



## Regione Marche

# Rapporto Annuale di Esecuzione 2012 sull'avanzamento del Programma Attuativo Regionale FSC e dell'Intesa istituzionale di Programma



## Contenuti

<b>SEZIONE A – Programmazione 2007-2013.....</b>	<b>4</b>
<b>1. Identificazione .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Stato di attuazione del Programma Attuativo .....</b>	<b>4</b>
<b>2.1 Risultati e analisi dei progressi .....</b>	<b>6</b>
2.1.1 Avanzamento del Programma.....	6
2.1.2 Avanzamento procedure di aggiudicazione.....	8
2.1.3 Avanzamento Finanziario.....	8
2.1.4 Avanzamento procedurale .....	9
2.1.5 Avanzamento economico.....	10
2.1.6 Avanzamento fisico.....	11
<b>2.2 Stato di attuazione analitico delle Priorità del Programma.....</b>	<b>11</b>
2.2.1 Priorità – Indirizzi strategici .....	12
<b>2.3 Stato di attuazione analitico degli APQ .....</b>	<b>15</b>
2.3.1 APQ.....	15
<b>2.4 Stato di attuazione analitico dei SAD .....</b>	<b>15</b>
2.4.1 SAD .....	17
<b>2.5 Stato di attuazione analitico delle Azioni Cardine .....</b>	<b>22</b>
2.5.1 Azioni Cardine .....	22
<b>2.6 Cronoprogramma di spesa FSC .....</b>	<b>24</b>
<b>2.7 Modalità di gestione dei meccanismi sanzionatori .....</b>	<b>24</b>
<b>2.8 Problemi significativi incontrati e misure adottate per risolverli .....</b>	<b>25</b>
<b>2.9 Modifiche nell'ambito dell'attuazione .....</b>	<b>25</b>
<b>2.10 Valutazione e sorveglianza .....</b>	<b>25</b>
<b>2.11 Attività di controllo .....</b>	<b>28</b>
<b>2.12 Analisi qualitativa della gestione delle Economie .....</b>	<b>28</b>
<b>2.13 Assistenza Tecnica.....</b>	<b>29</b>
<b>2.14 Informazione e pubblicità.....</b>	<b>29</b>
<b>2.15 Progetti esemplari.....</b>	<b>30</b>
2.15.1 Progetti esemplari .....	30
2.15.2 Progetti esemplari .....	32
2.15.3 Progetti esemplari .....	35
2.15.4 Progetti esemplari .....	38
<b>3. Obiettivi di Servizio e Risorse Premiali .....</b>	<b>41</b>
<b>4. Progetti trasversali alle programmazioni e alle fonti di finanziamento .....</b>	<b>41</b>

<b>SEZIONE B – Programmazione 2000-2006.....</b>	<b>42</b>
<b>1. Identificazione .....</b>	<b>42</b>
<b>2. Stato di attuazione dell’Intesa Istituzionale di Programma .....</b>	<b>42</b>
<b>2.1 Risultati e analisi dei progressi .....</b>	<b>43</b>
2.1.1 Avanzamento dell’Intesa Istituzionale di Programma .....	43
2.1.2 Avanzamento finanziario.....	49
2.1.3 Avanzamento procedurale .....	49
2.1.4 Avanzamento economico.....	51
2.1.5 Avanzamento fisico.....	52
<b>2.2 Stato di attuazione analitico degli APQ .....</b>	<b>54</b>
2.2.1 APQ MARRI.....	55
2.2.2 MARTF .....	55
2.2.3 MARTG.....	56
2.2.4 MARVT .....	56
2.2.5 MARVX.....	57
2.2.6 MARVZ .....	58
<b>2.3 Modalità di gestione ed effetti dei meccanismi sanzionatori.....</b>	<b>59</b>
<b>2.4 Problemi significativi incontrati e misure adottate per risolverli.....</b>	<b>61</b>
2.4.1 APQ MARVX .....	61
2.4.2 APQ MARTG .....	62
2.4.3 APQ MARTF - <i>Trasporto ferroviario</i> .....	62
<b>2.5 Analisi qualitativa dell'avanzamento delle azioni rilevanti (&gt; 25 MEURO) .....</b>	<b>63</b>
2.5.1 APQ MARVT - <i>Viabilità Stradale, 1° Atto Integrativo</i> .....	63
2.5.2 APQ MARVX - <i>Viabilità Stradale, 3° Atto Integrativo</i> .....	63
2.5.3 APQ MARTF - <i>Trasporto ferroviario</i> .....	63
<b>2.6 Analisi qualitativa della gestione delle Economie .....</b>	<b>64</b>
<b>2.7 Assistenza tecnica.....</b>	<b>65</b>

## SEZIONE A – Programmazione 2007-2013

### 1. Identificazione

<b>PROGRAMMA ATTUATIVO REGIONALE</b>	<b>Programmazione</b>	<b>2007-2013</b>
	<b>Titolo del programma</b>	Programma attuativo regionale (PAR) del Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) 2007-2013
<b>RAPPORTO ANNUALE DI ESECUZIONE</b>	<b>Anno di riferimento del monitoraggio</b>	<b>2012</b>
	<b>Il Rapporto annuale di esecuzione 2012 sarà portato a conoscenza del Comitato di sorveglianza entro la fine del 2013</b>	La DGR n. 2103 del 7/12/2009 costitutiva del Comitato di sorveglianza ed il relativo regolamento di funzionamento non prevedono l'approvazione del RAE da parte del Comitato.

### 2. Stato di attuazione del Programma Attuativo

Il Programma attuativo regionale del Fondo per lo sviluppo e la coesione (di seguito PAR FSC) 2007-2013 della Regione Marche è stato approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 252 del 23/2/2009 e il CIPE ne ha preso atto con deliberazione n. 11 del 6/3/2009. Il programma è stato approvato con una dotazione finanziaria del Fondo per lo sviluppo e la coesione (di seguito FSC) di 240,609 Meuro.

A causa delle prime ricadute della crisi finanziaria mondiale sull'andamento dell'economia e dell'occupazione nazionale, il CIPE con deliberazione n. 1 del 6/3/2009 ha previsto una prima diminuzione del 6,28% alle assegnazioni FSC per le Regioni del Centro-Nord, che ha comportato per la Regione Marche una riduzione della dotazione finanziaria a 225,486 Meuro. A seguito del suddetto taglio, con deliberazione della Giunta regionale n. 490 del 23/3/2009 la Regione ha provveduto ad adeguare la dotazione finanziaria del programma, operando una corrispondente riduzione lineare del 6,28%, con riserva di reintegrare gli importi decurtati qualora vi fossero state successive riassegnazioni da parte del CIPE.

Pur in carenza dell'assegnazione e del trasferimento di risorse da parte dello Stato, tenuto conto sia della fase ormai avanzata del periodo di programmazione, sia del fatto che interventi particolarmente strategici per lo sviluppo regionale non potevano essere ulteriormente rimandati, la Regione, già a partire dalla seconda metà del 2009, ha avviato gli interventi anticipando risorse proprie.

Nel 2011, la crisi economico-finanziaria si è ulteriormente acuita a livello nazionale e il CIPE, con deliberazione n. 1 dell'11/1/2011, ha disposto un'ulteriore riduzione del 10% della dotazione finanziaria FSC. La nuova assegnazione di risorse FSC per la Regione Marche è stata pertanto decurtata a 202,937 Meuro. Tuttavia, la medesima deliberazione CIPE stabiliva che le Regioni potevano scegliere se coprire la differenza tra la dotazione finanziaria originaria del programma e le risorse statali disponibili, oppure adeguare il programma al nuovo quadro finanziario indicando i relativi criteri. La Regione Marche, al fine di dare continuità agli interventi già avviati, con

deliberazione della Giunta regionale n. 622 del 2/5/2011 ha provveduto a coprire il taglio operato dal CIPE con risorse pubbliche diverse dal FSC, per un ammontare di gran lunga superiore al valore del taglio pari a 22,549 Meuro. Ciò ha comportato un forte impegno in termini di programmazione degli interventi da parte della Regione, sfociato in una proposta di riprogrammazione finanziaria. Tale proposta è stata portata a conoscenza del MISE con nota n. 69216 del 2/2/2012, è stata poi approvata con alcuni emendamenti dal Comitato di sorveglianza del 28/2/2012 ed è stata infine approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 426 del 26/3/2012.

Nel protrarsi del 2012, alcuni soggetti attuatori, in particolare gli enti locali, hanno manifestato la necessità di rimodulare il profilo finanziario dei progetti di loro competenza, in ragione delle difficoltà finanziarie causate dal rispetto del “Patto di stabilità” e dai tagli sulla finanza pubblica. Inoltre è sopraggiunta la necessità di inserire nel programma un intervento volto a fronteggiare con urgenza una situazione di emergenza idrogeologica. Ciò ha dato luogo da un’ulteriore proposta di riprogrammazione, sottoposta alla consultazione scritta del Comitato di sorveglianza conclusasi l’8/8/2012 e alla presa d’atto da parte del CIPE con deliberazione n. 108 del 26/10/2012. La riprogrammazione è stata quindi definitivamente approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1730 del 17/12/2012.

Relativamente al trasferimento delle risorse FSC da parte del MSE, la prima quota è stata erogata alla Regione solo nel mese di dicembre 2011, a seguito dell’approvazione della messa a disposizione delle risorse complessive con la determina del MISE del 22/7/2011, registrata dalla Corte dei conti il 22/9/2011. La seconda quota è stata erogata dal MISE nel mese di ottobre 2012, a seguito del raggiungimento da parte della Regione della soglia di spesa sostenuta a valere sul FSC utile ai fini della certificazione della spesa e della richiesta al MISE di trasferimento delle risorse.

Nonostante il ritardo con cui le risorse FSC sono state messe a disposizione, la Regione Marche è stata comunque in grado, anche anticipando risorse proprie, di dare continuità all’attuazione del programma. Al 31/12/2012 risultavano infatti assunti impegni nel bilancio regionale a valere sulle risorse FSC per 86,0 Meuro, contro i 65,4 Meuro registrati a fine 2011. Anche i pagamenti sulle risorse FSC hanno mostrato un andamento positivo, passando dai 20,6 Meuro registrati a fine 2011 ai 31,3 Meuro registrati a fine 2012.

Per quanto riguarda le attività di sistema poste in essere dall’Organismo di gestione, nel 2012 è proseguita la realizzazione del sistema informativo locale, denominato SIGFRIDO, ed è stata formalizzata una prima definizione del sistema di gestione e controllo che viene illustrata di seguito.

In particolare nella seconda parte dell’anno è stata completata l’implementazione in SIGFRIDO delle principali funzionalità relative al monitoraggio e alla rendicontazione dei progetti, il che ha reso possibile effettuare la prima trasmissione dei dati di monitoraggio all’IGRUE nel mese di settembre 2012 e di certificare al MISE il raggiungimento della soglia di spesa sostenuta a valere sul FSC utile ai fini del trasferimento della seconda quota di risorse FSC. Inoltre, per agevolare le strutture regionali responsabili dell’attuazione degli interventi nell’inserimento dei dati in SIGFRIDO, sono stati organizzati appositi corsi di formazione ed è stato assicurato il necessario affiancamento nella fase di prima immissione dei dati.

Relativamente al sistema di gestione e controllo, con deliberazione della Giunta regionale n. 1171 dell’1/8/2012, successivamente modificata dalla deliberazione n. 92 del 4/2/2013, è stato approvato il Manuale di gestione del PAR FSC 2007-2013. Il Manuale fornisce un impianto di regole operative volte a delineare la governance del PAR FSC e a guidare le attività di gestione, monitoraggio, rendicontazione, controllo e valutazione dei progetti finanziati nell’ambito del programma.

Per meglio comprendere lo stato di avanzamento del programma, si ritiene opportuno citare alcuni fattori esterni, che hanno influenzato negativamente l'avanzamento dei progetti. Nel corso del 2012, ma anche nelle annualità precedenti, il programma infatti ha dovuto confrontarsi con un contesto non certo stabile, soprattutto dal punto di vista finanziario e normativo. Si evidenziano in particolare i seguenti aspetti frenanti:

- la scarsa certezza delle risorse messe a disposizione del CIPE, che sono state più volte oggetto di rimodulazione, fino ad arrivare alla loro messa a disposizione solo alla fine del 2011;
- il vincolo derivante dal “Patto di stabilità”, che limita gli enti locali nella spesa e quindi ritarda l'attuazione degli interventi; a questo proposito è bene segnalare che tale vincolo potrebbe avere effetti con impatto notevolmente negativo sull'attuazione degli interventi e comprometterne la tempistica di realizzazione.

Nonostante le difficoltà sopra esposte, il programma ha registrato un avanzamento sia in termini quantitativi che qualitativi soddisfacente.

Si fa presente, tuttavia, che i dati riportati nel presente rapporto sono meno aggiornati rispetto all'effettivo, più avanzato, stato di attuazione del programma al 31/12/2012. Il rapporto infatti è stato redatto sulla base dei dati che la Regione ha trasmesso all'IGRUE per il monitoraggio bimestrale di ottobre-dicembre 2012 e che l'IGRUE ha poi consolidato nella BDU, anche se, come detto, le funzionalità di SIGFRIDO necessarie per il monitoraggio sono entrate a regime solo nella seconda metà dell'anno 2012 e pertanto si è accumulato un inevitabile ritardo nell'inserimento dei dati.

Rispetto ai Rapporti di esecuzione 2010 e 2011, dunque, la fonte dei dati è mutata. Si ricorda infatti che per i precedenti rapporti, i dati utilizzati erano stati ricavati da rilevazioni extra SIGFRIDO; in particolare, come approssimazione degli impegni e dei pagamenti, erano stati utilizzati i dati della contabilità del bilancio regionale. La scelta di utilizzare nel Rapporto di esecuzione 2012 i dati consolidati dall'IGRUE in riferimento al monitoraggio al 31/12/2012, nonostante la loro incompletezza, deriva dal fatto che sono dati aventi carattere di ufficialità e che, diversamente dai dati della contabilità regionale, tengono conto anche degli impegni e dei pagamenti effettuati dai beneficiari a valere sulle risorse proprie. Si evidenzia pertanto che l'andamento del programma risultante dal presente rapporto non è confrontabile con quello rinvenibile nei precedenti rapporti. Si assicura comunque che sin dal prossimo Rapporto 2013 tale imperfezione potrà essere superata, dato che l'Organismo di gestione e le strutture regionali responsabili dell'attuazione degli interventi, a partire dai primi mesi del 2013, sono fortemente impegnati a colmare il gap informativo di SIGFRIDO dovuto al ritardato avvio degli inserimenti.

## 2.1 Risultati e analisi dei progressi

### 2.1.1 Avanzamento del Programma

Come detto in premessa, il piano finanziario del programma è mutato più volte a seguito delle varie riprogrammazioni del PAR. Nella tabella 1 che segue è riportato il piano finanziario risultante dall'ultima riprogrammazione approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1730 del 17/12/2012. Il numero dei progetti relativi alle linee di azione, agli obiettivi specifici, agli obiettivi generali e alle priorità QSN, deriva invece dai dati consolidati dall'IGRUE in riferimento al monitoraggio del 31/12/2012, effettuato avvalendosi del sistema regionale SIGFRIDO.

Priorità QSN	Obiettivo generale	Obiettivo specifico	Linea di azioni	Progetti consolidati	Totale Finanziamenti	Ripartizione del totale per fonte di finanziamento							
						Quota FAS	Quota Comunitaria (Fondi strutturali)	Fonti Regionali	Fonti Provinciali	Fonti Comunali	Altre forme di finanziamento Pubblico	Altre forme di finanziamento Privati	SAP (Stato altri Provvedimenti)
1	1	11	111	1	15.477.719,83	8.350.200,00	-	5.940.000,00	361.519,83	-	826.000,00	-	-
<b>Totale Indirizzo strategico 1</b>				<b>1</b>	<b>15.477.719,83</b>	<b>8.350.200,00</b>	<b>-</b>	<b>5.940.000,00</b>	<b>361.519,83</b>	<b>-</b>	<b>826.000,00</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
2	2	21	211	2	675.000,00	675.000,00	-	-	-	-	-	-	-
2	2	22	221	1	37.773.701,00	6.903.300,00	20.870.401,00	-	-	-	-	-	10.000.000,00
2	2	23	231	1	19.204.390,20	10.277.129,90	-	-	-	-	-	-	8.927.260,30
7	2	24	241	0	10.000.000,00	10.000.000,00	-	-	-	-	-	-	-
9	2	25	251	1	10.282.515,00	4.812.415,00	-	-	-	-	5.470.100,00	-	-
<b>Totale Indirizzo strategico 2</b>				<b>5</b>	<b>77.935.606,20</b>	<b>32.667.844,90</b>	<b>20.870.401,00</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>5.470.100,00</b>	<b>-</b>	<b>18.927.260,30</b>
3	3	31	311	0	7.345.602,46	5.911.292,58	-	784.309,88	-	-	650.000,00	-	-
3	3	31	312	1	8.794.207,65	6.410.700,00	-	-	-	-	2.383.507,65	-	-
<b>Totale Indirizzo strategico 3</b>				<b>1</b>	<b>16.139.810,11</b>	<b>12.321.992,58</b>	<b>-</b>	<b>784.309,88</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>3.033.507,65</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
6	4	41	411	1	23.718.950,00	5.303.900,00	1.375.050,00	1.000.000,00	-	3.040.000,00	9.000.000,00	-	4.000.000,00
6	4	41	412	0	28.121.692,42	20.318.892,42	-	-	116.000,00	2.085.600,00	-	5.601.200,00	-
6	4	41	413	0	27.412.749,78	24.675.682,20	-	-	288.128,00	377.545,58	-	-	2.071.394,00
6	4	41	414	0	41.181.850,90	21.346.385,00	226.575,00	2.988.736,08	-	2.253.200,00	14.253.954,82	-	113.000,00
<b>Totale Indirizzo strategico 4</b>				<b>1</b>	<b>120.435.243,10</b>	<b>71.644.859,62</b>	<b>1.601.625,00</b>	<b>3.988.736,08</b>	<b>404.128,00</b>	<b>7.756.345,58</b>	<b>23.253.954,82</b>	<b>5.601.200,00</b>	<b>6.184.394,00</b>
5	5	51	511	56	12.770.661,25	12.770.661,25	-	-	-	-	-	-	-
5	5	51	512	0	42.835.240,00	9.858.840,00	-	5.539.000,00	-	2.650.000,00	-	-	24.787.400,00
5	5	52	521	19	21.275.085,05	14.703.320,36	-	30.000,00	387.500,00	3.320.794,63	994.941,96	1.078.528,10	760.000,00
8	5	53	531	1	9.651.430,00	5.265.000,00	-	-	2.300.000,00	1.746.430,00	-	340.000,00	-
<b>Totale Indirizzo strategico 5</b>				<b>76</b>	<b>86.532.416,30</b>	<b>42.597.821,61</b>	<b>-</b>	<b>5.569.000,00</b>	<b>2.687.500,00</b>	<b>7.717.224,63</b>	<b>994.941,96</b>	<b>1.418.528,10</b>	<b>25.547.400,00</b>
4	6	61	611	0	4.113.100,00	2.503.900,00	-	-	-	409.200,00	277.500,00	-	922.500,00
4	6	61	612	1	49.151.010,00	22.230.010,00	-	-	-	-	26.921.000,00	-	-
4	6	61	613	3	84.934.627,00	8.923.000,00	-	35.020.236,17	-	-	1.934.627,00	-	39.056.763,83
<b>Totale Indirizzo strategico 6</b>				<b>4</b>	<b>138.198.737,00</b>	<b>33.656.910,00</b>	<b>-</b>	<b>35.020.236,17</b>	<b>-</b>	<b>409.200,00</b>	<b>29.133.127,00</b>	<b>-</b>	<b>39.979.263,83</b>
10	Assist. Tecnica	Assist. Tecnica	Assist. Tecnica	4	1.535.371,29	1.535.371,29	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totale</b>				<b>92</b>	<b>456.254.903,83</b>	<b>202.775.000,00</b>	<b>22.472.026,00</b>	<b>51.302.282,13</b>	<b>3.453.147,83</b>	<b>15.882.770,21</b>	<b>62.711.631,43</b>	<b>7.019.728,10</b>	<b>90.638.318,13</b>

Tabella 1 – Piano Finanziario del Programma alla data di monitoraggio del 31/12/2012

L'avanzamento del Programma in termini di numero e valore inteso come totale dei finanziamenti (al netto delle economie) è sintetizzato nelle tabelle 2 e 3 che seguono.

Tutti i dati riportati nelle tabelle dalla n. 2 alla n. 15, compresi i valori dei finanziamenti, sono dati consolidati dall'IGRUE in riferimento al monitoraggio del 31/12/2012.

Avanzamento del Programma – Strumenti	Numero	Valore	
		Totale	di cui FAS
SAD avviati	18	111.058.049,00	30.074.715,98
APQ avviati	1	6.903.300,00	6.903.300,00
<b>Totale</b>	<b>19</b>	<b>117.961.349,00</b>	<b>36.978.015,98</b>

**Tabella 2 – Avanzamento del Programma con riferimento agli APQ stipulati e ai SAD avviati alla data di monitoraggio del 31/12/2012**

Avanzamento del Programma – Progetti	Numero	Valore	
		Totale	di cui FAS
Progetti attivi <sup>[1]</sup>	92	117.961.349,00	36.978.015,98
– di cui attivi per la realizzazione di opere e lavori pubblici	14	103.135.745,80	26.131.084,30
– di cui attivi per l'acquisizione di beni e servizi	23	10.673.065,08	6.694.393,56
– di cui attivi per l'erogazione di finanziamenti e aiuti a imprese e individui	55	4.152.538,12	4.152.538,12
Progetti chiusi			
– di cui chiusi per la realizzazione di opere e lavori pubblici			
– di cui chiusi per l'acquisizione di beni e servizi			
– di cui chiusi per l'erogazione di finanziamenti e aiuti a imprese e individui			
<b>Totale</b>	<b>92</b>	<b>117.961.349,00</b>	<b>36.978.015,98</b>

**Tabella 3 – Avanzamento del Programma nel suo complesso alla data di monitoraggio del 31/12/2012**

### 2.1.2 Avanzamento procedure di aggiudicazione

Allo stato attuale, in attesa dell'ultimazione di tutte le funzionalità del sistema informativo SIGFRIDO, non è stato completato l'inserimento dei dati relativi all'avanzamento dei progetti per iter di aggiudicazione pertanto la relativa tabella non può essere compilata.

