

I DIRITTI DI ACCESSO

Forme e modalità
per l'accesso alle informazioni
e ai documenti della P.A.



Dr. Thomas Valerio Simeoni

I DIRITTI DI ACCESSO

E' fatto divieto agli estranei di sostare in queste sale se non per il tempo necessario per eventuali informazioni

E' vietato parlare al conducente

BUROCRAZIA

È fatto obbligo agli utenti di munirsi di moneta divisionale

E' obbligatorio l'uso della museruola



I DIRITTI DI ACCESSO

BUROCRAZIA

**organizzazione di persone e risorse
destinate alla realizzazione di un
fine collettivo secondo criteri di
razionalità, imparzialità,
impersonalità**



I DIRITTI DI ACCESSO

BUROCRAZIA

L'accezione originaria del termine, in epoca moderna e premoderna, indicava **un progresso ed una positiva terzietà** rispetto alle forme organizzative basate sull'arbitrio e sull'esercizio individuale e dispotico di un potere personale



I DIRITTI DI ACCESSO

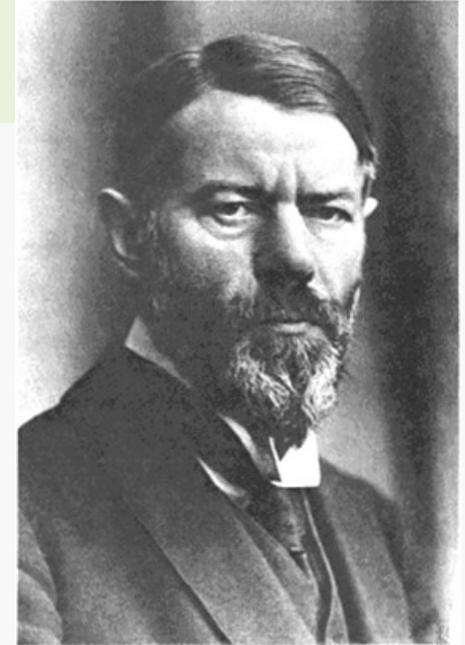
BUROCRAZIA

- 1 - divisione del lavoro
- 2 - ordine gerarchico
- 3 - sistema di regole scritte
- 4 - principio di impersonalità
- 5 - carriera predefinita
- 6 - requisiti di accesso alla professione
- 7 - separatezza della sfera pubblica / privata
- 8 - separatezza dei beni materiali



I DIRITTI DI ACCESSO

BUROCRAZIA



Maximilian Weber

(1864 - 1920)



I DIRITTI DI ACCESSO

L'attuale accezione del termine è principalmente **negativa**, a causa di quelle che nel corso del Novecento sono state definite da alcuni "**conseguenze inattese**" del fenomeno burocratico:

- **rigidità,**
- **lentezza,**
- **incapacità di adattamento,**
- **inefficienza,**
- **inefficacia,**
- **lessico difficile o addirittura incomprensibile,**
- **mancanza di stimoli,**
- **deresponsabilizzazione,**
- **eccessiva pervasività,**
- **tendenza a regolamentare ciecamente ogni minimo aspetto della vita quotidiana**



I DIRITTI DI ACCESSO

"disfunzioni" tipiche della burocrazia:

a) non sa gestire casi insoliti

b) è affetta da "incapacità coltivata"
(**non sa trovare e non sollecita
risposte nuove**)

c) la comunicazione è solo dall'alto
verso il basso, con frequenti
distorsioni intermedie

d) **tende a sfociare nell'oligarchia**



I DIRITTI DI ACCESSO

"disfunzioni" tipiche della burocrazia:

non è concepita da parte della P.A. la consegna di documenti ad un soggetto che li abbia richiesti per vagliare l'opportunità di tutela di una propria posizione soggettiva



I DIRITTI DI ACCESSO

Legge 8 giugno 1990, n. 142

Publicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 135 - S.O. - del 12 giugno 1990



PARTECIPAZIONE



I DIRITTI DI ACCESSO

<input checked="" type="checkbox"/> <i>valorizzare le libere forme associative e promuovere organismi di partecipazione dei cittadini all'amministrazione locale</i>	<i>art. 6, c. 1</i>
<input checked="" type="checkbox"/> <i>prevedere la partecipazione degli interessati ai procedimenti incidenti su situazioni giuridiche soggettive</i>	<i>art. 6, c. 2</i>
<input checked="" type="checkbox"/> <i>prevedere forme di consultazione della popolazione (ad esempio: il referendum)</i>	<i>art. 6, c. 3 e 4</i>
<input checked="" type="checkbox"/> <i>riconoscere il diritto all'azione popolare innanzi alle giurisdizioni amministrative</i>	<i>art. 7, c. 1 e 2</i>
<input checked="" type="checkbox"/> <i>stabilire che tutti gli atti dell'amministrazione sono pubblici</i>	<i>art. 7, c. 3</i>
<input checked="" type="checkbox"/> <i>riconoscere ai cittadini il diritto all'accesso agli atti, all'informazione, all'individuazione dei responsabili dei procedimenti</i>	<i>art. 7, c. 4 e 5</i>
<input checked="" type="checkbox"/> <i>prevedere l'eventuale istituzione della figura del Difensore Civico</i>	<i>art. 8, c. 1 e 2</i>



I DIRITTI DI ACCESSO

L'accesso agli atti amministrativi



LEGGE 7 AGOSTO 1990, N. 241

Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi.



