	Serravalle del Chienti	B
11043053	Tolentino	F
11043054	Treia	F
11043055	Urbisaglia	F
11043056	Ussita	B
11043057	Visso	B



Riepilogo provincia di Ascoli Piceno – Situazione al 31 dicembre 2003

LEGENDA

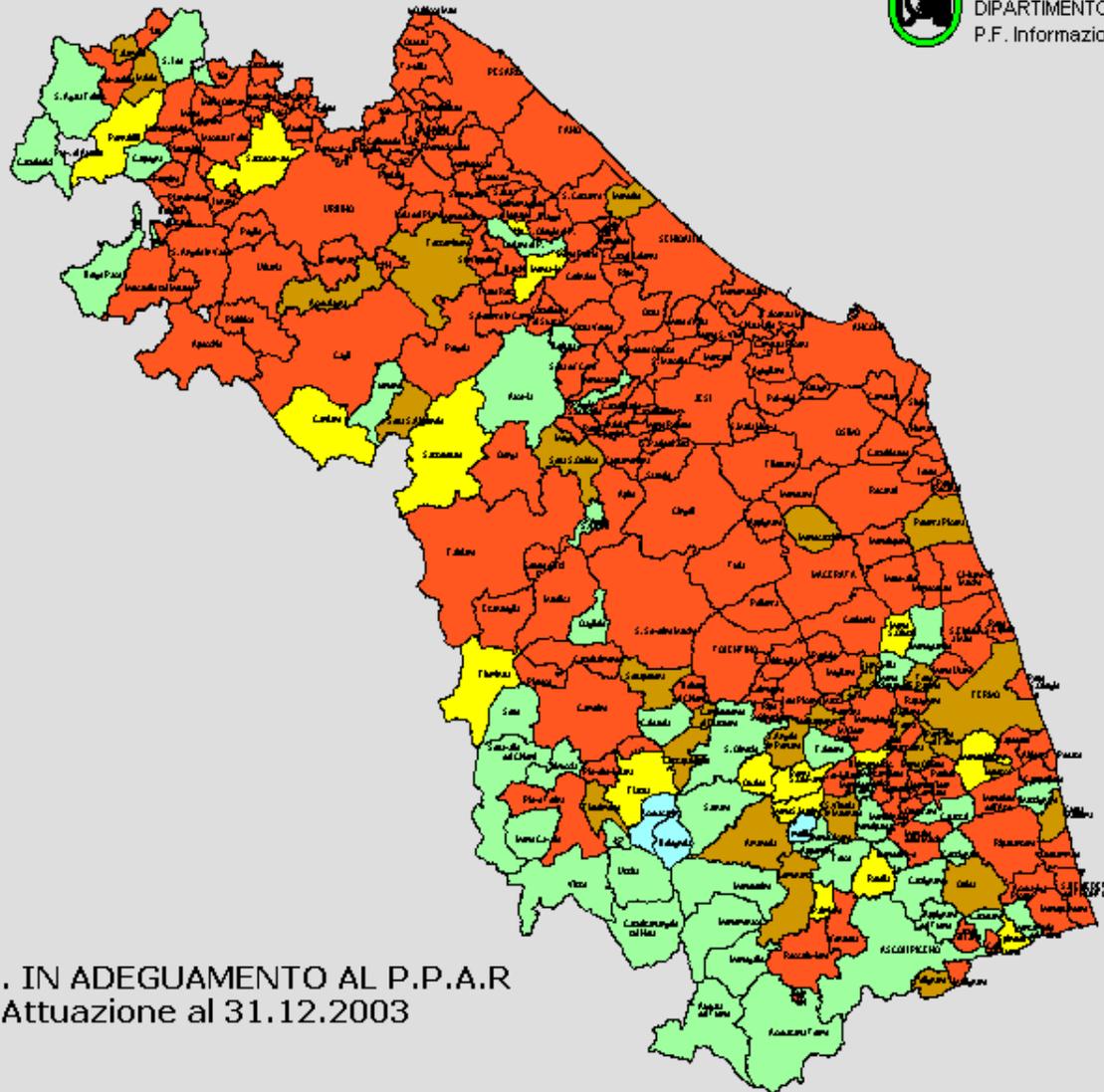
- "A" incarico non ancora conferito
- "B" Prg in corso di elaborazione
- "C" Prg adottato
- "D" Prg trasmesso in provincia (in istruttoria o in fase di approvazione definitiva)
- "E" Prg restituito
- "F" Prg approvato definitivamente

11044001	Acquasanta Terme	B
11044002	Acquaviva Picena	F
11044003	Altidona	F
11044004	Amandola	D
11044005	Appignano del Tronto	B
11044006	Arquata del Tronto	B
11044007	Ascoli Piceno	B
11044008	Belmonte Piceno	C
11044009	Campofilone	F
11044010	Carassai	B
11044011	Castel di Lama	F
11044012	Castignano	B
11044013	Castorano	B
11044014	Colli del Tronto	F
11044015	Comunanza	D
11044016	Cossignano	B
11044017	Cupra Marittima	D
11044018	Falerone	B
11044019	Fermo	D
11044020	Folignano	D
11044021	Force	B
11044022	Franca Villa d'Ete	D
11044023	Grottammare	F
11044024	Grottazzolina	F
11044025	Lapedona	F
11044026	Magliano di Tenna	D
11044027	Maltignano	F
11044028	Massa Fermana	F

11044029	Massignano	B
11044030	Monsanpietro Morico	F
11044031	Monsampolo del Tronto	B
11044032	Montalto delle Marche	F
11044033	Montappone	D
11044034	Montedinove	B
11044035	Montefalcone Appennino	B
11044036	Montefiore dell'Aso	F
11044037	Montefortino	B
11044038	Montegallo	B
11044039	Monte Giberto	D
11044040	Montegiorgio	F
11044041	Montegranaro	B
11044042	Monteleone di Fermo	B
11044043	Montelparo	B
11044044	Montemonaco	B
11044045	Monteprandone	F
11044046	Monte Rinaldo	F
11044047	Monterubbiano	C
11044048	Monte San Pietrange	B
11044049	Monte Urano	F
11044050	Monte Vidon Combatte	F
11044051	Monte Vidon Corrado	F
11044052	Montottone	F
11044053	Moresco	D
11044054	Offida	D
11044055	Ortezzano	F
11044056	Palmiano	C



11044057	Pedaso	F
11044058	Petritoli	F
11044059	Ponzano di Fermo	D
11044060	Porto San Giorgio	F
11044061	Porto Sant'Elpidio	F
11044062	Rapagnano	F
11044063	Ripatransone	F
11044064	Roccafluvione	F
11044065	Rotella	C
11044066	San Benedetto del Tronto	F
11044067	Santa Vittoria in Materano	D
11044068	Sant'Elpidio a Mare	F
11044069	Servigliano	F
11044070	Smerillo	A
11044071	Spinetoli	C
11044072	Torre San Patrizio	D
11044073	Venarotta	F



P.R.G. IN ADEGUAMENTO AL P.P.A.R
Attuazione al 31.12.2003