### 2.1.3 Avanzamento Finanziario

L'avanzamento del Programma in termini finanziari è sintetizzato nella tabella 4 che segue.

PAR FAS Marche 2007 - 2013	Numero progetti	Finanziamenti	di cui FAS	Trasferito	Impegni	Pagamenti
<b>Totale</b>	<b>92</b>	<b>117.995.018,10</b>	<b>36.978.015,98</b>	<b>32.469.920,00</b>	<b>38.531.459,68</b>	<b>22.329.718,36</b>

**Tabella 4 - Avanzamento finanziario del Programma alla data di monitoraggio del 31/12/2012**

<sup>1</sup> Per "Progetti Attivi" si intendono tutti i progetti costituenti uno strumento in stato diverso da "Chiuso" o "Annullato".

### 2.1.4 Avanzamento procedurale

L'avanzamento procedurale dei progetti in termini di numero e valore inteso come importo totale delle fonti di finanziamento (al netto delle economie), è sintetizzato nelle tabelle 5, 6 e 7 che seguono.

Iter	Fase dell'avanzamento procedurale dei progetti - Operazioni di realizzazione di Opere Pubbliche	Progetti	
		Numero	Valore
Realizzazione di Opere Pubbliche	Studio di fattibilità		
	Progettazione preliminare		
	Progettazione definitiva		
	Progettazione esecutiva	2	78.069.375,95
	Esecuzione lavori	9	23.064.012,00
	Collaudo	3	2.002.357,85
	Chiusura intervento		
	Funzionalità		
Progetti con date non valorizzate e/o con fasi da avviare			
<b>Totale</b>		<b>14</b>	<b>103.135.745,80</b>

**Tabella 5 – Distribuzione dei progetti per avanzamento procedurale - realizzazione di opere e lavori pubblici**

Iter	Fase dell'avanzamento procedurale dei progetti - Operazioni di realizzazione per acquisizione di beni e servizi	Progetti	
		Numero	Valore
Acquisizione Beni	Definizione e stipula contratto		
	Esecuzione fornitura		
	Verifiche e controlli	4	813.414,80
Acquisizione Servizi	Definizione e stipula contratto		
	Esecuzione fornitura	5	5.112.262,69
	Verifiche e controlli	14	4.747.387,59
Formazione	Definizione e regolamentazione attività		
	Esecuzione attività		
	Controllo chiusura finanziaria		
Progetti con date non valorizzate e/o con fasi da avviare			
<b>Totale</b>		<b>23</b>	<b>10.673.065,08</b>

**Tabella 6 – Distribuzione dei progetti per avanzamento procedurale – acquisizione di beni e servizi**

Iter	Fase dell'avanzamento procedurale dei progetti – Erogazione di finanziamenti ed aiuti a imprese e individui	Progetti	
		Numero	Valore
Aiuti alle Imprese	Concessione Finanziamento	2	125.204,04
	Esecuzione investimenti	1	45.312,85
	Chiusura intervento	52	3.982.021,23
Aiuti a Individui	Concessione Finanziamento		
	Esecuzione investimenti		
	Chiusura intervento		
Acquisto di partecipazioni azionarie e conferimenti di capitale	Autorizzazione acquisizione/conferimento		
	Esecuzione acquisizione/conferimento		
Progetti con date non valorizzate e/o con fasi da avviare			
<b>Totale</b>		<b>55</b>	<b>4.152.538,12</b>

**Tabella 7 – Distribuzione dei progetti per avanzamento procedurale - erogazione di finanziamenti ed aiuti a imprese e individui**

### 2.1.5 Avanzamento economico

L'avanzamento economico del programma in termini di dato cumulato è sintetizzato nella tabella 8 che segue.

PAR FAS Marche 2007 - 2013	Numero progetti	Finanziamenti	Valore (Finanziamenti - Economie)	Costo realizzato	Economie
<b>Totale</b>	<b>92</b>	<b>117.995.018,10</b>	<b>117.961.349,00</b>	<b>24.437.998,54</b>	<b>33.669,10</b>

**Tabella 8 – Avanzamento economico del programma alla data di monitoraggio del 31/12/2012**

Si evidenzia che il costo realizzato supera i pagamenti di 2,1 Meuro perché comprende anche gli importi degli atti di liquidazione adottati dagli enti pubblici non ancora pagati al 31/12/2012.

### 2.1.6 Avanzamento fisico

I valori degli indicatori di realizzazione fisica e degli indicatori occupazionali associati al CUP dei singoli progetti, sono riportati nelle tabelle 9 e 10 che seguono.

Si precisa che SIGFRIDO, essendo stato impostato sulla base del protocollo di colloquio dell'IGRUE, non prevede la registrazione del valore degli indicatori al 31/12 di ogni anno. Nelle tabelle 9 e 10, pertanto, come valore degli indicatori al 31/12/2012 sono stati inseriti, per i soli progetti ultimati, i valori degli indicatori alla conclusione dei progetti.

Indicatori di realizzazione fisica	Progetti	Indicatori		
	Numero	Valore Finanziario <sup>4</sup>	Valore target <sup>5</sup>	Valore raggiunto al 31/12/2012
Capacità impianti/sistemi di raccolta oggetto di intervento	1	3.550.000,00	21.240,00	0
Estensione dell'intervento in lunghezza (Km)	1	6.903.300,00	0	0
Giornate/uomo prestate	19	9.859.650,28	1.468,00	1.255,00
Non Richiesto	1	220.000,00	0	0
Posti letto	55	4.152.538,12	4.693,00	4.693,00
Superficie oggetto di intervento (mq)	12	92.682.445,80	117.799,33	9.787,33
Unità di beni acquistati	3	593.414,80	3	3

**Tabella 9 – Indicatori di realizzazione fisica alla data di monitoraggio del 31/12/2012**

Indicatori occupazionali	Progetti	Indicatori		
	Numero	Valore Finanziario <sup>4</sup>	Valore target <sup>5</sup>	Valore raggiunto al 31/12/2012
Giornate/uomo attivate fase di cantiere	13	96.232.445,80	24.096,66	9.194,00
Giornate/uomo complessivamente attivate	20	16.762.950,28	2.627,00	2.214,00
Giornate/uomo necessarie alla messa in opera	3	593.414,80	11,00	11,00
Occupazione creata	56	4.372.538,12	130,70	128,70

**Tabella 10 – Indicatori occupazionali alla data di monitoraggio del 31/12/2012**

Gli indicatori di risultato QSN sono stati individuati, ma al momento non sono stati quantificati.

## 2.2 Stato di attuazione analitico delle Priorità del Programma

L'avanzamento finanziario secondo le priorità del programma (nel PAR FSC denominate "indirizzi strategici") è sintetizzato nella tabella 11 che segue.

Si precisa che nella tabella 11 e in quelle successive, alla voce "impegni" sono riportati i valori degli impegni giuridicamente vincolanti.

Indirizzi strategici	Numero Progetti	Totale Finanziamenti	Impegni	Pagamenti
Indirizzo strategico 1 "Costruire un'economia della conoscenza e incrementare la qualità del lavoro"	1	2.512.600,00	1.322.120,24	851.552,73
Indirizzo strategico 2 "Accrescere la competitività del sistema economico marchigiano"	5	12.449.247,20	12.375.647,20	4.258.000,76
Indirizzo strategico 3 "Perseguire la tutela e l'uso sostenibile delle risorse ambientali, territoriali e paesaggistiche"	1	3.550.000,00	2.624.763,19	530.514,40
Indirizzo strategico 4 "Potenziare le infrastrutture per la mobilità e la logistica"	1	1.861.026,95	1.861.026,95	923.419,94
Indirizzo strategico 5 "Valorizzare e promuovere il patrimonio, i beni e le attività culturali e la ruralità per lo sviluppo dell'attrattività del territorio e della qualità della vita"	76	17.785.391,84	15.218.779,00	10.683.529,69
Indirizzo strategico 6 "Qualificare i servizi socio-sanitari e consolidare l'inclusione sociale e la cittadinanza attiva"	4	79.720.000,00	5.012.370,99	5.012.370,99
Assistenza tecnica	4	116.752,11	116.752,11	70.329,85
<b>Totale</b>	<b>92</b>	<b>117.995.018,10</b>	<b>38.531.459,68</b>	<b>22.329.718,36</b>

Tabella 11 – Avanzamento finanziario del Programma alla data di monitoraggio del 31/12/2012

## 2.2.1 Priorità – Indirizzi strategici

### 1) Costruire un'economia della conoscenza e incrementare la qualità del lavoro

**Breve descrizione:** Il contributo del FSC al perseguimento della priorità 1 integra e completa la programmazione di altre fonti finanziarie, in particolare derivanti dal POR FSE (assi II, III, IV e V), sostenendo gli interventi infrastrutturali necessari alla piena realizzazione delle politiche relative al sistema integrato regionale dell'istruzione, non più finanziabili in base alla normativa che disciplina l'utilizzo dei fondi strutturali comunitari.

La priorità 1 persegue l'obiettivo di modernizzare il sistema di istruzione e formazione regionale con un approccio integrato e completo di interventi, privilegiando il potenziamento della dotazione infrastrutturale e strumentale funzionale ad ammodernare il sistema di istruzione e formazione regionale.

**Avanzamento Priorità:** Allo stato attuale, l'avanzamento finanziario della priorità 1 è rappresentato da un ammontare di circa 1,3 milioni di euro di impegni e 0,9 milioni di euro di pagamenti, riferiti ad interventi di ampliamento degli spazi destinati alla ricerca universitaria.

### 2) Accrescere la competitività del sistema economico marchigiano

**Breve descrizione:** La priorità 2 prevede il perseguimento dei seguenti obiettivi specifici:

- rafforzare e valorizzare la filiera della ricerca e le reti di cooperazione tra il sistema della ricerca e le imprese;
- ridurre il digital divide e sostenere la massima diffusione e utilizzo di nuove tecnologie e servizi avanzati a favore delle imprese e dei cittadini marchigiani;
- innalzare il livello delle competenze tecniche nella pubblica amministrazione attraverso l'introduzione di nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione;
- migliorare l'efficacia dei servizi alle imprese;
- sviluppare le capacità di internazionalizzazione e favorire l'attrazione di investimenti.

**Avanzamento Priorità:** L'avanzamento finanziario della priorità 2 è rappresentato da un ammontare di circa 12,4 milioni di euro di impegni e 4,3 milioni di euro di pagamenti, riferiti principalmente ad interventi di internazionalizzazione finalizzati all'attrazione di nuovi investimenti, alla realizzazione della banda larga nel territorio regionale ed all'introduzione di nuove tecnologie informatiche nella pubblica amministrazione.

### **3) Perseguire la tutela e l'uso sostenibile delle risorse ambientali, territoriali e paesaggistiche**

**Breve descrizione:** La priorità 3 persegue l'obiettivo di garantire le condizioni di sostenibilità ambientale dello sviluppo e livelli adeguati di servizi ambientali per la popolazione e le imprese.

La Regione Marche ha avviato azioni finanziate con l'integrazione di diverse fonti su quattro aree principali di intervento:

- clima e atmosfera;
- natura e biodiversità;
- ambiente e salute;
- uso e gestione sostenibile delle risorse naturali e dei rifiuti.

Il PAR FSC in particolare finanzia interventi relativi:

- al miglioramento dell'offerta, della qualità e dell'efficienza del servizio idrico;
- all'incremento dell'offerta, della qualità e dell'efficienza del servizio di gestione dei rifiuti e recupero dei siti contaminati.

**Avanzamento Priorità:** L'avanzamento finanziario della priorità 3 è rappresentato da un ammontare di circa 2,6 milioni di euro di impegni e 0,5 milioni di euro di pagamenti, riferiti ad interventi per la gestione integrata dei rifiuti.

### **4) Potenziare le infrastrutture per la mobilità e la logistica**

**Breve descrizione:** L'obiettivo perseguito dalla priorità 4 è rappresentato dal miglioramento della qualità delle infrastrutture di trasporto e intermodali della regione e della mobilità urbana. Accanto all'obiettivo di un rapido completamento delle opere già previste, si pone quello di uno stretto collegamento con le grandi infrastrutture stradali e ferroviarie in modo da completare e rendere operativo il sistema a rete della regione. Sul versante della mobilità urbana la "battaglia" contro l'inquinamento ha molti punti di applicazione: dai ben noti divieti di circolazione, al potenziamento del trasporto pubblico, all'utilizzo di mezzi alternativi, dalle pedonalizzazioni al discusso sviluppo dei biocarburanti.

Le linee di intervento finanziate con il FSC sono così classificate:

- sviluppo e miglioramento della dotazione delle infrastrutture portuali e aeroportuali;
- qualificazione delle infrastrutture viarie;
- qualificazione delle infrastrutture ferroviarie e intermodali;
- qualificazione dell'offerta di mobilità pubblica urbana in chiave eco-sostenibile.

**Avanzamento Priorità:** L'avanzamento finanziario della priorità 4 è rappresentato da un ammontare di circa 1,9 milioni di euro di impegni e 0,9 milioni di euro di pagamenti, riferiti ad interventi di riqualificazione ed ampliamento dell'area cargo dell'aeroporto regionale "Raffaello Sanzio".

#### **5) Valorizzare e promuovere il patrimonio, i beni e le attività culturali e la ruralità per lo sviluppo dell'attrattività del territorio e della qualità della vita**

**Breve descrizione:** Gli obiettivi perseguiti dalla priorità 5 sono:

- incrementare l'attrattività turistica del territorio regionale;
- recuperare e valorizzare le risorse culturali, sia per la tutela del patrimonio regionale che per lo sviluppo della filiera del turismo;
- promuovere l'attrattività e migliorare la qualità della vita nei centri urbani.

Con il PAR FSC in particolare vengono attivate le seguenti linee di intervento:

- promozione del sistema Marche e qualificazione delle strutture ricettive e dei servizi di accoglienza;
- incremento delle possibilità di fruizione delle principali attrattive naturali in un'ottica di sostenibilità ambientale;
- recupero e potenziamento dell'offerta di beni e attività culturali, con finalità di miglioramento dell'offerta ai fini turistici;
- miglioramento delle condizioni ambientali e della qualità della vita e valorizzazione del patrimonio architettonico urbano.

**Avanzamento Priorità:** L'avanzamento finanziario della priorità 5 è rappresentato da un ammontare di circa 15,2 milioni di euro di impegni e 10,7 milioni di euro di pagamenti. Le attività avviate riguardano principalmente gli interventi di promozione del sistema Marche e di qualificazione delle strutture ricettive e dei servizi di accoglienza, il recupero ed il potenziamento dell'offerta di beni e attività culturali, con finalità di miglioramento dell'offerta ai fini turistici, la riqualificazione dell'area urbana del capoluogo regionale.

#### **6) Qualificare i servizi socio-sanitari e consolidare l'inclusione sociale e la cittadinanza attiva**

**Breve descrizione:** La priorità 6 persegue l'obiettivo di consolidare e sviluppare il sistema dei servizi rivolti all'inclusione sociale, alla riduzione del disagio giovanile e al contrasto dell'emarginazione e alla cura della popolazione in età avanzata. Il presente obiettivo si articola lungo due direttrici principali: le politiche sociali inclusive a favore dei giovani e le politiche socio-sanitarie rivolte agli anziani.

Le linee di intervento previste nel PAR FSC sono le seguenti:

- innalzamento dei livelli di conoscenze, abilità e competenze dei giovani e degli adolescenti e promozione della partecipazione sociale;
- costruzione, ristrutturazione, adeguamento e riqualificazione delle strutture socio-educative e socio-assistenziali;
- potenziamento e sviluppo delle strutture e dei servizi per l'accessibilità a prestazioni socio-sanitarie rivolte alla popolazione in età avanzata.

**Avanzamento Priorità:** L'avanzamento finanziario della priorità 6 è rappresentato da un ammontare di circa 5 milioni di euro di impegni e 5 milioni di euro di pagamenti. Le attività avviate riguardano principalmente gli interventi di costruzione, ristrutturazione, adeguamento e riqualificazione delle strutture socio-educative e socio-assistenziali e lo sviluppo delle strutture e

dei servizi per l'accessibilità a prestazioni socio-sanitarie rivolte prevalentemente alla popolazione in età avanzata.

### 2.3 Stato di attuazione analitico degli APQ

L'avanzamento finanziario del programma secondo gli APQ stipulati censiti in SIGFRIDO è sintetizzato nella tabella 12 che segue.

	APQ	Numero Progetti	Totale Finanziamenti	Impegni	Pagamenti
2.2.1.1	Accordo di programma quadro (APQ) concernente "Sviluppo della banda larga sul territorio della regione"	1	6.903.300,00	6.903.000,00	977.238,04
	<b>Totale</b>	<b>1</b>	<b>6.903.300,00</b>	<b>6.903.000,00</b>	<b>977.238,04</b>

Tabella 12 - Avanzamento finanziario del Programma alla data di monitoraggio del 31/12/2012

#### 2.3.1 APQ

##### 1) Accordo di programma quadro (APQ) concernente "Sviluppo della banda larga sul territorio della regione".

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato ad estendere la banda larga a tutta la popolazione (cittadini, imprese, amministrazioni locali), in una logica di servizio universale, di sostenibilità dell'intervento ed in una visione prospettica, secondo quanto previsto dal Piano telematico regionale approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 95 del 15/7/2008.

L'intervento concerne, in particolare, il secondo lotto, relativo all'eliminazione del digital divide di seconda generazione (almeno 20 Mbps), anticipandone la chiusura ad una data antecedente a quella naturale del mercato, e cioè al 2012.

**Avanzamento APQ:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 12. Relativamente all'avanzamento procedurale, l'intervento si trova nella fase di esecuzione dei lavori.

### 2.4 Stato di attuazione analitico dei SAD

L'avanzamento finanziario del programma secondo i SAD relativi ai progetti avviati censiti da SIGFRIDO è sintetizzato nella tabella 13 che segue.

N.	Intervento	SAD	Numero Progetti	Totale Finanziamenti	Impegni	Pagamenti
1	1.1.1.3	Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Ampliamento degli spazi destinati alla ricerca universitaria mediante ristrutturazione e riqualificazione della ex casa circondariale di San Girolamo"	1	2.512.600,00	1.322.120,24	851.552,73
2	2.1.1.1	Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Acquisizione di apparecchiature strumentali per il laboratorio agrochimico regionale dell'ASSAM"	2	505.000,00	431.700,00	431.700,00
3	2.3.1.1	Bando per l'acquisizione del servizio concernente "Implementazione del Sistema Informativo Amministrativo Gestionale Integrato (SIAGI) e manutenzione per i primi 2 anni"	1	2.378.947,20	2.378.947,20	187.062,72
4	2.5.1.1	Affidamento a società in house concernente "Internazionalizzazione a Oriente: Progetto Cina - Padre Matteo Ricci ed interventi per l'internazionalizzazione delle PMI nel mercato cinese"	1	2.662.000,00	2.662.000,00	2.662.000,00

N.	Intervento	SAD	Numero Progetti	Totale Finanziamenti	Impegni	Pagamenti
5	3.1.2.1	Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Attuazione del ciclo integrato dei rifiuti"	1	3.550.000,00	2.624.763,19	530.514,40
6	4.1.1.2	Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Miglioramento della dotazione infrastrutturale e promozione dello sviluppo dell'Aeroporto di Ancona-Falconara - Aeroporto delle Marche"	1	1.861.026,95	1.861.026,95	923.419,94
7	5.1.1.1	Procedura negoziata concernente "Campagna unitaria di marketing e promozione delle Marche"	1	401.549,26	401.549,26	401.549,26
8	5.1.1.2	Bando per l'erogazione di contributi concernente "Concessione di contributi in conto interessi alle imprese turistiche per la qualificazione delle strutture ricettive"	55	4.152.538,12	4.152.538,12	4.152.538,12
9	5.2.1.3	Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Progetto di restauro e valorizzazione del patrimonio culturale per rafforzare l'offerta di sistema regionale. Chiesa di S. Filippo di Macerata"	1	1.464.712,00	1.140.807,49	592.634,31
10	5.2.1.4	Bando per l'acquisizione del servizio concernente "Progettazione relativa al recupero e ripristino del complesso monumentale Eremo del Sasso in Valleremita"	1	2.811.000,00	2.261.366,92	505.581,04
11	5.2.1.5	Riparto di fondi in base ad atti di indirizzo concernente "Palcoscenico Marche e Mostra Raffaello"	10	357.177,66	329.433,11	377.610,01
12	5.2.1.8	Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Progetto integrato di recupero e valorizzazione dei luoghi della cultura - Polo bibliotecario e delle arti visive"	1	1.720.000,00	1.325.430,93	452.578,31
13	5.2.1.1	Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Progetto integrato di recupero e valorizzazione dei luoghi della cultura"	3	848.414,80	628.647,79	448.153,70
14	5.2.1.9	Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Lavori di recupero mura e fonti storiche nel territorio del comune di Loreto"	3	330.000,00	205.297,11	142.256,35
15	5.3.1.3	Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Riqualificazione dell'area urbana al centro della città di Ancona"	1	5.700.000,00	4.773.708,27	3.610.628,59
16	6.1.2.1	Bando per l'erogazione di contributi concernente "Contributi in conto capitale per l'acquisto di immobili nuovi o per la costruzione, ristrutturazione, adeguamento e riqualificazione delle strutture socio-educative e socio-assistenziali"	1	220.000,00	220.000,00	220.000,00
17	6.1.3.1	Bando per l'acquisizione del servizio concernente "Progettazione relativa alla realizzazione dell'Agenzia nazionale per le problematiche dell'invecchiamento"	3	79.500.000,00	4.792.370,99	4.792.370,99
18	Assistenza tecnica	Bando per l'acquisizione del servizio concernente "Realizzazione sessione annuale sulla politica regionale unitaria" e Acquisizione risorse umane per assistenza tecnica	4	116.752,11	116.752,11	70.329,85
		<b>Totale</b>	<b>91</b>	<b>111.091.718,10</b>	<b>31.628.459,68</b>	<b>21.352.480,32</b>

**Tabella 13 - Avanzamento finanziario del Programma alla data di monitoraggio del 31/12/2012**

### 2.4.1 SAD

#### **1) Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Ampliamento degli spazi destinati alla ricerca universitaria mediante ristrutturazione e riqualificazione della ex casa circondariale di San Girolamo"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato ad incrementare gli spazi destinati ad accogliere le attività di ricerca promosse dall'Università di Urbino. L'immobile sul quale si interviene è di particolare pregio architettonico ed è concesso in uso gratuito e perpetuo all'Università da parte dello Stato. I nuovi spazi dovranno essere utilizzati per l'attività non economica secondo la definizione della Commissione europea.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, in base ai dati inseriti in SIGFRIDO, l'intervento si trova nella fase di progettazione esecutiva.