I DIRITTI DI ACCESSO

Accesso agli atti



- Ha rilevanti finalità di pubblico interesse
- Costituisce principio generale dell'attività amministrativa al fine di favorire la partecipazione e di assicurarne l'imparzialità e la trasparenza
- Attiene ai livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale ai sensi dell'articolo 117 *della Costituzione*.

I DIRITTI DI ACCESSO

Definizioni



■ Diritto di accesso

il diritto degli **interessati** di prendere visione e di estrarre copia di documenti amministrativi



I DIRITTI DI ACCESSO

Definizioni



**AMBITO
SOGGETTIVO**

■ Interessati

tutti i soggetti privati, compresi quelli portatori di interessi pubblici o diffusi, che abbiano un **interesse diretto, concreto e attuale**, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso



I DIRITTI DI ACCESSO

Accesso agli atti



**Non sono ammissibili
istanze di accesso
preordinate
ad un controllo
generalizzato dell'operato
delle pubbliche
amministrazioni**



I DIRITTI DI ACCESSO

Definizioni



■ Documento amministrativo

Ogni rappresentazione grafica, fotocinematografica, elettromagnetica o di qualunque altra specie del contenuto di **atti**, anche interni o non relativi ad uno specifico procedimento, detenuti da una pubblica amministrazione e concernenti attività di pubblico interesse, indipendentemente dalla natura pubblicistica o privatistica della loro disciplina sostanziale



I DIRITTI DI ACCESSO

Definizioni

■ Controinteressati

tutti i soggetti, individuati o facilmente individuabili in base alla natura del documento richiesto, che dall'esercizio dell'accesso vedrebbero compromesso il loro diritto alla riservatezza



**AMBITO
SOGGETTIVO**



I DIRITTI DI ACCESSO

Tutti i documenti amministrativi sono accessibili, ad eccezione di



- I documenti coperti da segreto di Stato
- Quelli dei procedimenti tributari
- Quelli inerenti l'attività della pubblica amministrazione diretta all'emanazione di atti normativi, amministrativi generali, di pianificazione e di programmazione
- Quelli contenenti informazioni di carattere psico-attitudinale relativi a terzi (procedure selettive)
-



I DIRITTI DI ACCESSO

Accesso agli atti



Il richiedente deve:

- indicare gli estremi del documento oggetto della richiesta ovvero gli elementi che ne consentano l'individuazione,
- specificare e, ove occorra, comprovare l'interesse connesso all'oggetto della richiesta,
- dimostrare la propria identità e, ove occorra, i propri poteri di rappresentanza del soggetto interessato.



I DIRITTI DI ACCESSO

L'accesso civico

D. LGS. 14 MARZO 2013 N. 33

Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.



I DIRITTI DI ACCESSO

Trasparenza



«**accessibilità totale** delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle Pubbliche Amministrazioni, allo scopo di favorire **forme diffuse di controllo** sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche»



I DIRITTI DI ACCESSO

Trasparenza



La trasparenza

- è condizione di garanzia delle **libertà individuali e collettive**, nonché dei diritti civili, politici e sociali
- **integra il diritto di partecipazione e concorre a prevenire la corruzione**



I DIRITTI DI ACCESSO

1990 – 2013. La storia.



- **Legge n. 675/1996** Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali
- **Legge 150/2000** Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni
- **Legge 15/2005** Modifiche ed integrazioni alla legge 7 agosto 1990, n. 241, concernenti norme generali sull'azione amministrativa
- **D.Lgs. 150/2009** Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni.
- **Legge 190/2012** Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione



I DIRITTI DI ACCESSO

Trasparenza



Portata rivoluzionaria: possibilità di conoscere dati/informazioni attraverso il semplice collegamento telematico sul sito web dell'ente senza necessità di far ricorso a:

- **sistemi di accreditamento personale**
- **dimostrazione dell'interesse e della legittimazione alla conoscenza**
- **apposizione di filtri o l'uso di formati ostativi all'utilizzo e al riuso**



I DIRITTI DI ACCESSO

Accesso civico



**AMBITO
OGGETTIVO**

chiunque ha diritto di accesso a quelle **informazioni** e a quei **dati** per i quali sussista l'obbligo di **pubblicità**