#### **2) Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Innovazione ed adeguamento strutturale del laboratorio agrochimico regionale dell'Agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (ASSAM)"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato ad aumentare le potenzialità del Centro agrochimico regionale dell'ASSAM di Jesi, per fornire ai comparti agricolo, agro-industriale ed agro-ambientale ulteriori servizi innovativi di supporto. La realizzazione del progetto prevede un adeguamento strutturale dell'attuale laboratorio ed il completamento della strumentazione necessaria ad implementare le attività di supporto.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, la parte dell'intervento censita in SIGFRIDO e riguardante l'acquisto della strumentazione di laboratorio si trova nella fase di verifiche e controlli.

#### **3) Bando per l'acquisizione del servizio concernente "Implementazione del Sistema Informativo Amministrativo Gestionale Integrato (SIAGI) e manutenzione per i primi 2 anni"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato all'informatizzazione del bilancio, della contabilità, del controllo di gestione, della gestione amministrativa ed economica del personale e delle risorse strumentali della Regione Marche, con una piena integrazione delle anagrafiche e dei dati tra le strutture interne ed esterne interessate. Il sistema prevede l'utilizzo della firma digitale e l'accesso on line al sistema. Tutti i dipendenti regionali accederanno al sistema o potranno interagire in modo diretto con lo stesso, senza presentare istanze su documenti cartacei.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, l'intervento si trova nella fase di esecuzione della fornitura.

#### **4) Affidamento a società in house concernente "Internazionalizzazione a Oriente: Progetto Cina - Padre Matteo Ricci ed interventi per l'internazionalizzazione delle PMI nel mercato cinese".**

**Breve descrizione:** Il progetto Padre Matteo Ricci è finalizzato a favorire la penetrazione commerciale ed economica del sistema produttivo delle Marche nel grande mercato cinese e contestualmente a comunicare le opportunità e le caratteristiche del territorio regionale in termini di attrattiva, cultura e storia economica che ne hanno determinato le condizioni attuali di sviluppo e di produzione di qualità. Il progetto si è articolato principalmente in un ciclo di mostre tenutesi a

Pechino, Nanchino, Shanghai e Macao tra il Gennaio e l'Ottobre 2010, e in un allestimento ridotto in occasione dell'EXPO di Shanghai nel Maggio 2010.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, in base ai dati inseriti in SIGFRIDO, l'intervento si trova nella fase di esecuzione della fornitura.

#### **5) Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Attuazione del ciclo integrato dei rifiuti"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato a completare l'impiantistica regionale di settore dedicata alla gestione dei rifiuti urbani, secondo un quadro programmatico derivante dalla pianificazione vigente (regionale e provinciale) e dagli aggiornamenti dei fabbisogni presentati dalle Province e dai consorzi di Comuni. La realizzazione di tali impianti è stata in parte avviata tramite fondi DOCUP 2000-2006, fondi statali/delibere CIPE, nonché tramite contributi regionali e cofinanziamenti da parte dei soggetti beneficiari. Il sistema integrato dei rifiuti comporta, secondo le Direttive emanate in materia, una serie di attività coordinate e omogenee sul territorio riguardanti, in sequenza gerarchica, la prevenzione, la separazione in flussi omogenei di rifiuti ed il loro trattamento ai fini del recupero e lo smaltimento della parte residuale non altrimenti intercettata.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, l'intervento si trova nella fase di esecuzione dei lavori.

#### **6) Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Miglioramento della dotazione infrastrutturale e promozione dello sviluppo dell'Aeroporto di Ancona-Falconara - Aeroporto delle Marche"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato al miglioramento della dotazione infrastrutturale dell'aeroporto per favorire l'incremento del flusso di passeggeri e merci presso lo stesso. Riguarda, in particolare, il potenziamento delle infrastrutture aeroportuali relative sia all'area cargo che ad altre infrastrutture funzionali allo sviluppo dell'aeroporto.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, la parte dell'intervento censita in SIGFRIDO e riguardante la riqualificazione e l'ampliamento dell'area cargo, in base ai dati inseriti nel sistema informativo, si trova nella fase di collaudo.

#### **7) Procedura negoziata e bando concernente "Campagna unitaria di marketing e promozione delle Marche"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato alla promozione e marketing del sistema Marche attraverso una campagna promozionale caratterizzata da una forte integrazione di obiettivi e strategie di comunicazione, al fine di comunicare da un lato una immagine unitaria, forte e riconoscibile delle Marche in Italia e all'estero e di declinare, dall'altro, la promozione regionale anche nella gamma dei prodotti destinati a target di riferimento specifici (non il turismo, ma i turismi) valorizzando tutte le componenti del territorio capaci di implementare l'attrattività del "prodotto Marche" da fruire nell'arco di tutto l'anno.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, la parte dell'intervento censita in SIGFRIDO e riguardante la progettazione e la produzione di filmati pubblicitari si trova nella fase di verifiche e controlli.

### **8) Bando per l'erogazione di contributi concernente "Concessione di contributi in conto interessi alle imprese turistiche per la qualificazione delle strutture ricettive"**

**Breve descrizione:** I contributi sono finalizzati ad abbattere gli interessi sui mutui concessi per la realizzazione di interventi di miglioramento degli standard qualitativi delle strutture ricettive. I contributi hanno ad oggetto le seguenti tipologie di interventi: ristrutturazione, ampliamento, costruzione, riuso, riattivazione, ammodernamento, riqualificazione, straordinaria manutenzione, adeguamento alle normative di sicurezza, adozione e adesione a sistemi di gestione ambientale, arredamento, attrezzature ed impianti, costruzione, ristrutturazione, ammodernamento, ampliamento di impianti sportivi annessi alle strutture ricettive.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, la maggior parte dei progetti censiti in SIGFRIDO si trova nella fase di chiusura intervento.

### **9) Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Progetto integrato di recupero e valorizzazione dei luoghi della cultura"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato al recupero ed alla valorizzazione dei luoghi della cultura e, in particolare, al restauro e valorizzazione del teatro nel Comune di Staffolo, al completamento dei lavori di risanamento conservativo delle ex cantine del monastero di San Lorenzo per destinarlo a museo della città di Cupramontana, alla realizzazione di opere strutturali propedeutiche all'allestimento di un museo arte sacra nella chiesa San Filippo del Comune di Serra San Quirico, alla riqualificazione e rifunzionalizzazione del teatro Casanova di Cerreto d'Esi, alla realizzazione del planetario multimediale presso la Casa del parco di Castelletta di Fabriano.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, i progetti censiti in SIGFRIDO e riguardanti la riqualificazione del teatro Casanova, la realizzazione del planetario multimediale e il risanamento conservativo delle cantine del monastero di San Lorenzo si trovano nella fase di esecuzione dei lavori o di verifiche e controlli.

### **10) Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Progetto di restauro e valorizzazione del patrimonio culturale per rafforzare l'offerta di sistema regionale. Chiesa di S. Filippo di Macerata"**

**Breve descrizione:** La Chiesa di San Filippo costituisce una delle principali testimonianze architettoniche ed artistiche marchigiane dell'Ordine dei Filippini. Il suo recupero, pertanto, consente di restituire alla comunità il ruolo primario di centro liturgico e pastorale, nonché la fruizione del pregevole patrimonio storico-artistico in essa contenuto, completando la ricca offerta culturale del capoluogo maceratese.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, l'intervento si trova nella fase di esecuzione dei lavori.

### **11) Bando per l'acquisizione del servizio concernente "Progettazione relativa al recupero e ripristino del complesso monumentale Eremo del Sasso in Valleremita" e bando per la realizzazione dei lavori"**

**Breve descrizione:** L'eremo del Sasso in Valleremita è un complesso conventuale da sempre considerato uno degli itinerari francescani più significativi di tutta la Regione. Nello specifico il

progetto prevede la riqualificazione e l'implementazione della ricettività del complesso (attraverso la ricostruzione di una porzione crollata negli anni), potenziandone la fruizione anche attraverso la realizzazione di applicazioni multimediali che possano pienamente valorizzare l'intera offerta culturale del territorio.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, l'intervento si trova nella fase di esecuzione dei lavori.

## **12) Riparto di fondi in base ad atti di indirizzo concernente "Palcoscenico Marche e Mostra Raffaello"**

**Breve descrizione:** Gli interventi proposti si prefiggono la valorizzazione delle strutture e dei grandi personaggi nati nelle Marche, che costituiscono elementi di particolare interesse del patrimonio culturale regionale. Le Marche hanno dato i natali ad numerosi grandi personaggi della storia dell'arte e della letteratura; celebrare la loro valenza significa, presentare la regione come un unico, grande, articolato palcoscenico, su cui va in scena la vivace serie di proposte ed eventi che compongono l'immagine Marche nel suo complesso.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, i progetti censiti in SIGFRIDO e riguardanti la realizzazione di mostre ed altri allestimenti museali, si trovano nella fase di verifiche e controlli.

## **13) Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Progetto integrato di recupero e valorizzazione dei luoghi della cultura - Polo bibliotecario e delle arti visive"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato alla valorizzazione del patrimonio architettonico e culturale del territorio dei Comuni di Fabriano, Genga e Sassoferrato, con la creazione del polo culturale delle arti visive dell'Alta Valle dell'Esino. Prevede infatti l'adeguamento dei locali del Palazzo Madonna del Buon Gesù e l'adeguamento funzionale del Palazzo del podestà, la creazione del polo bibliotecario nel Comune di Fabriano, il recupero della palazzina liberty per la mostra di arte contemporanea G.B. Salvi (Sassoferrato) e del Museo di arte sacra, il recupero dei locali del Museo San Clemente e la realizzazione archivio storico (Genga).

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, il progetto censito in SIGFRIDO e riguardante la realizzazione del polo bibliotecario nel Comune di Fabriano si trova nella fase di esecuzione dei lavori.

## **14) Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Lavori di recupero mura e fonti storiche nel territorio del comune di Loreto"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato ad offrire ai turisti e ai pellegrini che giungono a Loreto un nuovo percorso turistico che consenta di mostrare ai visitatori un volto della città sinora poco conosciuto. L'intervento prevede di consolidare e restaurare tratti delle mura cittadine, dei bastioni che circondano la città vecchia e di restaurare e valorizzare le fonti storiche, che costituiscono un monumento rinomato a livello internazionale.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, i progetti censiti in SIGFRIDO si trovano nella fase di esecuzione dei lavori o di collaudo.

## **15) Accordo di programma quadro regionale (APQR) concernente "Riqualificazione dell'area urbana al centro della città di Ancona"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato all'eliminazione dal centro della Città di Ancona, capoluogo delle Marche, del rischio ambientale dovuto alla presenza di amianto sulle strutture del "Palazzo di Vetro", sede della Provincia di Ancona, e al completamento della riqualificazione e valorizzazione dell'asse pedonale Passetto-Porto, quale principale asse di attraversamento della città, con il rifacimento di Piazza Cavour dovrà creare la rinascita del cuore urbano della città di Ancona, capoluogo delle Marche.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, la parte dell'intervento censita in SIGFRIDO e relativa alla bonifica del "Palazzo di Vetro", in base ai dati inseriti nel sistema informativo, si trova nella fase di esecuzione dei lavori.

#### **16) Bando per l'erogazione di contributi concernente "Contributi in conto capitale per l'acquisto di immobili nuovi o per la costruzione, ristrutturazione, adeguamento e riqualificazione delle strutture socio-educative e socio-assistenziali"**

**Breve descrizione:** Gli interventi si propongono di incrementare e migliorare l'offerta di servizi nelle strutture socio-educative e socio-assistenziali regolamentate dalla legge regionale n. 9/2003 e n. 20/2002; in particolare sono volti a soddisfare due finalità principali: da un lato incrementare i posti disponibili presso case di riposo, residenze protette e nidi di infanzia, e dall'altro migliorare le strutture sotto il profilo delle dotazioni tecnologiche e della qualificazione energetico/ambientale delle stesse.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, il progetto censito in SIGFRIDO si trova nella fase di verifiche e controlli.

#### **17) Bando per l'acquisizione del servizio concernente "Progettazione relativa alla realizzazione dell'Agenzia nazionale per le problematiche dell'invecchiamento"**

**Breve descrizione:** L'intervento è finalizzato prevalentemente a realizzare infrastrutture e dotazioni strumentali per l'organizzazione di spazi e ambienti adeguati per svolgere attività di studio, ricerca, consulenza, formazione e cura.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, la parte dell'intervento censita in SIGFRIDO e riguardante la realizzazione della nuova struttura ospedaliera nell'area metropolitana a sud di Ancona si trova nella fase di progettazione esecutiva.

#### **18) Bando per l'acquisizione del servizio concernente "Realizzazione sessione annuale sulla politica regionale unitaria" e acquisizione di risorse umane per assistenza tecnica**

**Breve descrizione:** Gli interventi sono finalizzati a:

- sostenere l'esecuzione del PAR nelle sue principali fasi di gestione, monitoraggio, sorveglianza, controllo, rendicontazione e valutazione;
- rafforzare la capacità amministrativa garantendo supporto e assistenza tecnica all'organismo responsabile della programmazione ed attuazione del PAR FSC e alle strutture regionali responsabili dell'attuazione delle linee di intervento o dei singoli interventi;
- istituire il sistema di monitoraggio del PAR FSC integrato con quello del POR FESR;
- sviluppare i piani e le attività di valutazione;

- effettuare eventuali studi o pubblicazioni.

**Avanzamento SAD:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 13. Relativamente all'avanzamento procedurale, le parti dell'intervento censite in SIGFRIDO e riguardanti l'organizzazione delle sessioni della politica regionale unitaria e l'assunzione di personale a tempo determinato per l'attuazione del PAR FSC 2007-2013 sono nella fase di esecuzione della fornitura o di verifiche e controlli.

## 2.5 Stato di attuazione analitico delle Azioni Cardine

L'avanzamento finanziario del programma secondo le azioni cardine presenti nel programma stesso è sintetizzato nella tabella 14 che segue.

Azioni cardine	Numero progetti	Totale Finanziamenti	Impegni	Pagamenti
Azione Cardine 1 "Sviluppo della banda larga su tutto il territorio regionale per il superamento del digital divide di prima e seconda generazione"	1	6.903.300,00	6.903.000,00	977.238,04
Azione Cardine 2 "Potenziamento e sviluppo delle infrastrutture per la mobilità e la logistica"	1	1.861.026,95	1.861.026,95	923.419,94
Azione Cardine 3 "Potenziamento dell'integrazione tra turismo, cultura e paesaggio quale secondo fattore trainante dello sviluppo regionale"	75	12.085.391,84	10.445.070,73	7.072.901,10
Azione Cardine 4 "Potenziamento e sviluppo dei servizi per l'accessibilità a prestazioni socio-sanitarie rivolte alla popolazione in età avanzata"	4	79.720.000,00	5.012.370,99	5.012.370,99
<b>Totale</b>	<b>81</b>	<b>100.569.718,79</b>	<b>24.221.468,67</b>	<b>13.985.930,07</b>

Tabella 14 - Avanzamento finanziario del Programma alla data di monitoraggio del 31/12/2012

### 2.5.1 Azioni Cardine

#### 1) Sviluppo della banda larga su tutto il territorio regionale per il superamento del digital divide di prima e seconda generazione

**Breve descrizione:** L'azione cardine intende garantire ai cittadini, imprese e pubblica amministrazione l'accesso alle reti, in particolar modo in riferimento alle aree deboli marginali. La motivazione strategica risiede nella possibilità di utilizzare tecnologie telematiche più aggiornate, al fine di consentire la permanenza della popolazione anche nelle aree remote e rurali, nonché di consentire alle imprese di mantenere e promuovere la propria competitività.

L'azione si pone in coerenza sia con il Programma nazionale di infrastrutturazione telematica, che privilegia la costituzione di "dorsali", sia con la strategia regionale di superamento del digital divide individuata già nel precedente periodo di programmazione.

Le risorse FSC sono inserite in un APQ nel quale convergono anche i cofinanziamenti attinti dal FESR, dal FEASR e dall'ex Ministero delle Comunicazioni.

**Avanzamento Azioni cardine:** L'azione cardine coincide con l'intervento previsto dall'APQ n. 1, a cui si rimanda.

## 2) Potenziamento e sviluppo delle infrastrutture per la mobilità e la logistica

**Breve descrizione:** La presente azione cardine si pone nel solco dell'indirizzo strategico individuato dal DUP, quello cioè di poter contare su un'adeguata rete infrastrutturale per i trasporti e la logistica.

La presenza nella nostra Regione di un polo logistico integrato a valenza nazionale costituita dal sistema porto di Ancona, aeroporto di Falconara e interporto di Jesi-Monsano, la connotazione industriale e manifatturiera e la spiccata vocazione all'esportazione del sistema produttivo marchigiano, hanno permesso di individuare 13 interventi prioritari.

Le modalità attuative prevedono il coinvolgimento diretto dell'Amministrazione regionale e di quelle provinciali e comunali.

**Avanzamento Azioni cardine:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 14. Relativamente all'avanzamento procedurale, l'azione cardine è costituita da 13 interventi corrispondenti ad un solo progetto censito in SIGFRIDO, che si trova nella fase di collaudo.

## 3) Potenziamento dell'integrazione tra turismo, cultura e paesaggio quale secondo fattore trainante dello sviluppo regionale

**Breve descrizione:** La Regione Marche possiede ad oggi un patrimonio storico artistico ed ambientale di rilevante bellezza e grazie a questo esiste un ampio margine di crescita, in termini di arrivi e partenze, per il turismo in tutto il territorio marchigiano.

Sulla base di questa consapevolezza, con la presente azione cardine la Regione si è dotata di strumenti programmatori di settore che integrano gli interventi nei singoli ambiti, grazie ad una visione complessiva e di sistema.

Particolare attenzione sarà rivolta ad un piano di promozione regionale, che consenta alla clientela potenziale di percepire in modo forte e unitario l'offerta turistica delle Marche.

Tra gli interventi che sono risultati maggiormente meritevoli di finanziamento, figurano:

- l'innalzamento degli standard di qualità dell'offerta alberghiera regionale, tramite abbattimento dei tassi di interesse su mutui contratti con la BEI o con altri istituti di credito da parte degli imprenditori che avviino progetti di riqualificazione delle strutture ricettive;
- il recupero e la valorizzazione del patrimonio e delle attività culturali e la fruibilità delle risorse naturali e paesaggistiche, valorizzando il cosiddetto "Museo diffuso".

**Avanzamento Azioni cardine:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 14. Relativamente all'avanzamento procedurale, l'azione cardine è costituita da 16 interventi, corrispondenti complessivamente a 76 progetti censiti in SIGFRIDO. Dei 76 progetti, 52 sono in fase di chiusura intervento, 12 in fase di verifiche e controlli, 7 in fase di esecuzione dei lavori, 2 in fase di collaudo, 2 in fase di concessione di finanziamento, 1 in fase di esecuzione degli investimenti.

## 4) Potenziamento e sviluppo dei servizi per l'accessibilità a prestazioni socio-sanitarie rivolte alla popolazione in età avanzata

**Breve descrizione:** L'azione cardine si propone di incrementare e migliorare l'offerta di servizi nelle strutture socio-assistenziali e, in particolare, di incrementare i posti disponibili presso case di riposo e residenze. Gli interventi sono finalizzati alla riqualificazione complessiva delle residenze protette anche con riferimento al risparmio energetico, all'utilizzo di energie alternative e all'introduzione di strumentazioni innovative.

Inoltre verranno realizzati la nuova struttura ospedaliera INRCA nell'area metropolitana a sud di Ancona, l'ospedale di rete e l'Agenzia nazionale per le problematiche dell'invecchiamento.

Le modalità di attuazione prevedono il diretto coinvolgimento dell'Amministrazione regionale, degli enti locali, delle IPAB e dell'INRCA.

Saranno privilegiate forme di realizzazione in grado di ottimizzare i tempi di progettazione e di attuazione operativa, nel rispetto della normativa degli appalti di opere pubbliche.

**Avanzamento Azioni cardine:** Per l'avanzamento finanziario si rimanda alla tabella 14. Relativamente all'avanzamento procedurale, l'azione cardine è costituita da 2 interventi (rappresentanti il 65 % del totale intervento 6.1.2.1 sommati all'intervento 6.1.3.1), corrispondenti complessivamente a 4 progetti censiti in SIGFRIDO. Dei 4 progetti, 1 si trova nella fase della progettazione esecutiva, 3 si trovano nella fase di verifiche e controlli.

## 2.6 Cronoprogramma di spesa FSC

CRONOPROGRAMMA DI SPESA DEL FSC		
Anno	Costo Realizzato FSC	Costo da realizzare FSC
2007	275.116,00	
2008	10.700,00	
2009	2.059.802,54	
2010	5.182.922,44	
2011	7.606.441,93	
2012	9.303.015,63	92.803.629,04
2013		419.087,79
<b>Totale</b>	<b>24.437.998,54</b>	<b>93.222.716,83</b>

Tabella 15 – Cronoprogramma di spesa del FSC alla data di monitoraggio del 31/12/2012

## 2.7 Modalità di gestione dei meccanismi sanzionatori

La citata DGR n. 1171/2012 con cui è stato approvato il Manuale di gestione del PAR FSC 2007-2013 e s.m.i. prevede che in caso di esito negativo dei controlli in loco, effettuati sui progetti aventi ad oggetto la realizzazione di opere, i tecnici regionali che supportano nei controlli le strutture regionali responsabili dell'attuazione degli interventi, propongano eventuali azioni correttive/integrative a carico dei beneficiari o, nel caso non sia possibile sanare le carenze riscontrate, la necessità di decurtare il finanziamento. Le strutture regionali responsabili

dell'attuazione degli interventi, anche sulla base di tali indicazioni, adottano poi i provvedimenti necessari.

Per ulteriori dettagli sui controlli si rimanda al paragrafo 2.11.

## 2.8 Problemi significativi incontrati e misure adottate per risolverli

- Nonostante il MISE abbia accreditato il primo anticipo di risorse FSC solo al termine dell'annualità 2011, la Regione ha continuato a realizzare gli interventi individuati come più rilevanti ed urgenti, anticipando risorse proprie nei limiti delle disponibilità di bilancio.
- Nonostante i tagli operati dal CIPE con deliberazione n. 11/2011, la Regione, al fine di dare continuità agli interventi già avviati, ha provveduto a coprire il taglio con altre risorse pubbliche.
- La Regione, con la citata DGR n. 1171/2012 e s.m.i., ha approvato il Manuale di gestione del PAR FSC 2007-2013, formalizzando le procedure più consone ad una sana gestione del programma, che nelle more di indirizzi specifici da parte del MISE, sono state di non facile individuazione.
- Nella seconda parte del 2012 è stata completata l'implementazione in SIGFRIDO delle principali funzionalità relative al monitoraggio e alla rendicontazione dei progetti, il che ha reso possibile effettuare la prima trasmissione dei dati di monitoraggio all'IGRUE e di certificare al MISE il raggiungimento della soglia di spesa sostenuta a valere sul FSC utile ai fini del trasferimento della seconda quota di risorse FSC. Tuttavia, dato che le suddette funzionalità sono state rese operative solo nella seconda metà dell'anno, si è accumulato un inevitabile ritardo nell'inserimento dei dati, che si prevede comunque possa essere colmato in tempi brevi.

## 2.9 Modifiche nell'ambito dell'attuazione

Nel 2012 non sono stati rilevati fattori che abbiano avuto un impatto indiretto sull'attuazione del Programma, quali modifiche legislative o sviluppi socioeconomici inattesi. Si anticipa, tuttavia, che i tagli disposti con il DL n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012, e dalla deliberazione CIPE n. 14/2013 avranno effetti sull'attuazione del programma nel corso del 2013.

## 2.10 Valutazione e sorveglianza

### VALUTAZIONE

Il Piano unico di valutazione della Regione Marche, approvato dal Comitato di coordinamento della politica regionale unitaria il 3/10/2008, prevede che la valutazione del PAR FSC 2007-2013 sia effettuata dal Nucleo di valutazione regionale, ferma restando la competenza specifica dell'Autorità regionale ambientale nella valutazione ambientale strategica (VAS).

Il Nucleo di valutazione regionale in data 5/2/2010 ha predisposto il Piano di valutazione del PAR FSC 2007-2013, tenendo conto anche delle indicazioni scaturite dal primo Comitato di sorveglianza tenutosi il 21/1/2010. Successivamente, in data 28/2/2012, il Nucleo di valutazione regionale ha approvato un aggiornamento del Piano previa presa d'atto del Comitato di sorveglianza riunitosi nel medesimo giorno.

Il Piano prevede valutazioni in itinere di tipo operativo, escludendo al momento valutazioni strategiche sull'impatto del programma, vista la diversificazione degli obiettivi, degli interventi e delle strutture regionali coinvolte nella realizzazione. Le valutazioni previste riguardano l'attuazione fisica e finanziaria del programma, il funzionamento del circuito finanziario e l'analisi

delle buone pratiche. La qualità delle valutazioni è garantita dal rispetto delle procedure valutative previste per i programmi complessi e dal confronto diretto del Nucleo di valutazione regionale con l'Organismo di gestione e il Comitato di sorveglianza.

In data 28/9/2012 il Nucleo di valutazione regionale ha approvato la Proposta operativa per la valutazione del PAR FSC 2007-2013, contenente la strategia esecutiva per la realizzazione della valutazione operativa del programma. Nel maggio 2013 il Nucleo di valutazione regionale ha completato la prima valutazione operativa del PAR FSC 2007-2013 relativa all'annualità 2012.

Nel 2012 l'Organismo di gestione del FSC ha redatto il secondo Rapporto annuale di esecuzione (RAE) ed il Nucleo di valutazione regionale ha effettuato una breve relazione di sintesi sullo stato di attuazione del programma.

## **SORVEGLIANZA**

Il Comitato di sorveglianza del PAR FSC 2007-2013 è stato costituito dalla Giunta regionale con la deliberazione n. 2103 del 7/12/2009 e si è insediato nella riunione del 21/1/2010.

Con successiva deliberazione della Giunta regionale n. 837 del 13/6/2011, il Comitato è stato allargato alla partecipazione di un rappresentante del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti e di un rappresentante del Ministero per i Beni e le attività culturali, come stabilito nella riunione del 21/1/2010.

Il Comitato è incaricato di accertare e promuovere l'efficacia e la qualità della realizzazione del PAR FSC, attraverso le seguenti quattro funzioni: a) la valutazione dei progressi realizzati nell'attuazione del PAR FSC, anche sulla base del Rapporto annuale di esecuzione e dei rapporti di valutazione; b) l'approvazione di eventuali riprogrammazione del PAR FSC proposte dall'Organismo di gestione; c) la proposta all'Autorità di gestione di eventuali revisioni migliorative del PAR FSC; d) l'acquisizione di informazioni sull'attività di comunicazione del PAR FSC.

Nel corso del 2012 è stata convocata una riunione del Comitato di sorveglianza il 28/2/2012 ed è stata attivata una procedura di consultazione scritta (prevista dall'art. 6 del Regolamento di funzionamento), avviata il 17/7/2012 e conclusa l'8/8/2012. Di seguito si riportano i temi affrontati e le deliberazioni assunte.

*-SEDUTA DEL 28/2/2012:*

- 1) Riprogrammazione del PAR FSC 2007-2013 ai sensi del punto 7.3 della delibera CIPE n. 166/2007

Il Comitato ha condiviso e approvato all'unanimità la proposta di riprogrammazione del PAR FSC 2007-2013 presentata dall'Organismo di gestione, comprensiva dei relativi emendamenti riguardanti la sottoscrizione di specifici APQ per la realizzazione di determinati interventi infrastrutturali tra il Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, il Ministero dello Sviluppo economico, la Regione Marche e i soggetti responsabili dell'attuazione degli interventi. Il Comitato inoltre ha condiviso e approvato la proposta della rappresentante del Ministero dello Sviluppo economico di estendere, appena possibile, la sottoscrizione di specifici APQ anche agli interventi relativi alle risorse idriche e ai rifiuti.

2) Informativa sullo stato di attuazione del PAR FSC 2007-2013, con particolare riferimento all'avanzamento finanziario al 31/12/2011

Il Comitato ha preso atto del Rapporto annuale di esecuzione 2010 del PAR FSC 2007-2013 e dell'informativa sullo stato di attuazione del programma al 31/12/2011, predisposta dall'Organismo di gestione.

3) Informativa sullo stato di operatività del sistema informativo di gestione e monitoraggio dei progetti del PAR FSC 2007-2013, denominato SIGFRIDO

Il Comitato ha preso atto dell'informativa sullo stato di operatività del sistema informativo di gestione e monitoraggio dei progetti del PAR FSC 2007-2013, denominato SIGFRIDO, predisposta dall'Organismo di gestione.

4) Informativa sull'aggiornamento del Piano di valutazione del PAR FSC 2007-2013

Il Comitato ha preso atto dell'aggiornamento del Piano di valutazione del PAR FSC 2007-2013, predisposto dal Nucleo di valutazione regionale.

- *PROCEDURA DI CONSULTAZIONE SCRITTA AVVIATA IL 17/7/2012 E CONCLUSA L'8/8/2012:*

Riprogrammazione del PAR FSC 2007-2013 ai sensi del punto 7.3 della delibera CIPE n. 166/2007

Il Comitato ha approvato all'unanimità la proposta di riprogrammazione del PAR FSC 2007-2013, presentata dall'Organismo di gestione.

## **MONITORAGGIO**

Il monitoraggio del PAR FSC 2007-2013 viene effettuato tramite un sistema informativo locale, denominato SIGFRIDO.

Nel corso del 2012 è stata completata l'implementazione in SIGFRIDO delle principali funzionalità relative al monitoraggio e alla rendicontazione dei progetti. È stato pertanto possibile, nella seconda parte dell'anno, avviare la rendicontazione delle spese sostenute per via telematica ed effettuare la prima trasmissione dei dati di monitoraggio all'IGRUE. Ciò ha anche consentito, in data 26/9/2013, di certificare al MISE il raggiungimento della soglia di spesa sostenuta a valere sul FSC utile ai fini della richiesta di trasferimento della seconda quota di risorse FSC.

Per agevolare le strutture regionali responsabili dell'attuazione degli interventi nell'inserimento dei dati in SIGFRIDO, l'Organismo di gestione ha organizzato appositi corsi di formazione e ha garantito l'affiancamento ai referenti regionali nella fase di prima immissione dei dati. È inoltre stata data la possibilità alle strutture regionali responsabili dell'attuazione degli interventi di delegare ai beneficiari esterni il compito di inserire in SIGFRIDO i dati anagrafici e di rendicontazione, con l'obiettivo di favorire l'aggiornamento tempestivo, continuo e completo del sistema.

Tuttavia, dato che le sopradette funzionalità sono entrate a regime solo nella seconda parte dell'anno, non è stato possibile aggiornare completamente il sistema entro il 31/12/2012,

inserendo tutti i dati disponibili. Ciò ha dato luogo ad un inevitabile disallineamento tra la realtà rappresentata da SIGFRIDO e il più avanzato stato effettivo di attuazione dei progetti.

Si prevede che nel 2013 potrà essere completata la realizzazione di SIGFRIDO con tutte le funzionalità previste e che il sistema pertanto possa essere aggiornato più rapidamente e possa così restituire informazioni corrispondenti allo stato di avanzamento degli interventi.

## 2.11 Attività di controllo

Come più volte accennato, con DGR n. 1171 dell'1/8/2012 e s.m.i. è stato approvato il Manuale di gestione del PAR FSC 2007-2013. Il Manuale fornisce un impianto di regole operative volte a delineare la governance del PAR FSC e a guidare le attività di gestione, monitoraggio, rendicontazione, controllo e valutazione dei progetti finanziati nell'ambito del programma.

Con riferimento particolare al sistema delle verifiche e dei controlli, il Manuale prevede che in fase di rendicontazione della spesa siano effettuate verifiche da parte dei beneficiari e, nel caso in cui i beneficiari siano soggetti privati, anche della struttura regionale responsabile dell'attuazione degli interventi. Le verifiche riguardano l'inerenza e ammissibilità della spesa, l'assenza di altri contributi pubblici, l'idonea conservazione dei documenti e la realizzazione del progetto in conformità alla normativa vigente. In esito a tali verifiche il beneficiario e, nel caso in cui il beneficiario sia un soggetto privato, anche la struttura regionale responsabile dell'attuazione degli interventi, rilasciano apposite dichiarazioni.

Controlli specifici sono inoltre previsti per i progetti aventi ad oggetto la realizzazione di opere in fase di progettazione, di variante, di esecuzione e di conclusione dei lavori.

I controlli in fase di progettazione e di variante consistono in verifiche a tavolino svolte dalla struttura regionale responsabile dell'attuazione dell'intervento, con l'eventuale ausilio di professionalità tecniche regionali, volte ad accertare la coerenza della progettazione e delle proposte di variante con i contenuti del PAR FSC e con lo strumento di attuazione adottato, nonché la completezza della documentazione prevista dalla normativa sugli appalti pubblici.

I controlli in fase di esecuzione e di conclusione dei lavori consistono invece in verifiche in loco svolte dalla struttura regionale responsabile dell'attuazione dell'intervento, con l'eventuale ausilio di professionalità tecniche regionali, volte ad accertare la conformità dell'intervento alle previsioni del progetto, l'efficacia qualitativa dei lavori realizzati e il rispetto previsto dai cronogrammi approvati. L'attivazione dei controlli in fase di esecuzione dei lavori è discrezionale e dipende dalle valutazioni della struttura regionale responsabile dell'attuazione dell'intervento. L'attivazione dei controlli in fase di conclusione dei lavori è obbligatoria.

Non è stata prevista l'istituzione di una Autorità di audit regionale né controlli di secondo livello, dato che ulteriori specifici controlli sono svolti dall'UVER ai sensi delle disposizioni dell'allegato 6 della deliberazione CIPE n. 166 del 21/12/2007.

## 2.12 Analisi qualitativa della gestione delle Economie

Allo stato attuale le economie realizzate sul programma e censite in SIGFRIDO ammontano a euro 33.669,10 e sono relative all'APQR concernente "Lavori di recupero mura e fonti storiche nel territorio del comune di Loreto".

### 2.13 Assistenza Tecnica

Le attività di assistenza tecnica sono state volte all'organizzazione sessione annuale sulla politica regionale unitaria 2009 e 2010 e all'acquisizione della collaborazione di una persona per le attività di certificazione della spesa del programma e di due persone per le attività preposte alla realizzazione del sistema informativo unitario locale ed al monitoraggio degli interventi.

### 2.14 Informazione e pubblicità

L'informazione in merito al programma è stata garantita mediante la partecipazione alle sessioni annuali della politica regionale unitaria organizzate il 4/12/2009, il 18/11/2010, il 25/11/2011 e il 30/11/2012.

E' stato inoltre realizzato un sito web dedicato contenente le informazioni e le notizie riferite al PAR FSC. La logica ed i contenuti del sito sono strutturati per offrire le informazioni necessarie alla comprensione degli aspetti relativi alla strategia, alla articolazione operativa, ai riferimenti normativi e alle procedure di *governance* del PAR FSC. I destinatari sono individuati nei beneficiari distribuiti sul territorio, nei vari organismi ministeriali coinvolti nella realizzazione del programma e nei referenti operativi dei diversi ambiti organizzativi dell'Amministrazione regionale. La costruzione del sito è avvenuta avvalendosi esclusivamente dell'operato di personale interno all'Amministrazione regionale, senza intaccare le risorse FSC per l'assistenza tecnica.

## 2.15 Progetti esemplari

Di seguito sono riportate le schede relative a progetti in fase di completamento o conclusiva che hanno un carattere di innovatività e sono funzionali allo sviluppo dell'economia regionale.

Si precisa che lo stato di attuazione fisica e procedurale dei progetti, descritto nelle schede, fa riferimento alla situazione reale e non a quella, meno aggiornata, rilevabile in SIGFRIDO al 31/12/2013. I valori economici degli impegni e dei pagamenti sono invece stati tratti da SIGFRIDO.

### 2.15.1 Progetti esemplari

	<b>Programma:</b> <b>Programma Attuativo Regionale Fondo per le Aree Sottoutilizzate 2007-2013</b>		
	<b>Priorità:</b> <b>4 – Potenziare le infrastrutture per la mobilità e la logistica – Migliorare la qualità delle infrastrutture di trasporto e intermodali della Regione e la mobilità urbana</b>		
	<b>Linea di azione e azione:</b> <b>Sviluppo e miglioramento della dotazione delle infrastrutture portuali e aereoportuali</b>		
<b>Titolo progetto:</b> <b>Intervento 4.1.1.2 – Miglioramento della dotazione infrastrutturale e promozione dello sviluppo dell'Aeroporto di Ancona-Falconara – Aeroporto delle Marche – Riqualficazione ed ampliamento area cargo</b>			
<b>Regione:</b> Regione Marche <b>Provincia:</b> Ancona <b>Comune:</b> Falconara Marittima			
<b>CUP:</b> B14I10000030004		<b>Altri eventuali codici identificativi:</b>	
<b>Importo Finanziario:</b> 1.861.027			
<b>Fonte:</b> <b>FSC</b> <b>Aerdorica spa</b>	<b>Importo:</b> <b>€ 811.000</b> <b>€ 1.050.027</b>	<b>Note:</b> <b>Impegni (da SIGFRIDO): € 1.861.027</b> <b>Pagamenti (da SIGFRIDO): € 923.420</b>	
<b>Data inizio:</b> 1/1/2010		<b>Data fine prevista:</b> 4/7/2012 <b>Data fine effettiva:</b> gennaio 2012	
<b>Soggetto programmatore:</b> Regione Marche <b>Soggetto attuatore:</b> Aerdorica spa <b>Soggetti realizzatori:</b> SIAP srl, Arch. Pietro Angelo Collia, Media Graphic srl, Transtech srl <b>Soggetto destinatario:</b> Aerdorica spa <b>Altri eventuali soggetti coinvolti:</b> nessuno			

## DESCRIZIONE

Il progetto si è concretizzato mediante la realizzazione di un nuovo magazzino, in posizione frontale all'edificio esistente e l'adeguamento di quest'ultimo, in modo da creare un unico edificio.

Tale spazio consente alle già presenti compagnie aeree, rappresentative dei principali spedizionieri internazionali, di rendere più efficiente ed economico il processo di spedizione e di raccolta della merce sul territorio nazionale offrendo alla regione Marche e a quelle limitrofe un servizio molto appetibile e competitivo.

Dalla fine del mese di gennaio 2012 l'opera è funzionante ed utilizzata in tutta la sua completezza.

*IMMAGINE PRE INTERVENTO*



## BENEFICI

L'ampliamento dell'area cargo genererà un incremento dei flussi relativi alle merci trattate consentendo all'aeroporto stesso di diventare uno dei primi aeroporti per merce trattata in Italia.

I volumi di merce trattata si sono attestati alla fine del 2012 in circa 7 milioni di Kg. Nel 2013 il volume è già in crescita, nonostante la crisi economica.

*IMMAGINE POST INTERVENTO*



## 2.15.2 Progetti esemplari

	<b>Programma:</b> Programma Attuativo Regionale Fondo per le Aree Sottoutilizzate 2007-2013		
	<b>Priorità:</b> 5 – Valorizzare e promuovere il patrimonio, i beni e le attività culturali e la ruralità per lo sviluppo dell'attrattività del territorio e della qualità della vita – Incrementare l'attrattività turistica del territorio regionale		
	<b>Linea di azione e azione:</b> Promozione del sistema Marche e qualificazione delle strutture ricettive e dei servizi di accoglienza		
<b>Titolo progetto:</b> Intervento 5.1.1.2 – Concessione di contributi in conto interessi alle imprese turistiche per la qualificazione delle strutture ricettive			
<b>Regione:</b> Regione Marche <b>Provincia:</b> tutto il territorio regionale <b>Comune:</b> tutto il territorio regionale			
<b>CUP:</b> vari		<b>Altri eventuali codici identificativi:</b>	
<b>Importo Finanziario:</b> 11.702.361			
<b>Fonte:</b> FSC	<b>Importo:</b> 11.702.361	<b>Note:</b> Impegni (da SIGFRIDO): € 4.152.538 Pagamenti (da SIGFRIDO): € 4.152.538	
<b>Data inizio:</b> 3/7/2009		<b>Data fine effettiva:</b> Intervento ancora in corso di esecuzione	
<b>Soggetto programmatore:</b> Regione Marche <b>Soggetto attuatore:</b> Regione Marche <b>Soggetto realizzatore:</b> vari <b>Soggetto destinatario:</b> vari <b>Altri eventuali soggetti coinvolti:</b> Banca delle Marche, Banca popolare di Ancona			

## DESCRIZIONE

L'intervento è finalizzato al miglioramento degli standard qualitativi delle strutture ricettive, con specifica attenzione all'innovazione tecnologica, alla certificazione di qualità ed ai sistemi di qualificazione ambientale, alla bio-edilizia e all'impiego di fonti alternative, alla normativa di sicurezza ed alle esigenze dei diversamente abili.

I contributi hanno ad oggetto interventi di ristrutturazione, ampliamento, costruzione riuso, riattivazione, ammodernamento, riqualificazione, manutenzione straordinaria, adeguamento alle normative di sicurezza, adozione e adesione a sistemi di gestione ambientale, arredamento, attrezzature ed impianti. Sono inoltre finanziabili progetti di costruzione, ristrutturazione, ammodernamento, ampliamento di impianti sportivi annessi alle strutture ricettive.

L'agevolazione consiste in un contributo in conto interessi finalizzato all'abbattimento del tasso di interesse su mutui erogati da Istituti di credito convenzionati con la Regione Marche.

## BENEFICI

L'intervento persegue le finalità di miglioramento degli standard qualitativi delle strutture ricettive, dell'incremento dei flussi turistici sul territorio regionale, nonché dell'allungamento dei periodi di permanenza dei turisti.

Ai fini della promozione dell'immagine della regione in una prospettiva internazionale, l'intervento si coordina con una parallela attività di campagna unitaria di marketing e promozione delle Marche, avviata sempre nell'ambito del PAR FSC 2007-2013 con una dotazione finanziaria di oltre 1 milione di euro.

Con specifico riferimento all'intervento a fine 2012 risultano finanziati 95 progetti a valere sulla graduatoria del bando del 2007 e 29 progetti a valere sulla graduatoria del bando del 2009 per un investimento complessivo di circa 80 milioni di euro.

L'impatto delle misure avviate, nel complesso, a favore del settore turistico sono state di assoluta rilevanza. Infatti, in un momento di crisi generale che registra performance negative in Italia, le Marche si presentano, in continuità con gli anni passati, come una regione in crescita e sono state elette dai turisti terra di eccellenza e meta di un turismo per tutte le fasce sociali e di qualità.

I risultati ottenuti dalla Regione Marche premiano le attività messe in campo in Italia e all'estero sia nel 2011 che nel 2012. Infatti, nonostante la forte contrazione generalizzata della spesa destinata alle vacanze, tali azioni sono riuscite ad

## IMMAGINI POST INTERVENTO



~



intercettare le esigenze dei turisti sempre più propensi a prenotare o organizzare le loro vacanze nella Marche anche attraverso la formula “last minute”.