I DIRITTI DI ACCESSO

Accesso civico

DISPOSIZIONI GENERALI	ORGANIZZAZIONE	CONSULENTI E COLLABORATORI
PERSONALE	BANDI DI CONCORSO	PERFORMANCE
ENTI CONTROLLATI	ATTIVITÀ E PROCEDIMENTI	PROVVEDIMENTI
CONTROLLI SULLE IMPRESE	BANDI DI GARA E CONTRATTI	SOVVENZIONI, CONTRIBUTI, SUSSIDI ECC.
BILANCI	BENI IMMOBILI E PATRIMONIO	CONTROLLI E RILIEVI SULL'AMMINISTRAZIONE
SERVIZI EROGATI	PAGAMENTI DELL'AMMINISTRAZIONE	OPERE PUBBLICHE
PIANIFICAZIONE E GOVERNO DEL TERRITORIO	INFORMAZIONI AMBIENTALI	STRUTTURE SANITARIE PRIVATE ACCREDITATE
INTERVENTI STRAORDINARI E DI EMERGENZA	ALTRI CONTENUTI	



**AMBITO
OGGETTIVO**

I DIRITTI DI ACCESSO

Accesso civico



- **RICHIESTA DI PUBBLICAZIONE AL RESPONSABILE PER LA TRASPARENZA**
- **RISPOSTA ENTRO 30 GG**
- **ULTERIORE RICHIESTA AL TITOLARE DEL POTERE SOSTITUTIVO**



I DIRITTI DI ACCESSO

Accesso civico

OBBLIGO PER LA P.A. DI



- PROVVEDERE ALLA PUBBLICAZIONE
- COMUNICARE L'AVVENUTA PUBBLICAZIONE ED IL **LINK** AL DOCUMENTO

I DIRITTI DI ACCESSO

accesso agli atti VS accesso civico

	ACCESSO AGLI ATTI	ACCESSO CIVICO
INTERESSE	Interesse diretto, concreto ed attuale , corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e correlata al documento al quale è chiesto l'accesso	Nessuna limitazione soggettiva
MOTIVAZIONE	SI	NO
CONTROLLO GENERALIZZATO	NO	SI
COSTI	Costi di riproduzione, diritti per copia autentica o bollo	Gratuito



I DIRITTI DI ACCESSO



I DIRITTI DI ACCESSO

Informazione ambientale



D. LGS. 19 AGOSTO 2005 N. 195

**Attuazione della Direttiva 2003/4/CE
sull'accesso del pubblico
all'informazione ambientale**



I DIRITTI DI ACCESSO

Informazione ambientale

- Garantire il **diritto di accesso alla informazione ambientale**
- Garantire che l'informazione ambientale sia **sistematicamente e progressivamente** messa a disposizione del pubblico e diffusa in forme o formati facilmente consultabili



I DIRITTI DI ACCESSO

Informazione ambientale

- **ART. 3**

L'autorità pubblica rende disponibile l'informazione ambientale detenuta **A CHIUNQUE NE FACCIAMO RICHIESTA, SENZA CHE QUESTI DEBBA DICHIARARE IL PROPRIO INTERESSE**



I DIRITTI DI ACCESSO

Informazione ambientale

DEFINIZIONE

- STATO DEGLI ELEMENTI DELL'AMBIENTE
- FATTORI CHE POSSONO INCIDERE SUGLI ELEMENTI DELL'AMBIENTE
- LE MISURE E LE ATTIVITA' CHE POSSONO INCIDERE SUGLI ELEMENTI E SUI FATTORI DELL'AMBIENTE
- RELAZIONI SULL'ATTUAZIONE DELLA LEGISLAZIONE AMBIENTALE
- ANALISI COSTI-BENEFICI ED ALTRE ANALISI E IPOTESI ECONOMICHE
- STATO DELLA SALUTE E DELLA SICUREZZA UMANA



I DIRITTI DI ACCESSO

Informazione ambientale

Esclusioni:

- L'autorità non ne sia in possesso
- Richiesta irragionevole
- Termini eccessivamente generici
- Comunicazioni interne
- Riservatezza delle deliberazioni interne delle autorità pubbliche
- Relazioni internazionali, ordine e sicurezza pubblica
- Difesa nazionale
- Indagini e procedimenti giudiziari
- Riservatezza informazioni commerciali o industriali
- Diritti di proprietà intellettuale
- Riservatezza dati personali
- Tutela dell'ambiente e del paesaggio



I DIRITTI DI ACCESSO

*la pagina ha il suo bene solo quando
la volti e c'è la vita dietro che spinge e
scompiglia tutti i fogli del libro*

Italo Calvino, Il cavaliere inesistente, 1959

I DIRITTI DI ACCESSO

Sappiamo che libertà e diritti sono, insieme, forti e fragilissimi.

Vivono non nelle forme giuridiche alle quali sono affidati, ma nella capacità di uomini e istituzioni di dare ad essi attuazione, di difenderli contro insidie e attacchi ai quali sono incessantemente sottoposti.

(S. Rodotà)