I dati dell’osservatorio nazionale per il turismo mostrano infatti che nel periodo Gennaio – Giugno 2012, i dati riferiti all’Italia fanno registrare un -5,6% di arrivi e un -6,9% di presenze, mentre nello stesso periodo i dati riferiti alle Marche fanno registrare un +0,83% di arrivi e un +0,61% di presenze, con un rilevante +1,09% di presenze di stranieri.



~



## 2.15.3 Progetti esemplari

	<b>Programma:</b> Programma Attuativo Regionale Fondo per le Aree Sottoutilizzate 2007-2013		
	<b>Priorità (indirizzo strategico):</b> 5 - Valorizzare e promuovere il patrimonio, i beni e le attività culturali e la ruralità per l'attrattività del territorio e della qualità della vita.		
	<b>Linea di azione e azione:</b> 5.2.1 – Recupero e potenziamento dell'offerta di beni e attività culturali con finalità di miglioramento dell'offerta ai fini turistici.		
<b>Titolo progetto (titolo intervento):</b> 5.2.1.3 - Restauro con miglioramento sismico della Chiesa di San Filippo di Macerata			
<b>Regione:</b> Regione Marche <b>Provincia:</b> Macerata <b>Comune:</b> Macerata			
<b>CUP:</b> D84B09000160001		<b>Altri eventuali codici identificativi:</b>	
<b>Importo Finanziario:</b> € 1.464.712,00			
<b>Fonte:</b>	<b>Importo:</b>	<b>Note:</b>	
FSC Diocesi di Macerata	€ 1.373.000,00 € 91.712,00	Impegni (da SIGFRIDO): € 592.634,31 Pagamenti (da SIGFRIDO): € 592.634,31	
<b>Data inizio lavori:</b> 5/7/2010		<b>Data fine lavori prevista:</b> 20/2/2012 <b>Data fine lavori effettiva:</b> 8/6/2013	
<b>Soggetto programmatore:</b> Regione Marche <b>Soggetto attuatore:</b> Diocesi di Macerata-Tolentino-Recanati-Cingoli-Treia <b>Soggetti realizzatori:</b> Arch. Massimo Fiori, Edilizia Polisini Fiorenzo srl <b>Soggetto destinatario:</b> Diocesi di Macerata-Tolentino-Recanati-Cingoli-Treia <b>Altri eventuali soggetti coinvolti:</b> nessuno			

## DESCRIZIONE

L'intervento ha per oggetto il restauro con miglioramento sismico della chiesa di San Filippo di Macerata (fine XVII - inizi XVIII sec.), che costituisce una delle principali testimonianze architettoniche ed artistiche marchigiane dell'Ordine dei Filippini, nonché uno degli edifici ecclesiastici del periodo barocco di maggior valore storico-artistico delle Marche.

La chiesa, posta alla confluenza di due strade, presenta soluzioni architettoniche originali sia nel suo aspetto esteriore con il prospetto caratterizzato dalla presenza di torri campanarie gemelle, dotate di cupolini a bulbo, sia nella conformazione architettonica interna che presenta una pianta centrale a curva ellittica (soluzione innovativa e poco usata nell'architettura delle Marche). La pianta ellittica esalta la continuità dello spazio interno che viene irradiato dalla luce naturale attraverso le lanterne, ampiamente finestrate, della cupola centrale e della volta del presbiterio. L'esuberanza decorativa tipicamente barocca è impreziosita dall'uso dei materiali come marmi e stucchi, trattati in modo da creare ornamenti suggestivi che rendono ancor più scenografica la vista d'insieme dell'interno dell'edificio.

Chiusa al pubblico per inagibilità strutturale a seguito del sisma del 1997, la chiesa è collocata nel centro storico di Macerata, in prossimità dei più importanti edifici monumentali della città e delle principali istituzioni civili.

IMMAGINE PRE INTERVENTO



## BENEFICI

Il recupero della chiesa di San Filippo consente di perseguire molteplici obiettivi: da un lato quello di scongiurare la perdita di parti significative del pregevole edificio e di salvaguardare la pubblica incolumità (essendo collocato lungo le principali vie del centro storico di Macerata); dall'altro quello di restituire alla comunità religiosa un complesso che riveste un ruolo primario di centro liturgico e pastorale ed alla collettività cittadina e regionale la fruizione del pregevole patrimonio storico-artistico in essa contenuto.

L'intervento, pertanto, va a completare la ricca offerta culturale del capoluogo maceratese anche in vista della realizzazione da parte del Comune della sede museale dell'IRO (Istituto per le relazioni con l'Oriente, ispirato alla figura di Padre Matteo Ricci), anch'esso finanziato con fondi FSC, nonché del completo recupero (con fondi legge n. 61/1998 e parziale compartecipazione della Diocesi) della Chiesa Collegiata di San Giovanni, nell'ottica del recupero e della valorizzazione di strutture che costituiscono elementi di particolare interesse del patrimonio architettonico e culturale regionale e che possono, conseguentemente, assurgere a punti di forza della capacità attrattiva del territorio dal punto di vista del turismo di connotazione artistico-culturale.

## IMMAGINI POST INTERVENTO



## 2.15.4 Progetti esemplari

	<b>Programma:</b> <b>Programma Attuativo Regionale Fondo per le Aree Sottoutilizzate 2007-2013</b>		
	<b>Priorità:</b> <b>5 – Valorizzare e promuovere il patrimonio, i beni e le attività culturali e la ruralità per lo sviluppo dell'attrattività del territorio e della qualità della vita – Promuovere l'attrattività e migliorare la qualità della vita nei centri urbani</b>		
	<b>Linea di azione e azione:</b> <b>Miglioramento delle condizioni ambientali e della qualità della vita e valorizzazione del patrimonio architettonico urbano</b>		
<b>Titolo progetto:</b> <b>Intervento 5.3.1.3 – Riquilificazione dell'area urbana al centro della città di Ancona – Bonifica dall'amianto del "Palazzo di vetro", sede della Provincia di Ancona</b>			
<b>Regione: Regione Marche</b> <b>Provincia: Ancona</b> <b>Comune: Ancona</b>			
<b>CUP: H32I07000040003</b>		<b>Altri eventuali codici identificativi:</b>	
<b>Importo Finanziario: 5.700.000</b>			
<b>Fonte:</b>	<b>Importo:</b>	<b>Note:</b>	
<b>FSC</b>	<b>€ 3.400.000</b>	<b>Impegni (da SIGFRIDO): € 4.773.708</b>	
<b>Provincia di Ancona</b>	<b>€ 2.300.000</b>	<b>Pagamenti (da SIGFRIDO): € 3.610.629</b>	
<b>Data inizio lavori: 20/07/2010</b>		<b>Data fine lavori prevista: 15/3/2012</b>	
		<b>Data fine lavori effettiva: 3/5/2012</b>	
<b>Soggetto programmatore: Regione Marche</b> <b>Soggetto attuatore: Provincia di Ancona</b>			
<b>Soggetti realizzatori: Consorzio Stabile Cosint scrl, Quasar srl, Marzetti Andrea, Necsi srl, Istituto poligrafico e zecca dello Stato srl, Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, Delta Segnaletica srl, Piemme spa, Ing. Tartaglini Paolo, Dott. Bacchetta Patrizio, Università politecnica delle Marche, Provincia di Ancona, Larc. Commerciale srl</b>			
<b>Soggetto destinatario: Provincia di Ancona</b> <b>Altri eventuali soggetti coinvolti: nessuno</b>			

## DESCRIZIONE

Il progetto della Provincia di Ancona si caratterizza come intervento significativo sotto l'aspetto architettonico, ambientale e tecnologicamente innovativo attraverso l'eliminazione di un notevole rischio ambientale dovuto alla presenza di amianto.

L'intervento di bonifica dell'edificio, composto da 7 piani a pianta rettangolare, con una lunghezza di 45 metri ed una larghezza di 22 metri, è consistito nelle seguenti lavorazioni:

- smaltimento di tutti i materiali, arredi, impianti, partizioni interne, pavimenti, infissi esterni ed interni;
- allestimento di una doppia impalcatura per resistere al vento e ad eventi sismici;
- confinamenti statici mediante triplo telo in polietilene dell'intero edificio;
- confinamenti statici per aree controllate;
- confinamento dinamico mediante decompressione dei locali confinati e prove di fumo per verificarne l'efficacia;
- unità di decontaminazione materiali;
- unità di decontaminazione degli operatori;
- dispositivi di sicurezza dei lavoratori quali tute, guanti, maschere con ventilazione forzata;
- asportazione dell'amianto mediante raschiatura;
- analisi ambientali interne ed esterne;
- prove per la restituibilità dei locali;
- certificazioni di restituibilità dell'ASUR;
- sabbiatura delle parti di struttura metallica ossidata;
- sostituzione ed integrazione della bulloneria;
- verniciatura delle travi e pilastri al clorocaucciù;
- messa in sicurezza delle strutture per la loro accessibilità (parapetti), regimazione acque piovane, reti di protezione;
- smontaggio delle opere provvisorie e pulizia del cantiere;
- conclusione del cantiere.

La struttura durante le operazioni di bonifica è stata protetta mediante due diversi gusci di protezione la cui ossatura era composta da un doppio ponteggio di superficie pari a 16.500 mq ciascuno.

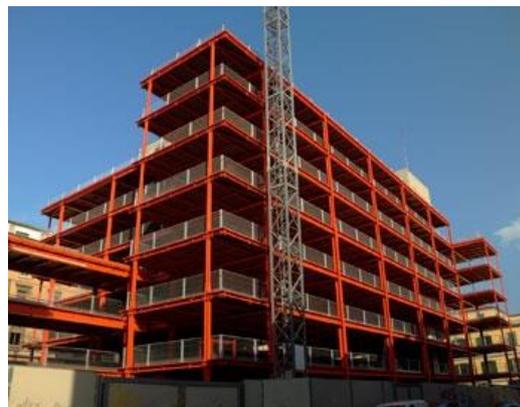
Durante l'intervento sono state effettuate, sia all'interno che all'esterno dell'edificio, continue analisi ambientali.

## **BENEFICI**

A conclusione dell'intervento, le superfici bonificate risultano pari a complessivi 22.500 mq con uno smaltimento in discarica di circa 283.000 kg di amianto ed il trattamento di circa 552.000 kg di altri rifiuti speciali.

Il conseguente miglioramento della qualità dell'aria e la riqualificazione e valorizzazione dell'area permettono al centro della città di Ancona, con il recupero architettonico e tecnologico dell'edificio, di connotarsi quale attrattiva urbana e simbolo della qualità della vita dei centri urbani delle Marche.

## *IMMAGINI POST INTERVENTO*



### 3. Obiettivi di Servizio e Risorse Premiali

Al programma non sono assegnati obiettivi di servizio.

### 4. Progetti trasversali alle programmazioni e alle fonti di finanziamento

L'intervento 2.2.1.1, finanziato oltre che con risorse del PAR FSC anche con il POR FESR Regione Marche 2007-2013 con il FEASR e con i fondi FSC dell'Amministrazione centrale (MiSE – Dipartimento per le Comunicazioni), si configura come un azione cardine di forte rilevanza strategica ed è finalizzato all'eliminazione del *digital divide* e volto ad estendere la banda larga alla popolazione e alle imprese su tutto il territorio regionale.

L'intervento registra un soddisfacente stato di attuazione.

Nella tabella 16 che segue è riportato il finanziamento del progetto risultante dall'ultima riprogrammazione approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1730 del 17/12/2012.

Progetti	Finanziamenti	Valore (Finanziamenti – Economie)
Attuazione del Piano Telematico Regionale per lo sviluppo della banda larga ed il superamento del digital divide di prima e seconda generazione	37.773.701,00	37.773.701,00
<b>Totale</b>	<b>37.773.701,00</b>	<b>37.773.701,00</b>

**Tabella 96 – Articolazione finanziaria Progetti trasversali**

## SEZIONE B – Programmazione 2000-2006

### 1. Identificazione

<b>Intesa Istituzionale di Programma</b>	<b>Programmazione</b>	<b>2000-2006</b>
<b>RAPPORTO ANNUALE DI ESECUZIONE DELL'INTESA ISTITUZIONALE DELLA REGIONE MARCHE</b>	<b>Anno di riferimento del monitoraggio</b>	<b>2012</b>

### 2. Stato di attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma

L'Intesa Istituzionale di Programma della Regione Marche cofinanziata dal Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) è stata sottoscritta il 7 maggio 1999.

La complessità del processo d'avvio, correlata in parte alla pluralità di amministrazioni ed enti che a vario titolo intervengono nel processo attuativo e alla conseguente necessità di finalizzare il ruolo agito da ciascuna di esse verso un'azione corale, è stata enfatizzata dalle dinamiche di cambiamento di contesto che hanno caratterizzato l'attuazione dell'Intesa. Infatti è utile sottolineare come l'attuazione dell'Intesa abbia risentito dell'incidenza dei "fattori esterni" quali l'evoluzione del contesto socio politico e del contesto economico caratterizzato sostanzialmente da un trend di crisi economica a livello nazionale che ha inciso notevolmente anche nell'attuazione dei programmi di sviluppo.

Nonostante la programmazione sia stata condizionata dalle suddette problematiche, le attività sono state progressivamente avviate e le realizzazioni fanno registrare al 31/12/2012 un soddisfacente stato di avanzamento sia in termini finanziari che fisici.

Dei 37 APQ stipulati, infatti, 10 vedono sostanzialmente concluse le realizzazioni previste. Altri 21 APQ presentano uno stato di attuazione, in termini di costo realizzato, superiore all'84% e quindi le opere previste sono nella fase di completamento o di collaudo. Solo 6 APQ fanno registrare un livello di attuazione inferiore alla media anche se purtroppo, data la loro consistenza finanziaria, condizionano in maniera rilevante il livello di performance delle realizzazioni complessive dell'Intesa.

Lo stato di attuazione prossimo al completamento della maggior parte dei progetti avviati è evidenziato anche dall'analisi dai valori degli indicatori di realizzazione, nei casi in cui questi sono disponibili. Infatti il valore target di quasi tutti gli indicatori (valore obiettivo fissato in avvio di progetto) e il valore raggiunto al 31/12/2012 sono quasi sempre coincidenti. Si desume quindi che la maggior parte dei 378 progetti attivati hanno completato le opere da realizzare raggiungendo gli obiettivi fissati in fase di programmazione.

Lo stato di attuazione dell'Intesa rilevato dal presente RAE è sintetizzato dal valore, al 31 dicembre 2012, degli indicatori di avanzamento finanziario riportati nella tabella che segue:

Impegni assunti	85,9% del valore dell'Intesa al netto delle economie
Pagamenti effettuati	69,3% degli impegni assunti
Costo realizzato	61,6% del valore degli interventi

Per una migliore interpretazione dei dati esposti occorre tener conto di ulteriori elementi emersi dall'analisi.

Nella determinazione dell'avanzamento dell'Intesa in termini di costi realizzati, debita attenzione va posta all'elevata incidenza in termini finanziari di alcuni APQ, riguardanti in particolare il Trasporto ferroviario e la Viabilità stradale, che registrano bassi livelli di realizzazione a fronte di un elevato valore dell'investimento complessivo previsto. Questi APQ sono caratterizzati da un limitato apporto del cofinanziamento con risorse FSC e dalla conseguente circostanza che la responsabilità della loro attuazione non può, di fatto, essere ricondotta alla Autorità di gestione del Programma regionale. Nel caso di progetti di infrastrutturazione viaria e ferroviaria, infatti, la responsabilità dell'attuazione degli interventi rimane in capo rispettivamente ad ANAS e RFI e le relative risorse finanziarie, che provengono dal bilancio dello Stato, vengono attribuite ai predetti soggetti nell'ambito dei contratti di servizio stipulati tra il Governo centrale e i soggetti stessi. Pertanto in questi casi, rispetto alle criticità finanziarie e procedurali che si sono manifestate nel corso dell'attuazione, l'Autorità di gestione del Programma ha avuto ed ha limitate possibilità di intervento.

Da quanto sopra precisato consegue che l'attuazione dei progetti di diretta responsabilità gestionale della Regione fa registrare performances più che soddisfacenti, raggiungendo il quasi completo impiego delle risorse a disposizione ed un buono stato di avanzamento della spesa. Per il resto degli interventi, pur confermandosi alcune delle criticità già sussistenti nell'annualità precedente, nel corso del 2012, il Programma ha comunque fatto registrare il superamento della fase di stallo di alcuni interventi di considerevole dimensione finanziaria attraverso un soddisfacente stato di avanzamento delle *performance* complessive che fa prevedere una ulteriore accelerazione delle realizzazioni nel prossimo futuro.

## 2.1 Risultati e analisi dei progressi

### 2.1.1 Avanzamento dell'Intesa Istituzionale di Programma

I paragrafi che seguono fotografano lo stato di attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma delle Marche (di seguito Intesa) al 31/12/2012, con riferimento alla dotazione finanziaria complessiva del programma, e con specifiche analisi circa l'avanzamento finanziario, economico e fisico dei singoli APQ.

Vengono presentate le tabelle presenti nel Report dedicato al "Rapporto annuale di esecuzione" reso disponibile dal MISE-DPS nella cartella ACFAS del sito OPRPA\_MARCHE all'indirizzo: <http://sinitwi.tesoro.it/businessobjects/enterprise115/desktoplaunch/InfoView/logon/logon.do>

L'utilizzo di una base dati condivisa tra il DPS e la Regione consente di sviluppare analisi e riflessioni su grandezze omogenee e direttamente accessibili ad entrambi gli attori interessati in qualsiasi momento, facilitando il lavoro di confronto e l'individuazione delle eventuali criticità economico - finanziarie. La collaborazione tra gli uffici ha consentito di correggere progressivamente i disallineamenti inizialmente riscontrati tra i dati in possesso delle due Amministrazioni e di giungere finalmente ad una banca dati quasi totalmente condivisa.

Permangono tuttavia ancora piccole differenze, limitate a pochi APQ, tra i dati che risultano alla Regione e quelli presenti nel Report "Rapporto annuale di esecuzione", che si spera, anche in esito alla redazione del presente RAE, potranno essere definitivamente chiarite ed eliminate.

In conseguenza di ciò nei casi in cui si è ritenuto necessario modificare il dato presente nel Report, nelle note e nei commenti alle tabelle è stata data evidenza di quanto effettuato spiegandone i motivi e la logica.

La tabella 19 dà conto del piano finanziario dell'Intesa al 31/12/2012, con evidenza delle diverse fonti di finanziamento che contribuiscono al finanziamento di ciascun APQ.

Codice e titolo APQ	Numero Progetti	Totale Finanziamenti dell'Intesa	Ripartizione del totale per fonte di finanziamento							
			UE	Regione	Provincia	Comune	Altro pubblico	Privato	Stato altri provvedimenti	Stato Fondo Sviluppo e Coesione
MARBC - Beni Culturali	14	€ 8.369.595,37	€ 0,00	€ 139.302,80	€ 166.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 15.430,00	€ 4.573.327,57	€ 3.475.535,00
MARBD - Interventi di Riparazione di Beni Culturali - Integrativo Alta Rilevanza Strategica Sisma 1997	6	€ 3.344.909,97	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.034.909,97	€ 2.310.000,00
MARBE - Beni culturali - Il Atto Integrativo	12	€ 3.361.990,00	€ 0,00	€ 50.000,00	€ 0,00	€ 986.000,00	€ 100.000,00	€ 94.000,00	€ 1.059.990,00	€ 1.072.000,00
MARCA - S.d.f. valorizzazione polo universitario camerte	1	€ 206.582,76	€ 0,00	€ 103.291,38	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 103.291,38
MARDS - S.d.f. interventi prioritari difesa suolo	5	€ 3.109.016,86	€ 0,00	€ 1.656.284,98	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.452.731,88
MARDT - Difesa del suolo	10	€ 5.162.061,20	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 516.456,90	€ 4.645.604,30
MARDU - Difesa Suolo - I Atto integrativo	30	€ 10.727.944,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 10.727.944,00
MARDV - Difesa Suolo - Il Atto Integrativo	8	€ 3.340.000,00	€ 0,00	€ 250.000,00	€ 120.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 2.970.000,00
MARFA - S.d.f. economie esterne distretto di Fabriano	1	€ 1.807.599,14	€ 0,00	€ 903.799,57	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 903.799,57
MARGR - Gestione dei Rifiuti	5	€ 3.339.825,12	€ 0,00	€ 232.405,60	€ 0,00	€ 0,00	€ 144.945,38	€ 0,00	€ 309.874,14	€ 2.652.600,00
MARGS - Gestione dei Rifiuti - Atto Integrativo	3	€ 13.278.697,75	€ 0,00	€ 1.032.913,80	€ 983.228,52	€ 259.000,00	€ 1.240.431,03	€ 0,00	€ 0,00	€ 5.753.327,75
MARGT - Gestione rifiuti - Il atto integrativo	4	€ 6.146.838,18	€ 0,00	€ 1.597.736,69	€ 0,00	€ 800.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 900.000,00	€ 2.849.101,49
MARIA - Inquinamento Atmosferico	6	€ 3.354.146,04	€ 0,00	€ 0,00	€ 29.506,28	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 723.039,76	€ 2.601.600,00
MARIN - Ricerca e Innovazione	36	€ 4.736.720,41	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.338.397,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 3.398.323,41
MARIO - Ricerca e Innovazione - I Atto integrativo	19	€ 3.838.762,17	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 308.385,00	€ 1.013.297,17	€ 0,00	€ 2.517.080,00
MARIP - Ricerca e innovazione - Il atto integrativo	19	€ 9.305.334,96	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 6.461.784,96	€ 0,00	€ 2.843.550,00
MARIQ - Ricerca e innovazione - III Atto integrativo	27	€ 6.581.445,78	€ 692,02	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 3.290.722,87	€ 0,00	€ 3.290.030,89
MARMS - S.d.f. per la valorizzazione Parco Monti Sibillini	1	€ 774.685,34	€ 0,00	€ 387.342,67	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 387.342,67
MARPE - Valorizzazione e salvaguardia del patrimonio edilizio nei territori colpiti dal sisma del 1997	3	€ 3.300.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 3.300.000,00
MARRI - Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche	44	€ 48.793.182,44	€ 0,00	€ 0,00	€ 744.705,67	€ 1.385.972,34	€ 0,00	€ 23.339.859,43	€ 21.627.645,00	€ 1.695.000,00
MARRS - Giovani. Ri-cercatori di senso	22	€ 4.680.861,33	€ 720.000,00	€ 508.000,00	€ 21.250,00	€ 469.975,20	€ 483.386,13	€ 0,00	€ 2.478.250,00	€ 0,00

(segue)

Codice e titolo APQ	Numero Progetti	Totale Finanziamenti dell'Intesa	Ripartizione del totale per fonte di finanziamento							
			UE	Regione	Provincia	Comune	Altro pubblico	Privato	Stato altri provvedimenti	Stato Fondo Sviluppo e Coesione
MARSF - Società dell'Informazione - III Atto integrativo	6	€ 431.213,39	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 431.213,39
MARSI - Società dell'Informazione	18	€ 8.693.218,39	€ 1.057.254,00	€ 265.179,50	€ 11.981,26	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 832.297,60	€ 6.526.506,03
MARSJ - Società dell'Informazione - I Atto integrativo	17	€ 6.684.402,84	€ 2.506.502,59	€ 904.085,60	€ 46.079,00	€ 76.000,00	€ 54.915,65	€ 0,00	€ 1.105.000,00	€ 1.991.820,00
MARSK - Società dell'Informazione - II Atto integrativo	7	€ 2.315.528,23	€ 0,00	€ 492.500,00	€ 0,00	€ 116.768,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 170.000,00	€ 1.536.260,23
MARSL - Sviluppo Locale - Infrastrutture dei patti territoriali	4	€ 1.814.244,12	€ 0,00	€ 229.125,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 685.119,12	€ 0,00	€ 0,00	€ 900.000,00
MARSP - Sistemi Portuali	5	€ 21.436.571,37	€ 0,00	€ 250.000,00	€ 0,00	€ 950.000,00	€ 12.027.422,29	€ 0,00	€ 0,00	€ 8.209.149,08
MARSQ - Sistemi portuali - I Atto integrativo	3	€ 5.202.869,46	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 5.202.869,46
MARSR - Sistemi portuali - II Atto Integrativo	1	€ 1.900.853,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 95.043,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.805.810,00
MARSS - Strutture Sanitarie - Integrativo Ricostruzione	13	€ 13.792.722,03	€ 0,00	€ 1.054.567,85	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.231.142,25	€ 0,00	€ 11.507.011,93	€ 0,00
MARTF - Trasporto Ferroviario	4	€ 210.156.488,78	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 207.057.747,28	€ 3.098.741,50
MARTG - Trasporto Ferroviario - I Atto Integrativo	3	€ 14.700.000,00	€ 0,00	€ 471.000,00	€ 1.549.000,00	€ 8.742.384,40	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.871.788,00	€ 2.065.827,60
MARVT - Atto Integrativo Viabilità Statale - Interventi in Attuazione	11	€ 134.578.728,24	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 118.785,10	€ 0,00	€ 0,00	€ 119.983.810,86	€ 14.476.132,28
MARVV - Viabilità Statale - Secondo Accordo Integrativo	2	€ 22.100.337,89	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.631.905,09	€ 20.468.432,80
MARVX - Viabilità Statale - III Atto integrativo	4	€ 94.878.512,06	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 29.493.738,74	€ 65.384.773,32
MARVY - Viabilità stradale - IV Atto integrativo	1	€ 5.656.261,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 5.656.261,00
MARVZ - Viabilità stradale - V Atto Integrativo	3	€ 16.175.940,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 16.175.940,00
<b>37</b>	<b>378</b>	<b>€ 708.078.089,62</b>	<b>€ 4.284.448,61</b>	<b>€ 10.527.535,44</b>	<b>€ 3.671.750,73</b>	<b>€ 13.999.928,04</b>	<b>€ 17.614.143,85</b>	<b>€ 34.215.094,43</b>	<b>€ 406.876.792,84</b>	<b>€ 212.878.599,03</b>

Tabella 19 - Piano Finanziario dell'Intesa alla data di monitoraggio del 31/12/2012

### Note alla tabella 19

Di seguito vengono fornite precisazioni circa l'ammontare e la composizione delle fonti finanziarie relative ad alcuni APQ della tabella 19:

#### **MARBC**

La quota FSC attribuita all'APQ è pari a euro 3.475.535,00. Per completezza di informazione va specificato che tale ammontare comprende anche euro 95.000,00 di FSC delle Amministrazioni centrali: in particolare del MIBAC (euro 70.000,00 nel progetto BC002 e euro 25.000,00 nel progetto BC003).

#### **MARBE**

La quota FSC attribuita all'APQ è pari a euro 1.072.000,00. Anche in questo caso va specificato che tale ammontare comprende anche euro 72.000,00 di FSC delle Amministrazioni centrali: in particolare del MIBAC (nel progetto BE12).

#### **MARRI**

La quota FSC attribuita all'APQ è pari a euro 1.695.000,00. Come nei casi sopracitati tale ammontare comprende anche euro 95.000,00 di FSC delle Amministrazioni centrali: in particolare del MATTM (nel progetto MARRIa10c1IC1).

#### **MARVU**

L'APQ MARVU non viene riportato nella tabella 19 (nonostante figuri ancora nel Report RAE del MISE-DPS) in quanto tutti gli interventi in esso contenuti sono stati annullati nel corso del 2012 in occasione della riprogrammazione delle economie FSC 2000-2006 deliberata dal Tavolo dei sottoscrittori nella seduta del 30/7/2012.

Ciò è stato necessario in quanto MARVU si configurava come un APQ meramente programmatico rispetto al quale non era quindi possibile effettuare alcun monitoraggio sull'avanzamento degli interventi.

All'atto della sottoscrizione (il 31/3/2003) nell'APQ erano stati inseriti gli interventi previsti dal programma strategico delle opere pubbliche di cui alla Delibera CIPE 121/2001, aggiornato, riguardo il progetto dell' "Asse viario Marche Umbria e Quadrilatero di penetrazione interna", dalla Delibera CIPE 93/2002.

Lo stesso Accordo prevedeva (art. 3 comma 7) che per dare attuazione agli interventi ivi previsti, i sottoscrittori dovessero stipulare ulteriori protocolli aggiuntivi.

In ottemperanza a tale disposizione parte degli interventi (quelli previsti dall'art. 2) sono stati attuati nell'ambito dell'APQ MARVT, un intervento è stato inserito nell'APQ MARVX (Realizzazione del tratto Fabriano-Matelica), i restanti interventi sono di competenza della Società Quadrilatero Marche Umbria Spa che è responsabile della loro realizzazione al di fuori degli APQ.

#### **RISORSE DA REPERIRE**

L'Intesa non presenta criticità finanziarie dovute a risorse da reperire.

Nel Report RAE del MISE-DPS permane una colonna che segnala risorse da reperire relativamente ai due seguenti APQ:

- MARGS per euro 4.009.796,65 (in relazione all'intervento ATO2002);
- MARVU per euro 1.135.902.000,00.

Tutti gli interventi cui si fa riferimento risultano annullati, pertanto non si evidenziano risorse da reperire.

### PROGRAMMI DI INTERVENTI REALIZZATI FUORI APQ

Per completezza di informazione è utile dare conto nell'ambito del RAE di due programmi di interventi, finanziati con le risorse della Delibera CIPE 36/2002 che hanno trovato attuazione al di fuori degli APQ e dei quali pertanto non è possibile avere riscontro in SGP, ma che comunque contribuiscono a determinare il complesso delle risorse programmate dalla Regione Marche nell'ambito dell'Intesa Istituzionale di Programma:

- **Interventi per la ricerca e l'innovazione**, con una dotazione FSC di euro 2.929.325,84 e con un cofinanziamento dei beneficiari di euro 783.144,78;
- **Interventi di contrasto al dissesto idrogeologico**, con una dotazione FSC di euro 1.993.000,00.

Tutti gli interventi previsti dai due programmi risultano conclusi da diversi anni.

Le successive tabelle fotografano lo stato di avanzamento dell'Intesa rispettivamente in termini: APQ stipulati e di risorse complessivamente programmate (Tab. 20), del numero di progetti realizzati e del loro valore (Tab. 21), intendendo per valore il totale dei finanziamenti al netto delle economie accertate in corso d'opera o a conclusione dei progetti.

Avanzamento dell'Intesa - Strumenti	Numero	Valore	
		Totale	di cui FAS
APQ stipulati	37	€ 708.078.089,62	€ 212.878.599,03

Tabella 20 - Avanzamento dell'Intesa per Strumenti alla data di monitoraggio del 31/12/2012

Avanzamento dell'Intesa - Progetti	Numero	Valore	
		Totale	di cui FAS
<b>Progetti attivi</b>	<b>77</b>	<b>€ 514.826.950,52</b>	<b>€ 121.484.536,75</b>
- di cui attivi per la realizzazione di opere e lavori pubblici	50	€ 505.130.464,37	€ 117.256.201,63
- di cui attivi per l'acquisizione di beni e servizi	23	€ 8.600.536,15	€ 3.681.052,14
- di cui attivi per l'erogazione di finanziamenti e aiuti a imprese e individui	4	€ 1.095.950,00	€ 547.282,98
<b>Progetti chiusi</b>	<b>301</b>	<b>€ 163.492.018,73</b>	<b>€ 82.037.841,32</b>
- di cui chiusi per la realizzazione di opere e lavori pubblici	148	€ 89.284.876,44	€ 46.530.015,58
- di cui chiusi per l'acquisizione di beni e servizi	94	€ 51.533.646,94	€ 26.240.586,55
- di cui chiusi per l'erogazione di finanziamenti e aiuti a imprese e individui	59	€ 22.673.495,35	€ 9.267.239,19
<b>Totale</b>	<b>378</b>	<b>€ 678.318.969,25</b>	<b>€ 203.522.378,07</b>

Tabella 21 - Avanzamento dell'Intesa per Progetti alla data di monitoraggio del 31/12/2012

## 2.1.2 Avanzamento finanziario

Per quanto riguarda l'avanzamento finanziario al 31/12/2012 (Tab. 22) si registrano impegni per 582,7 milioni di euro, pari al 82,3% del finanziamento totale previsto. I pagamenti ammontano a 403,8 milioni di euro, pari al 57% del finanziamento e al 69,2% degli impegni assunti.

Le risorse trasferite dal MISE-DPS ammontano ad euro 147.627.058,92 su un totale di risorse FSC programmate dalla Regione Marche nell'ambito dell'Intesa pari a oltre 217 milioni di euro<sup>2</sup>.

Nel corso del 2012 non si sono registrati trasferimenti di risorse FSC 2000-2006 da parte del MISE-DPS, nonostante i pagamenti e il costo realizzato si siano incrementati di oltre 26 milioni di euro.

### 2.1.2 Avanzamento finanziario

Intesa Istituzionale di Programma	Numero Progetti	Finanziamenti	Trasferito	Impegni	Pagamenti
MARCHE	378	€ 708.078.089,62	147.627.058,92	€ 582.786.208,01	€ 403.827.658,67

Tabella 22 - Avanzamento finanziario dell'Intesa alla data di monitoraggio del 31/12/2012

## 2.1.3 Avanzamento procedurale

Dall'analisi dello stato di attuazione dei progetti articolato per categoria di appartenenza si evidenzia che nell'ambito dell'Intesa il maggior numero di progetti realizzati è relativo alla categoria delle opere pubbliche, 198 progetti per un valore di investimenti di circa 600 milioni di euro (pari al 84,7% delle risorse complessivamente programmate).

Lo stato di avanzamento dell'attuazione è soddisfacente se si considera che 149 progetti sono già nella fase di funzionalità e altri 12 sono nelle fasi di chiusura e di collaudo.

Come verrà analizzato in maniera approfondita più avanti nel presente documento, in effetti la criticità riguarda in particolare un intervento<sup>3</sup>, tra i 12 attualmente nella fase di progettazione esecutiva, che da solo "pesa" per 89 milioni di euro (di cui 60,7 di FSC), e la cui realizzazione non ha ancora fatto registrare avanzamenti apprezzabili.

<sup>2</sup> Le risorse FSC complessivamente programmate dalla Regione Marche nell'ambito dell'Intesa sono pari a euro 217.538.924,87. Tale somma si ricava sottraendo dal totale FSC della tabella 19, le quote FSC delle Amm.ni centrali (pari a euro 262.000,00) e sommando le risorse FSC programmate dalla Regione fuori APQ (pari a euro 4.992.325,84).

<sup>3</sup> L'intervento, inserito nell'APQ MARVX, denominato "Pedemontana Fabriano-Muccia, realizzazione tratto Fabriano-Matelica, 1° lotto".

Iter	Fase dell'avanzamento procedurale dei progetti - Operazioni di realizzazione Opere Pubbliche	Progetti	
		Numero	Valore
Realizzazione OOPP	Chiusura intervento	2	€ 1.508.064,61
	Collaudo	10	€ 97.473.532,06
	Esecuzione Lavori	23	€ 163.151.808,44
	Funzionalità	149	€ 199.877.545,68
	Progettazione Definitiva	2	€ 11.750.000,00
	Progettazione Esecutiva	12	€ 120.654.390,02
<b>Totale</b>		<b>198</b>	<b>€ 594.415.340,81</b>

Tabella 23 - Distribuzione dei progetti per avanzamento procedurale - realizzazione di opere e lavori pubblici

I progetti attinenti l'acquisizione di beni e di servizi sono 117 per un valore di oltre 60 milioni di euro (pari al 8,4% del complesso delle risorse programmate).

Anche i progetti relativi a questa categoria fanno registrare un buon livello di avanzamento. Su un totale di 117 progetti, infatti, 84 sono nelle fasi conclusive di verifica e controllo, e solamente 31 sono ancora nella fase di esecuzione della fornitura.

Iter	Fase dell'avanzamento procedurale dei progetti - Operazioni di realizzazione per acquisizione di beni e servizi	Progetti	
		Numero	Valore
Acquisizione Beni	Esecuzione Fornitura	7	€ 3.263.988,73
	Verifiche e controlli	27	€ 17.171.712,31
Acquisizione Servizi	Esecuzione Fornitura	24	€ 8.425.699,77
	Fase priva di date	2	€ 168.248,00
	Verifiche e controlli	57	€ 31.104.534,28
<b>Totale</b>		<b>117</b>	<b>€ 60.134.183,09</b>

Tabella 24 - Distribuzione dei progetti per avanzamento procedurale - acquisizione di beni e servizi

Con riferimento infine ai progetti di finanziamento ed aiuti alle imprese, si segnala che 57 progetti su 63 sono conclusi. Solo 6 progetti sono ancora nella fase di esecuzione dell'investimento.

Nel complesso sono state programmate in questa tipologia di interventi risorse per 23,7 milioni di euro (pari al 3,2% delle risorse totali).

La bassa percentuale di risorse destinate a questo tipo di operazioni è dovuta al fatto che, nel periodo di programmazione 2000-2006, il FSC era inteso come fondo prettamente finalizzato ad investimenti in infrastrutture. Le risorse destinabili ad interventi di aiuti alle imprese ed individui erano limitate alla quota del fondo riservata alla ricerca ed innovazione nell'ambito di ciascuna delibera CIPE di assegnazione.

Iter	Fase dell'avanzamento procedurale dei progetti - Erogazione di finanziamenti ed aiuti a imprese e individui	Progetti	
		Numero	Valore
Aiuti alle Imprese	Chiusura Intervento	57	€ 19.053.724,06
	Esecuzione investimenti	6	€ 4.715.721,29
<b>Totale</b>		<b>63</b>	<b>€ 23.769.445,35</b>

Tabella 25 - Distribuzione dei progetti per avanzamento procedurale - erogazione di finanziamenti ed aiuti a imprese e individui

## 2.1.4 Avanzamento economico

In relazione all'avanzamento economico dell'Intesa il monitoraggio al 31/12/2012 fa registrare un valore complessivo delle realizzazioni pari a 678,3 milioni di euro. Tale valore risulta dalla differenza tra le risorse complessivamente programmate nell'ambito dell'Intesa e le economie accertate nel corso della realizzazione o a chiusura degli interventi che, al 31/12/2012, ammontavano complessivamente a 29,7 milioni di euro.

Il costo realizzato è pari a 418,1 milioni di euro con un incremento di oltre 26 milioni di euro rispetto al 31/12/2011. Nonostante ciò, come già anticipato nel paragrafo 2.1.2, nel corso del 2012 non si sono registrati trasferimenti di risorse FSC 2000-2006 da parte del MISE-DPS.

Intesa: MARCHE	Numero Progetti	Totale Finanziamenti	Valore (Finanziamenti - Economie)	Costo Realizzato	Economie	di cui economie FSC
Totale	378	€ 708.078.089,62	€ 678.318.969,25	€ 418.167.407,37	€ 29.759.120,37	€ 9.356.220,96

Tabella 26 - Avanzamento economico dell'Intesa alla data di monitoraggio del 31/12/2012

Dei 29,7 milioni di euro di economie complessivamente accertate al 31/12/2012 oltre 9,3 milioni sono economie a valere sulle risorse FSC. Nel corso del 2012 la Regione Marche ha provveduto a riprogrammare parte di queste economie. Per la trattazione dettagliata della riprogrammazione delle economie FSC effettuata dal Tavolo dei sottoscrittori in data 30/7/2012 si veda di seguito il paragrafo 2.6.

## 2.1.5 Avanzamento fisico

L'avanzamento fisico dovrebbe misurare, attraverso la valorizzazione degli indicatori, la quantità e la qualità, in termini aggregati, delle realizzazioni attuate nell'ambito dell'Intesa e il loro impatto sul contesto sociale e territoriale di riferimento.

A tale proposito è necessario ricordare che per la programmazione FSC 2000–2006 non era stato definito un set di indicatori di realizzazione e di impatto del “programma” Intesa nel suo complesso. Inoltre, non essendo allora gli indicatori elementi obbligatori ai fini del monitoraggio, anche a livello dei singoli interventi gli indicatori di realizzazione ed occupazionali non furono sempre individuati. Ne deriva che lo stato di attuazione fisica che emerge dalla lettura degli indicatori riportati nella tabella 27 non riflette quanto effettivamente realizzato in termini quantitativi e qualitativi dal complesso dei progetti nell'ambito dell'Intesa.

Analoghe considerazioni possono essere fatte con riferimento agli indicatori occupazionali riportati nella seguente tabella 28.

Indicatori di realizzazione fisica	Progetti		Indicatori	
	Numero	Valore Finanziario	Valore target	Valore raggiunto al 31/12/2012
Ampliamento lunghezza rete (ml.)	3	€ 3.843.495,51	2.000,00	2.000,00
Ampliamento lunghezza rete (ml)	1	€ 2.000.000,00	0,00	
Capacità impianti/sistemi di raccolta oggetto di intervento	2	€ 3.117.700,86	0,00	0,00
Capacità smaltimento rifiuti oggetto di intervento (t/a)	2	€ 8.529.550,09	54.000,00	54.000,00
Capacità trattamento reflui oggetto di intervento (Mc/sec)	3	€ 1.790.000,00	0,00	
Destinatari (N.)	1	€ 100.000,00	0,00	
Durata in ore (N.)	1	€ 100.000,00	0,00	
Estensione dell'intervento in lunghezza (Km) (Km)	23	€ 460.711.485,83	33,16	20,61
Estensione dell'intervento in lunghezza (ml) (ml)	5	€ 2.931.741,99	1.128,00	1.128,00
Giomate/uomo attivate fase di cantiere (N.)	1	€ 627.212,90	514,00	514,00
giomate/uomo prestate (N.)	48	€ 16.062.777,88	8.077,00	8.077,00
Lunghezza rete (ml.)	3	€ 2.864.564,58	1.130,00	1.130,00
Lunghezza rete (ml)	1	€ 750.000,00	0,00	
Lunghezza rete oggetto di intervento (Km)	3	€ 2.955.983,03	1,10	1,10
Non Applicabile (Non Applicabile)	35	€ 26.056.674,75	28.002,00	11.003,00
Postazioni di lavoro collegate (N.)	1	€ 300.000,00	3,00	3,00
Potenza installata oggetto di intervento (kW)	1	€ 998.900,65	940,00	940,00
Punti di accesso alla rete (N.)	4	€ 1.149.999,98	19,00	31,00
Riduzione nei consumi energetici (TEP)	4	€ 5.500.000,00	0,00	
Studi o progettazioni (N.)	39	€ 20.921.493,67	95,00	95,00
Superficie oggetto di intervento (Ha) (Ha)	13	€ 5.928.536,28	807,92	803,75
Superficie oggetto di intervento (mq) (mq)	19	€ 26.476.334,39	58.098,00	57.978,00
Superficie opere e/o impianti realizzati (mq)	5	€ 1.650.413,66	1.400,00	1.400,00
Unità di beni acquistati (N.)	15	€ 5.732.249,57	98,00	98,00
Volume oggetto di intervento (mc)	1	€ 627.212,90	1.728,00	1.728,00

Tabella 27 - Indicatori di realizzazione fisica

Indicatori occupazionali	Progetti		Indicatori	
	Numero	Valore Finanziario	Valore target	Valore raggiunto al 31/12/2012
Amministrazioni connesse (N.)	1	€ 3.026.611,46	190,00	190,00
Comuni raggiunti dall'intervento di connessione alla infrastruttura a banda larga (%)	2	€ 3.182.130,31	171,00	171,00
Giomate/uomo attivate fase di cantiere (N.)	36	€ 413.394.483,57	0,00	0,00
Giomate/uomo attivate fase di cantiere (N)	2	€ 2.750.000,00	0,00	
giornate/uomo attivate in fase di cantiere (N)	1	€ 3.496.903,32	241,00	969,00
Giomate/uomo complessivamente attivate (N.)	54	€ 21.239.840,54	55.450,00	55.450,00
giornate/uomo necessarie alla messa in opera (N.)	11	€ 5.283.540,84	743,00	743,00
Giomate/uomo per la realizzazione dello studio o progetto (N.)	35	€ 15.927.513,21	6.836,00	6.805,00
Lunghezza rete (ml.)	1	€ 627.212,90	0,00	
milioni di tonnellate annue trattate dall'impianto (mil.ton/anno)	1	€ 1.960.000,00	27.000,00	27.000,00
Non Applicabile (Non Applicabile)	1	€ 337.087,60	0,00	0,00
Non Richiesto (N.)	9	€ 4.592.837,42	0,00	0,00
Occupazione creata (N.Unità)	1	€ 750.000,00	0,00	
realizzazione di una rete wireless (nr)	1	€ 3.026.611,46	1,00	1,00
Riduzione nei consumi energetici (TEP)	1	€ 627.212,90	0,00	

Tabella 28 - Indicatori occupazionali

## 2.2 Stato di attuazione analitico degli APQ

La Regione Marche, attraverso i 37 APQ stipulati in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma, ha complessivamente programmato risorse per oltre 708 milioni di euro, di cui 212 milioni di FSC assegnato alla Regione per il periodo 2000–2006. Tali risorse hanno finanziato 378 progetti, per oltre 678 milioni di euro di investimenti complessivi, al netto delle economie che sono pari a quasi 30 milioni di euro (confronta con la precedente tabella 26).

Gli impegni, al 31/12/2012 ammontavano a 582,7 milioni di euro, pari al 82,3% del valore finanziario dell'Intesa ed al 85,9% del valore degli interventi al netto delle economie.

Si registravano pagamenti per oltre 403 milioni di euro, pari al 57% del valore finanziario dell'Intesa ed al 59,5% del valore degli interventi al netto delle economie. I pagamenti effettuati risultano di conseguenza pari al 69,3% degli impegni assunti.

Il costo realizzato è pari a 418,1 milioni di euro e rappresenta il 61,6% del valore degli interventi attivati al netto delle economie.

La tabella 29 riassume l'avanzamento procedurale e finanziario dell'Intesa dettagliato per singolo APQ.

Codice e titolo APQ	Numero Progetti	Totale Finanziamenti	Impegni	Pagamenti	Costo realizzato
MARBC - Beni Culturali	14	€ 8.369.595,37	€ 7.788.931,55	€ 7.466.039,93	€ 7.466.039,93
MARBD - Interventi di Riparazione di Beni Culturali - Integrativo Alta Rilevanza Strategica Sisma 1997	6	€ 3.344.909,97	€ 3.243.590,61	€ 3.243.590,61	€ 3.243.590,61
MARBE - Beni culturali - II Atto Integrativo	12	€ 3.361.990,00	€ 3.071.942,13	€ 2.853.443,88	€ 2.853.443,88
MARCA - S.d.f. valorizzazione polo universitario camerte	1	€ 206.582,76	€ 206.582,76	€ 206.582,76	€ 206.582,76
MARDS - S.d.f. interventi prioritari difesa suolo	5	€ 3.109.016,86	€ 2.841.407,34	€ 2.841.407,34	€ 2.841.407,34
MARDT - Difesa del suolo	10	€ 5.162.061,20	€ 5.034.391,36	€ 4.900.045,02	€ 4.925.539,44
MARDU - Difesa Suolo - I Atto integrativo	30	€ 10.727.944,00	€ 10.058.661,47	€ 9.346.731,50	€ 9.533.121,71
MARDV - Difesa Suolo - II Atto Integrativo	8	€ 3.340.000,00	€ 3.239.208,95	€ 3.230.517,97	€ 3.239.208,95
MARFA - S.d.f. economie esterne distretto di Fabriano	1	€ 1.807.599,14	€ 1.807.599,14	€ 1.807.599,14	€ 1.807.599,14
MARGR - Gestione dei Rifiuti	5	€ 3.339.825,12	€ 3.339.825,12	€ 3.339.825,12	€ 3.339.825,12
MARGS - Gestione dei Rifiuti - Atto Integrativo	3	€ 13.278.697,75	€ 8.745.741,75	€ 8.558.406,67	€ 8.558.406,67
MARGT - Gestione rifiuti - II atto integrativo	4	€ 6.146.838,18	€ 5.742.138,33	€ 5.742.138,33	€ 5.742.138,33
MARIA - Inquinamento Atmosferico	6	€ 3.354.146,04	€ 2.499.258,40	€ 2.499.258,40	€ 2.499.258,40
MARIN - Ricerca e Innovazione	36	€ 4.736.720,41	€ 4.736.720,41	€ 4.736.720,41	€ 4.736.720,41
MARIO - Ricerca e Innovazione - I Atto integrativo	19	€ 3.838.762,17	€ 3.567.544,34	€ 3.567.544,34	€ 3.567.544,34
MARIP - Ricerca e innovazione - II atto integrativo	19	€ 9.305.334,96	€ 9.305.334,96	€ 9.305.334,96	€ 9.305.334,96
MARIQ - Ricerca e innovazione - III Atto integrativo	27	€ 6.581.445,78	€ 6.512.174,03	€ 5.773.611,52	€ 5.773.611,52
MARMS - S.d.f. per la valorizzazione Parco Monti Sibillini	1	€ 774.685,34	€ 564.508,05	€ 564.508,05	€ 564.508,05
MARPE - Valorizzazione e salvaguardia del patrimonio edilizio nei territori colpiti dal sisma del 1997	3	€ 3.300.000,00	€ 2.685.061,11	€ 2.641.926,24	€ 2.641.926,24
MARRI - Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche	44	€ 48.793.182,44	€ 32.461.907,55	€ 28.218.196,14	€ 29.695.042,37
MARRS - Giovani. Ri-cercatori di senso	22	€ 4.680.861,33	€ 4.611.786,29	€ 4.514.310,85	€ 4.499.889,06
MARSF - Società dell'Informazione - III Atto integrativo	6	€ 431.213,39	€ 422.240,45	€ 407.044,17	€ 411.634,98
MARSI - Società dell'Informazione	18	€ 8.693.218,39	€ 8.492.017,40	€ 8.492.017,40	€ 8.492.017,40
MARSJ - Società dell'informazione - I Atto integrativo	17	€ 6.684.402,84	€ 6.641.882,48	€ 6.267.363,61	€ 6.591.027,20
MARSK - Società dell'Informazione - II Atto integrativo	7	€ 2.315.528,23	€ 2.306.582,57	€ 2.233.338,84	€ 2.256.053,91
MARSL - Sviluppo Locale - Infrastrutture dei patti territoriali	4	€ 1.814.244,12	€ 1.732.686,35	€ 1.732.686,35	€ 1.732.686,35
MARSP - Sistemi Portuali	5	€ 21.436.571,37	€ 21.436.571,37	€ 21.435.823,94	€ 21.435.823,94
MARSQ - Sistemi portuali - I Atto integrativo	3	€ 5.202.869,46	€ 4.918.157,52	€ 4.656.805,99	€ 4.656.805,99
MARSR - Sistemi portuali - II Atto Integrativo	1	€ 1.900.853,00	€ 1.900.853,00	€ 1.900.853,00	€ 1.900.853,00
MARSS - Strutture Sanitarie - Integrativo Ricostruzione	13	€ 13.792.722,03	€ 13.694.715,25	€ 9.233.639,84	€ 9.022.642,07
MARTF - Trasporto Ferroviario	4	€ 210.156.488,78	€ 179.534.630,14	€ 121.597.107,56	€ 129.312.081,08
MARTG - Trasporto Ferroviario - I Atto Integrativo	3	€ 14.700.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
MARVT - Atto Integrativo Viabilità Statale - Interventi in Attuazione	11	€ 134.578.728,24	€ 88.764.707,33	€ 77.982.105,86	€ 82.421.555,99
MARVV - Viabilità Statale - Secondo Accordo Integrativo	2	€ 22.100.337,89	€ 18.373.067,72	€ 18.030.532,13	€ 18.129.987,24
MARVX - Viabilità Statale - III Atto integrativo	4	€ 94.878.512,06	€ 94.878.512,06	€ 7.438.412,06	€ 7.673.312,06
MARVY - Viabilità stradale - IV Atto integrativo	1	€ 5.656.261,00	€ 4.065.975,40	€ 4.009.305,69	€ 4.037.207,88
MARVZ - Viabilità stradale - V Atto Integrativo	3	€ 16.175.940,00	€ 13.559.293,32	€ 3.052.883,05	€ 3.052.979,05
<b>37</b>	<b>378</b>	<b>€ 708.078.089,62</b>	<b>€ 582.786.208,01</b>	<b>€ 403.827.658,67</b>	<b>€ 418.167.407,37</b>

Tabella 29 - Avanzamento finanziario dell'Intesa secondo gli APQ stipulati alla data di monitoraggio del 31/12/2012

Ad una prima lettura dei dati, in considerazione del tempo trascorso dall'avvio degli APQ, il livello di realizzazione degli interventi (61,6%) appare sicuramente non elevato. Tuttavia da una analisi più approfondita si evidenzia che solo pochi APQ fanno registrare livelli di attuazione bassi che deprimono il livello di performance delle realizzazioni complessive dell'Intesa, mentre la maggior parte degli APQ risulta ormai conclusa o in avanzato stato di realizzazione, come evidenziato dalla tabella seguente.

STATO APQ	N.	TOTALE FINANZIAMENTI	% ATTUAZIONE MEDIA	COD. APQ
Chiusi	10	48,4 meuro	100%	MARCA, MARDS, MARFA, MARGR, MARIN, MARIP, MARMS, MARSL, MARSP, MARSR
Avanzato stato di attuazione	21	140,3 meuro	84,2%	MARBC, MARBD, MARBE, MARDT, MARDU, MARDV, MARGS, MARGT, MARIA, MARIO, MARIQ, MARPE, MARRS, MARSF, MARSJ, MARSK, MARSR, MARSS, MARVV, MARVY
Critici	6	519,2 meuro	48,6%	MARRI, MARTF, MARTG, MARVT, MARVX, MARVZ

Di seguito si forniscono alcuni cenni di sintesi sulla situazione delle realizzazioni con riferimento ai 6 APQ che presentano criticità nella attuazione e per i quali il livello di realizzazione delle opere risulta essere più basso della media. Si forniscono, in tali casi, alcune spiegazioni utili ad interpretare in maniera più compiuta i motivi del basso livello di realizzazione dei progetti.

### 2.2.1 APQ MARRI

L'APQ "Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche" è stato stipulato il 30/07/2004. Nel corso del 2012 sono stati finanziati nell'ambito dell'APQ due nuovi interventi, finanziati con economie riprogrammate a valere su fondi del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare, specifici per il settore. Pertanto i progetti complessivamente attivati dal momento della stipula sono 44, di questi 30 sono conclusi.

Dei 44 progetti per oltre 48 milioni di euro di investimenti complessivi, solo 6 interventi sono stati finanziati con il FSC per complessivi euro 1.600.000,00. Quattro di questi interventi sono conclusi, due in fase di realizzazione. Per questi ultimi, finanziati con economie FSC maturate nella realizzazione degli interventi conclusi, si prevede la fine dei lavori entro il 2013.

### 2.2.2 MARTF

L'APQ "Trasporto ferroviario", stipulato il 19/11/1999, a fronte dei 4 progetti per oltre 210 milioni di euro di finanziamenti complessivi, presenta un solo intervento (MARTF 05) cofinanziato con il FSC per circa 3,1 milioni di euro che è stato concluso nel 2002.

I due interventi ancora in fase di realizzazione per oltre 196 milioni di euro, riguardano il raddoppio del tratto di ferrovia tra Fabriano ed Albacina e la realizzazione della sottostazione elettrica nel posto di movimento Km 228 (**MARTF01**) e il raddoppio del tratto Castelplanio-Montecarotto (**MARTF02**), entrambi sulla linea ferroviaria Ancona-Roma. I due interventi sono finanziati con

fondi statali attribuiti direttamente a RFI nell'ambito del contratto di programma tra lo Stato e RFI, che è anche soggetto responsabile della realizzazione.

Con riferimento all'intervento **MARTF01** si registra un costo realizzato di 93 milioni di euro su un totale di 101 milioni (pari al 92%), quindi l'intervento, seppur dopo un periodo di stallo, è prossimo alla conclusione dei lavori che da cronoprogramma è prevista nel 2013.

L'intervento **MARTF02** invece presenta maggiori criticità nell'attuazione dato che il costo realizzato, pari a 23 milioni di euro sui 95 milioni complessivi di valore dell'opera (24%), ha fatto finora registrare annualmente solo modesti progressi.

Tuttavia, nel corso del 2012, si è registrata una positiva evoluzione della situazione di stallo dell'intervento. L'appalto principale, superate le vicende giudiziarie che ne hanno bloccato di fatto l'attuazione, è stato nuovamente aggiudicato con attività negoziale conclusa il 27/2/2012. La consegna dei lavori è stata effettuata in data 09/5/2012 e si prevede di concludere le opere entro il 29/6/2015, data fissata per l'attivazione del raddoppio all'esercizio ferroviario.

I lavori accessori, agli impianti di segnalamento e telecomunicazioni, sono in fase di attività negoziale che si prevede di concludere entro di ottobre 2013. La loro realizzazione è prevista in contemporanea ai lavori dell'appalto principale al fine di concludere anche la realizzazione di queste opere entro il 29/6/2015, quando è prevista l'entrata in esercizio del raddoppio ferroviario.

### 2.2.3 MARTG

L'APQ MARTG è il 1° atto integrativo dell'accordo "Trasporto ferroviario", ed è stato stipulato il 26/9/2007. E' uno degli ultimi accordi ad essere stato siglato ed ha riprogrammato le risorse della delibera CIPE 70/1998, per euro 2.065.827,60. Tali risorse erano state liberate dall'annullamento di alcuni interventi previsti nell'APQ originario (MARTF) che sono stati sostituiti con i tre progetti inseriti in MARTG in attuazione delle disposizioni del Piano Nazionale di Soppressione Passaggi a Livello. Due interventi prevedono infatti la soppressione di passaggi a livello: MARTGSPL01 a Macerata, MARTGSPL02 a Montecosaro (Mc). Il terzo progetto (MARTGST03) prevede la realizzazione di una strada variante della attuale viabilità di Macerata, nel punto in cui verrà soppresso il passaggio a livello. Per i due progetti di soppressione di passaggi a livello la responsabilità dell'attuazione è affidata a RFI.

Con riferimento a **MARTGSPL01** RFI ha completato la progettazione esecutiva nel 2010. La gara per l'aggiudicazione dei lavori però è subordinata alla realizzazione della variante alla circolazione degli autoveicoli, oggetto dell'intervento **MARTGST03**. Per questo intervento la titolarità è del Comune di Macerata che sta però valutando soluzioni alternative a quelle originariamente previste nell'APQ in quanto si sono evidenziate difficoltà tuttora non superate in relazione alle procedure di esproprio dei terreni interessati dalle opere. Le eventuali soluzioni alternative verranno sottoposte al tavolo dei sottoscrittori al fine di un aggiornamento dell'APQ. Nel frattempo, stante la situazione di stallo nell'attuazione, l'intervento è stato posto in stato "Sospeso" in SGP.

Con riferimento alla soppressione del passaggio a livello a Montecosaro, oggetto dell'intervento **MARTGSPL02**, all'inizio del 2013 si è finalmente registrato il superamento della perdurante situazione di stallo, infatti i lavori sono stati aggiudicati il 15/2/2013 e il completamento delle opere è previsto entro il 2014.

### 2.2.4 MARVT

E' il 1° atto integrativo dell'accordo sulla viabilità stradale, stipulato il 31/3/2003, a fronte degli 11 progetti per oltre 134 milioni di euro di finanziamenti complessivi, presenta solo 4 interventi ancora attivi.

**MARVT 03A - Progettazione e realizzazione della strada SS.77 Civitanova-Foligno, tratto Sfercia-Muccia - Lotto Sfercia-Collesentino II.**

L'intervento non è finanziato con risorse FSC. Il lavori sono stati conclusi registrando oltre 16 milioni di euro di economie. Si è attualmente nella fase di collaudo che si dovrebbe concludere entro ottobre 2013.

**MARVT06-BP - Pedemontana, Cagli-Fabriano, Tratto Berbentina (Sassoferrato)-Serra S. Abbondio-Cagli - Progettazione preliminare e definitiva.**

L'intervento, totalmente finanziato con il FSC, prevede la conclusione della progettazione definitiva nel corso del 2013. Ciò nonostante sono già state registrate economie per euro 516.401,00 che sono state riprogrammate dal Tavolo dei sottoscrittori nella seduta del 30/7/2012.

**MARVT 10 - Adeguamento delle strade intervallive di connessione delle aree industriali del Piceno (Mezzina).**

L'opera, totalmente finanziata con il FSC, è stata conclusa nel giugno 2012. Sono già state accertate economie per euro 120.390,28 che sono state riprogrammate dal Tavolo dei sottoscrittori nella seduta del 30/7/2012. Rimangono da accertare le ulteriori economie registrate a conclusione dei lavori per un importo di 2,6 milioni di euro circa.

**MARVT 11 - Lavori di realizzazione di varianti ai centri abitati danneggiati dal sisma - Variante della SS 502 nell'abitato di Glorioso.**

L'intervento non è finanziato con risorse FSC. L'esecuzione dei lavori è iniziata ad aprile 2013 quindi l'avanzamento registrato è appena del 10%. La conclusione delle opere e il collaudo sono previsti nel corso del 2014.

## 2.2.5 MARVX

È il 3° atto integrativo dell'accordo sulla viabilità stradale, stipulato il 21/12/2005.

È l'accordo che, relativamente al FSC, condiziona in maniera determinante il livello di avanzamento dell'Intesa, dato che il ritardo nell'avvio della fase di realizzazione delle opere del progetto principale di fatto blocca l'avanzamento di un terzo della quota FSC programmata nell'Intesa Marche. L'APQ è costituito da 4 interventi:

**MARVX01 - Pedemontana Fabriano Muccia - progettazione preliminare definitiva e SIA**, è concluso.

**MARVX03 – Svincolo cerreto D'Esì – S. Michele e MARVX04 – Mitigazioni e compensazioni ambientali**, di modesto importo e non finanziati con FSC, non sono stati avviati in quanto la loro realizzazione è subordinata alla realizzazione dell'intervento principale.

**MARVX02 - Pedemontana Fabriano – Muccia, tratto Fabriano Matelica 1° lotto**, è l'intervento principale. Ha un valore di 89 milioni di euro di cui 60,6 di FSC (pari al 28% della dotazione complessiva di FSC dell'Intesa). La responsabilità di attuazione di questo intervento è della società Quadrilatero Marche – Umbria spa.

L'intervento presenta un sensibile ritardo nell'attuazione tanto che è stato oggetto di una verifica da parte dell'UVER nel corso del 2011, in quanto classificato come "incagliato" ai sensi della delibera CIPE 79/2010. Tale verifica è stata comunque positivamente superata.

La situazione attuale dell'intervento è di seguito descritta.

La Quadrilatero Marche-Umbria spa ha individuato il contraente generale per l'adeguamento della progettazione definitiva (redatta dalla Regione e oggetto dell'intervento MARVX01), la redazione della progettazione esecutiva e la realizzazione dei lavori. La progettazione definitiva è stata approvata con prescrizioni dal CIPE con deliberazione n. 58 del 30/4/2012.

L'8/5/2012 si è riunito il Tavolo dei sottoscrittori dell'APQ con l'obiettivo, a seguito dell'approvazione della progettazione definitiva, di programmare le attività da svolgere e definire il relativo cronoprogramma. I tempi residui per la realizzazione dei lavori sono stati determinati in 409 giorni, oltre i 60 giorni previsti per la progettazione esecutiva, a decorrere dalla data di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale della delibera CIPE sopra richiamata (pubblicata nella G.U. n. 192 del 18/8/2012).

Nel corso del 2012 lo slittamento dei tempi previsti per il completamento della fase di progettazione esecutiva e di avvio dei lavori, secondo il responsabile dell'accordo non sempre sufficientemente motivati, ha comportato, da parte dello stesso responsabile, la non validazione dei dati di monitoraggio del 1°, 2° e 3° bimestre su SGP.

La redazione della progettazione esecutiva si è protratta infatti oltre i 60 giorni previsti, tanto che il progetto esecutivo redatto dalla Quadrilatero spa e dal contraente generale è stato sottoposto alla Giunta regionale e approvato con delibera n. 906 nella seduta del 17/6/2013.

### 2.2.6 MARVZ

E' il 5° atto integrativo dell'accordo sulla viabilità stradale, stipulato il 26/6/2007. E' uno degli ultimi accordi ad essere stato siglato ed ha programmato le risorse della delibera CIPE 3/2006.

L'APQ è costituito da tre interventi:

**MARVZSF03 - Studio di fattibilità del miglioramento delle percorrenze urbane e dei collegamenti tra Pesaro e Fano conseguenti agli interventi previsti per la realizzazione della III corsia autostradale dell'A14**, concluso nel 2009. L'intervento, totalmente finanziato con il FSC, ha fatto registrare economie per 113.550,00 euro che sono state riprogrammate dal Tavolo dei sottoscrittori nella seduta del 30/7/2012.

**MARVZPR01 - Strada Pedemontana Fabriano Cagli: realizzazione degli svincoli Cagli centro e Cagli est.**

L'intervento è totalmente finanziato con il FSC. I lavori sono stati completati nel corso del 2012 e si è attualmente nella fase di collaudo la cui chiusura è prevista nel corso del 2013. Anche se l'intervento non è ancora chiuso, in corso d'opera sono già state accertate economie per 2,5 milioni di euro che sono state riprogrammate dal Tavolo dei sottoscrittori nella seduta del 30/7/2012.

**MARVZPR02 - Strada intervalliva di connessione delle aree industriali del piceno (cd Mezzina) I stralcio Val Tronto-Val Tesino realizzazione III Lotto (compresa progettazione).**

L'intervento è finanziato totalmente con il FSC per oltre 10 milioni di euro. La progettazione esecutiva è stata completata a fine 2012.

Il cronoprogramma prevede l'avvio dei lavori nel 2014 e la chiusura nel 2016.

### 2.3 Modalità di gestione ed effetti dei meccanismi sanzionatori

Alla Regione Marche è stata comminata una sanzione, ai sensi della delibera CIPE 90/2009, che ha comportato una decurtazione delle risorse assegnate con la delibera CIPE 17/2003.

Di seguito si fornisce una sintesi dell'impatto della sanzione sulla realizzazione dell'Intesa e delle modalità con cui è stata gestita nel bilancio regionale la riduzione di risorse in base a quanto disposto dalla delibera della Giunta regionale n. 981 del 21/6/2010.

La delibera CIPE 90/2009 ha definito l'ammontare delle risorse da disimpegnare sulla quota assegnata alle Regioni con delibera CIPE 17/2003. Il punto 6.4 della delibera stabiliva infatti che le risorse non impegnate entro il 31/12/2005, attraverso obbligazioni giuridicamente vincolanti da parte dei beneficiari finali, venissero riprogrammate dal CIPE. Successivamente la Delibera CIPE 179/2006 aveva parzialmente modificato tale disposizione stabilendo che le risorse impegnate attraverso obbligazioni giuridicamente vincolanti entro il 31/3/2006 venissero decurtate solo di un quota pari al 30% e le risorse non impegnate attraverso obbligazioni giuridicamente vincolanti entro il 31/3/2006 venissero invece interamente decurtate.

Alla luce di tali disposizioni l'importo della decurtazione per la Regione Marche è ammontato complessivamente ad euro 2.810.988,10 come di seguito specificato:

APQ	decurtazione
MARSP - Sistemi portuali - int. 04	750.000,00
MARSI – Società dell'informazione	203.553,10
MARSL – Sviluppo locale – int. 02	383.935,00
MARGS – Gestione rifiuti - 1° integrativo – int. ATO2002	1.473.500,00
<b>Totale decurtazioni</b>	<b>2.810.988,10</b>

In sintesi le motivazioni della mancata assunzione degli impegni giuridicamente vincolanti entro i termini stabiliti sono:

- APQ MARSP “Sistemi portuali”: per l'intervento relativo alla realizzazione del raccordo ferroviario nel porto di Ancona si sono verificati ritardi nell'aggiudicazione e nell'esecuzione dei lavori dovuti al contenzioso, intervenuto in fase di aggiudicazione lavori, con alcune imprese che avevano presentato istanza di partecipazione alla gara d'appalto ma non erano state ammesse.

- APQ MARSI “Società dell'informazione”: per l'intervento “Distribuzione della Carta servizi per i cittadini”, l'appalto per la fornitura di servizi per la realizzazione del portale Raffaello era strettamente connessa alla disponibilità del catalogo UDDI per il quale è stata utilizzata la piattaforma Systinet, acquisita in data 21/12/2005; ciò ha comportato uno slittamento nella predisposizione degli atti di gara e conseguentemente della data di aggiudicazione della fornitura stessa oltre i termini fissati dalla delibera CIPE 17/2003.

L'intervento relativo all'istituzione del “Centro regionale interdisciplinare per la trasparenza amministrativa e i flussi documentali” ha comportato una serie di attività correlate, in particolare il progetto per l'informatizzazione delle delibere di Giunta regionale. Lo slittamento dei tempi di queste attività ha comportato un ritardo nella definizione di alcune funzioni e conseguentemente nell'aggiudicazione delle gare correlate.

Con riferimento al completamento del Sistema di accesso multicanale il motivo del ritardo nell'aggiudicazione è da attribuire al difficile reperimento del software *voice-portal* in grado di leggere direttamente dalla pagine web senza apportare alcuna modifica. L'unico prodotto brevettato in grado di sviluppare queste caratteristiche è *mediavoice* ed è stato difficilissimo reperirlo sul mercato e studiarne le caratteristiche per verificare l'aderenza con le specifiche del progetto Vicino. Per cui solo a dicembre 2005 si è stati in grado di definire il capitolato relativo

alla gara per la realizzazione di servizi di *voice-portal* e di navigazione con la voce sui portali regionali.

Infine, la gara per il *contact center* per il completamento del Sistema di accesso multicanale non è più stata espletata a seguito di modifiche organizzative e strutturali interne all'amministrazione regionale intervenute nel corso dell'anno 2006.

- APQ MARSL "Sviluppo locale": il soggetto attuatore (Consorzio di Bonifica dell'Aso, Tenna, Tronto), pur avendo assicurato il rispetto dei tempi, non è pervenuto alla assunzione di impegni giuridicamente vincolanti entro i termini previsti, per poi rinunciare definitivamente alla realizzazione dell'intervento di "ammodernamento ed adeguamento della rete irrigua nel Comune di Falerone – comprensorio alta sinistra" quando era scaduto il termine utile alla riprogrammazione delle risorse.

- APQ MARGS "Gestione rifiuti": per l'intervento di "realizzazione dell'impianto di trattamento rifiuti della discarica di Maiolati Spontini", non è stato possibile assumere impegni vincolanti da parte della stazione appaltante a causa della sopravvenuta indisponibilità del cofinanziamento con i fondi statali di fonte PTTA previsto dall'APQ sottoscritto a carico del Ministero dell'Ambiente. Pertanto non è stato possibile avviare il programma realizzativo ed aggiudicare l'appalto entro il termine del 31/12/2005, come richiesto per l'impegno delle somme messe a disposizione dalla Delibera CIPE 17/03.

A seguito della decurtazione delle risorse è stato necessario intervenire sul bilancio regionale secondo due direttrici: le somme iscritte nei capitoli di entrata e spesa correlate agli interventi che, non essendo ancora stati avviati, sono stati cancellati sono state cancellate. Le somme correlate ad interventi la cui realizzazione era stata avviata sono state sostituite con risorse finanziarie alternative. Nello specifico si è proceduto come descritto di seguito.

Per gli interventi previsti negli APQ MARSL e MARGS, non essendo state avviate affatto le realizzazioni, si è proceduto ad una riduzione delle risorse iscritte in bilancio rinviando la realizzazione dei progetti.

Per gli interventi previsti negli APQ MARS I e MARSP si è comunque proceduto alla realizzazione delle opere garantendone la copertura finanziaria attraverso la riprogrammazione di economie risultanti da interventi realizzati nell'ambito di altri APQ:

- MARSP: per la realizzazione del raccordo ferroviario nel porto di Ancona sono state utilizzate le economie risultanti dalla realizzazione dello "svincolo stradale per il collegamento del centro intermodale di Jesi", realizzato nell'ambito dell'APQ "Viabilità stradale 2° accordo integrativo" – intervento 01, per l'importo di euro 750.000,00 ex delibera CIPE 20/2004.
- MARS I: sono state utilizzate le economie risultanti dalla realizzazione degli studi di fattibilità per interventi di rischio sismico e di difesa del suolo già completati nell'ambito dell'APQ "Studi di fattibilità per interventi prioritari di difesa del suolo", per l'importo di euro 203.553,10 ex delibera CIPE 70/1998.

## 2.4 Problemi significativi incontrati e misure adottate per risolverli

### 2.4.1 APQ MARVX

Come già descritto nel precedente paragrafo 2.2.5, i problemi più rilevanti si riscontrano nell'attuazione dell'APQ MARVX con particolare riferimento **MARVX02 - Pedemontana Fabriano – Muccia, tratto Fabriano Matelica 1° lotto**. L'intervento infatti ha un valore di 89 milioni di euro di cui 60,6 milioni di FSC (pari a circa il 28% della dotazione complessiva di FSC dell'Intesa) e quindi da solo condiziona fortemente l'attuazione dell'Intesa nel suo complesso.

L'intervento, della cui realizzazione è responsabile la Quadrilatero Marche-Umbria spa, presenta un sensibile ritardo nell'attuazione, e pertanto è oggetto di particolare attenzione da parte della Amministrazione regionale nell'ottica di individuare e superare gli ostacoli che ne rallentano la realizzazione.

Nel corso del 2011 l'intervento è stato oggetto di verifica da parte dell'UVER (unico intervento per le Marche) ai sensi della delibera CIPE 79/2010 in quanto classificato come "incagliato".

Nel corso della verifica è stato appurato che i ritardi hanno riguardato sia il completamento della progettazione definitiva, che lo svolgimento della procedura della conferenza dei servizi necessaria alla approvazione della stessa da parte del CIPE.

La verifica da parte dell'UVER si è conclusa con la condivisione di una scheda riepilogativa dello stato dell'intervento, delle criticità presenti e delle relative azioni correttive per il superamento delle stesse. In particolare è stata ravvisata la necessità di un follow-up dell'intervento per accertare il superamento della fase di stallo, prevedendo come adempimento da assolvere la chiusura della conferenza dei servizi il completamento della progettazione definitiva e l'avvio della progettazione esecutiva entro il 3/9/2011.

Con nota del 28/6/2011 il Coordinatore della Struttura tecnica di Missione (Arch. Giuseppe Mele) ha comunicato la formale conclusione della conferenza dei servizi. Ha altresì evidenziato l'impossibilità di formulare al CIPE la proposta di approvazione del progetto definitivo, stante la mancata acquisizione del parere obbligatorio e vincolante del Ministero per i BB. e le AA.CC.

A seguito dell'acquisizione del sopra citato parere, il CIPE con la deliberazione n. 58 del 30/04/2012 ha approvato il progetto definitivo dell'opera.

Dato il ritardo accumulato nella realizzazione dell'opera, con l'obiettivo di ridefinire i tempi residui per il suo completamento e di stilare un preciso cronoprogramma delle attività da svolgere, il Responsabile regionale dell'attuazione dell'APQ ha richiesto al MISE-DPS la convocazione del Tavolo dei sottoscrittori dell'accordo che si è riunito in data 8/5/2012. Il Tavolo ha impegnato la Quadrilatero spa a:

- Definire, alla luce delle clausole contrattuali, il tempo residuo previsto per il completamento dell'opera in accordo con la Regione Marche
- Definire il programma delle attività previste contrattualmente da svolgere e i relativi tempi
- Sottoscrivere un atto aggiuntivo, con il contraente generale, che recepisca il cronoprogramma delle attività così definito
- Aggiornare il Tavolo dei sottoscrittori sugli esiti delle attività poste in essere ai sensi dei punti precedenti.

Il progetto esecutivo redatto dalla Quadrilatero spa e dal contraente generale è stato sottoposto alla Giunta regionale e approvato con delibera della Giunta Regionale n. 906 nella seduta del 17/6/2013.

### 2.4.2 APQ MARTG

Anche nel caso dell'APQ in questione, atto integrativo dell'accordo "Trasporto ferroviario", come già descritto nel precedente paragrafo 2.2, si riscontrano rallentamenti nella realizzazione delle opere che però, nel corso del 2012, sono stati in parte superati.

L'accordo prevede opere di eliminazione di passaggi a livello e miglioramento della viabilità. Con riferimento a **MARTGSPL01** (soppressione di un passaggio a livello a Macerata) RFI, responsabile della realizzazione del progetto, ha completato la progettazione esecutiva nel 2010. La gara per l'aggiudicazione dei lavori però è subordinata alla realizzazione della variante alla circolazione degli autoveicoli, oggetto dell'intervento **MARTGST03**. Per questo intervento la responsabilità è del Comune di Macerata che sta però valutando soluzioni alternative a quelle originariamente previste nell'APQ in quanto si sono evidenziate difficoltà tuttora non superate in relazione alle procedure di esproprio dei terreni interessati dalle opere. Le eventuali soluzioni alternative verranno sottoposte al tavolo dei sottoscrittori al fine di un aggiornamento dell'APQ. Nel frattempo, stante la situazione di stallo nell'attuazione, l'intervento è stato posto in stato "Sospeso" in SGP.

Con riferimento alla soppressione del passaggio a livello a Montecosaro, oggetto dell'intervento **MARTGSPL02**, all'inizio del 2013 si è finalmente registrato il superamento della perdurante situazione di stallo, infatti i lavori sono stati aggiudicati il 15/2/2013 e il completamento delle opere è previsto entro il 2014.

### 2.4.3 APQ MARTF - Trasporto ferroviario

#### **Intervento: MARTF01 - Raddoppio della tratta Fabriano-P.M. 228+050 (Albacina).**

L'intervento riguarda il raddoppio del tratto di ferrovia Fabriano – Albacina e la realizzazione della sottostazione elettrica nel posto di movimento Km 228. Le opere sono state finanziate per 101,4 milioni di euro con fondi statali attribuiti direttamente a RFI nell'ambito del contratto di programma tra lo Stato e RFI, che è anche soggetto responsabile della realizzazione. L'intervento non è finanziato con risorse FSC.

L'intervento ha subito una forte criticità nel 2007, a seguito della cessione del ramo di azienda che realizzava l'opera da parte della ditta affidataria (nel 2005) e del subentro della nuova ditta.

Superata tale criticità, con la riassegnazione dei lavori alla nuova ditta, i lavori sono ripresi e l'attivazione del raddoppio della linea ferroviaria è entrato in esercizio il 20 dicembre 2009.

In data 23/02/2011 RFI SpA ha deliberato l'aumento del piano dei costi dell'intervento in oggetto per coprire i maggiori oneri connessi al completamento dei lavori relativi alla realizzazione della sottostazione elettrica. L'importo in aumento, pari a 5,5 milioni di euro, è stato finanziato riducendo la copertura finanziaria dell'altro intervento ancora attivo nell'APQ MARTF (MARTF02) per il quale le risorse erano comunque sufficienti.

Al 31/12/2012 si registra un costo realizzato di 93 milioni di euro su un totale di 101 milioni (pari al 92%), quindi l'intervento seppur dopo un periodo di stallo, è avviato alla conclusione dei lavori che da cronoprogramma è prevista nel 2013.

#### **Intervento: MARTF02 - Raddoppio della tratta Castelplanio-Montecarotto.**

L'intervento è relativo alla realizzazione del raddoppio della tratta ferroviaria Castelplanio – Montecarotto per un valore di 95,7 milioni di euro. Le opere sono state finanziate con fondi statali attribuiti direttamente a RFI nell'ambito del contratto di programma tra lo Stato e RFI, che è anche soggetto responsabile della realizzazione. L'intervento non è finanziato con risorse FSC.

L'appalto dei lavori per la realizzazione delle opere civili è stato affidato nel 2002. I lavori sono stati regolarmente eseguiti dalla data di consegna fino ai primi mesi del 2003, quando l'Impresa ha interrotto arbitrariamente l'esecuzione delle prestazioni. Nel mese di luglio 2005 RFI ha attuato la risoluzione contrattuale per gravi inadempienze dell'appaltatore.

Inoltre nel novembre 2005, in esecuzione ad una sentenza del Consiglio di Stato per il ricorso al TAR di due ditte interessate dalle attività espropriative, è stata avviata una procedura VIA di competenza statale che si è conclusa nel maggio 2010.

Conclusa tale procedura si è proceduto ad individuare nuovamente una ditta per l'esecuzione dei lavori e l'intervento è stato riappaltato con attività negoziale conclusa il 27/02/2012.

In data 23/02/2011 RFI ha deliberato la riduzione di 5,5 milioni di euro, del piano dei costi dell'intervento in oggetto per coprire i maggiori oneri connessi al completamento dei lavori dell'intervento MARTF01 (raddoppio della tratta Fabriano-P.M. 228).

Nel corso del 2012, si è registrata una positiva evoluzione della situazione di stallo dell'intervento. L'appalto principale, come accennato, è stato nuovamente aggiudicato con attività negoziale conclusa il 27/2/2012. La consegna dei lavori è stata effettuata in data 09/5/2012 e si prevede di concludere le opere entro il 29/6/2015, data di attivazione del raddoppio all'esercizio ferroviario.

I lavori accessori, agli impianti di segnalamento e telecomunicazioni, sono in fase di attività negoziale che si prevede di concludere entro di ottobre 2013. La loro realizzazione è prevista in contemporanea ai lavori dell'appalto principale al fine di pervenire anche per queste opere entro il 29/6/2015 quando è prevista l'entrata in esercizio del raddoppio ferroviario.

## 2.5 Analisi qualitativa dell'avanzamento delle azioni rilevanti (> 25 MEURO)

Nell'ambito dell'Intesa Marche sono attivi 5 interventi il cui valore complessivo è superiore a 25 milioni di euro. Di seguito si forniscono le informazioni di sintesi relative allo stato di attuazione di tali progetti con particolare riguardo alla presenza di criticità che ne rallentano o ne possano compromettere in prospettiva la realizzazione. Nel caso di interventi che siano già stati oggetto di analisi nei paragrafi precedenti si rimanda alla trattazione già svolta per non appesantire eccessivamente il documento con inutili ridondanze.

### 2.5.1 APQ MARVT - Viabilità Stradale, 1° Atto Integrativo

**Intervento: MARVT03-A - Progettazione e realizzazione della strada SS.77 Civitanova-Foligno, tratto Sfercia-Muccia - Lotto Sfercia-Collesentino II.**

L'intervento è stato finanziato per 83,6 milioni di euro di risorse a carico di diversi provvedimenti dello Stato e del Piano ANAS 2002 – 2004. Non è finanziato con risorse FSC.

Il lavori si sono conclusi con oltre 16 milioni di euro di economie.

Si è attualmente nella fase di collaudo la cui conclusione è prevista per ottobre 2013.

### 2.5.2 APQ MARVX - Viabilità Stradale, 3° Atto Integrativo

**Intervento: MARVX02 - Pedemontana Fabriano – Muccia, tratto Fabriano Matelica 1° lotto.**

Si rimanda a quanto esposto nei precedenti paragrafi 2.2.5 e 2.4.1

### 2.5.3 APQ MARTF - Trasporto ferroviario

**Intervento: MARTF01 - Raddoppio della tratta Fabriano-P.M. 228+050 (Albacina).**

Si rimanda a quanto esposto nei precedenti paragrafi 2.2.2 e 2.4.3

**Intervento: MARTF02 - Raddoppio della tratta Castelplanio-Montecarotto.**

Si rimanda a quanto esposto nei precedenti paragrafi 2.2.2 e 2.4.3

## 2.6 Analisi qualitativa della gestione delle Economie

Al 31/12/2012 nell'ambito dell'Intesa sono state accertate complessivamente economie per 29,7 milioni di euro, di queste oltre 9,3 milioni sono economie a valere sulle risorse FSC

La Giunta regionale con Deliberazione 427/2012 ha deliberato la riprogrammazione di risorse FSC per complessivi euro 8.519.627,00 così ripartiti:

- euro 5.795.765,00 per interventi a favore delle imprese produttive ubicate in aree particolarmente colpite dalla crisi economica
- euro 1.868.775,00 per interventi per l'edilizia sanitaria relativi all'acquisto, alla ristrutturazione e all'adeguamento strutturale di immobili per dare attuazione alla riforma del servizio sanitario regionale ai sensi della legge regionale n. 17/2011
- euro 565.087,00 per un intervento di miglioramento della sicurezza della viabilità stradale sulla SS 16 "Adriatica"
- euro 290.000,00 finalizzati al contributo di solidarietà a favore della Regione Abruzzo in ottemperanza a quanto disposto dalla deliberazione CIPE 41/2012 al punto 1.2.

In data 30 luglio 2012 è stato convocato dal MISE-DPS il Tavolo dei sottoscrittori, ai sensi del punto 1.1.2 della delibera CIPE14/2006 e della Delibera CIPE 41/2012. In quella sede è emersa la necessità di ridurre le economie immediatamente riprogrammabili di un importo pari a euro 19.627,00 al fine di allineare il valore delle risorse disponibili per la riprogrammazione a quanto riportato nell'allegato alla Deliberazione CIPE 41/2012. Tale somma è stata decurtata dalla dotazione dell'intervento a favore delle imprese produttive ridimensionandolo ad euro 5.776.138,00 rispetto alla proposta della Giunta regionale.

Pertanto il tavolo dei sottoscrittori ha deliberato la riprogrammazione di complessivi euro 8.210.000,00 sui tre interventi sopra citati, secondo la seguente ripartizione finanziaria:

- euro 5.776.138,00 per interventi a favore delle imprese produttive ubicate in aree particolarmente colpite dalla crisi economica
- euro 1.868.775,00 per interventi per l'edilizia sanitaria
- euro 565.087,00 per un intervento di miglioramento della sicurezza della viabilità stradale sulla SS 16 "Adriatica".

## 2.7 Assistenza tecnica

Nel periodo di programmazione 2000 - 2006 non era prevista una riserva di risorse da destinare in maniera specifica all'assistenza tecnica per la realizzazione del programma di interventi.

Peraltro la delibera CIPE 17/2003 ha destinato una quota di risorse al "Progetto monitoraggio" finalizzato a rafforzare i sistemi di monitoraggio degli interventi inseriti negli APQ attraverso delle azioni di sistema.

Le risorse del Progetto monitoraggio, non essendo state programmate attraverso la stipula di un APQ, non sono state oggetto di monitoraggio né a suo tempo tramite AI, né attualmente tramite SGP. Si fornisce pertanto per, completezza di informazione, in occasione del RAE un rendiconto sulla finalizzazione di tali risorse.

Nell'ambito del Progetto monitoraggio poteva esser finanziate:

- Assistenza tecnica e consulenza specialistica
- Acquisizione e sviluppo di risorse umane
- Formazione specialistica
- Azioni di informazione e comunicazione
- Adeguamento, potenziamento e sviluppo di sistemi informativi

Le spese ammissibili erano: spese per il personale, spese per servizi di consulenza, spese per attività di formazione, informazione e comunicazione; spese per acquisizione e/o sviluppo di supporti informativi, software e hardware.

Per la Regione Marche le risorse stanziare per tali finalità sono state complessivamente pari a euro 1.610.780,00. In particolare euro 644.310,00 stanziare dalla delibera CIPE 17/2003 per rafforzamento dei sistemi di monitoraggio e 966.470,00 stanziare dalla delibera CIPE 181/2006 quali risorse premiali per il Progetto monitoraggio.

La Regione Marche nel corso degli anni ha utilizzato tali risorse per la realizzazione del Sistema di monitoraggio unitario SIGFRIDO per i fondi FSC e FESR e del Sistema di monitoraggio regionale unificato OMNIA.

Inoltre ha sfruttato l'opportunità di utilizzare tali risorse per avvalersi di risorse umane per il monitoraggio, nel rispetto del patto di stabilità. Si tratta di personale assunto con contratto a tempo determinato attingendo da graduatorie regionali aperte,

Le spese per assistenza tecnica del 2012 hanno riguardato l'ultimo periodo di assunzione a tempo determinato di personale destinato ad attività connesse con la gestione ed il monitoraggio degli APQ, per un importo di circa 33 mila euro.