

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. INNOVAZIONE, RICERCA E COMPETITIVITÀ

Oggetto: POR MARCHE FESR 2014 - 2020 – Disposizioni interpretative volte a semplificare e velocizzare la fase di rendicontazione delle spese sostenute relativamente ai bandi di accesso adottati dalla P.F. “Innovazione, ricerca e competitività” a valere sul POR MARCHE FESR 2014-2020

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce al presente decreto, predisposto dalla P.F. Innovazione, ricerca e competitività, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO opportuno, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di decretare in merito ;

VISTO l’articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, articolo aggiunto dall’articolo 13 della legge regionale 1 agosto 2005, n. 19;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale 1143 del 21.12.2015 concernente: “Modalità Attuative del Programma Operativo (MAPO) della Regione Marche – Programma Operativo Regionale (POR) – Fondo Europea di Sviluppo Regionale (FESR) - 2014-2020”;

VISTA la deliberazione Amministrativa dell’Assemblea Legislativa della Regione Marche n. 126 del 31/03/2015 che ha approvato ai sensi dell’art. 6 comma 4 della L.R. 14/2006, il Programma Operativo Regionale nell’ambito dell’obiettivo “Investimenti in favore della crescita e dell’occupazione”: POR FESR Marche 2014/2020 – CCI 2014IT16RFOP013;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 892 del 31/07/2017 concernente: “Approvazione delle Linee Guida per la predisposizione e standardizzazione dei bandi di accesso ai finanziamenti”;

DECRETA

1. di stabilire che, per tutti i bandi di accesso emanati dalla P.F. “Innovazione, ricerca e competitività” a valere sul POR MARCHE FESR 2014-2020, in sede di rendicontazione delle spese relative al personale coinvolto nelle attività progettuali, può essere accolto il modello F24 telematico con quietanza di pagamento o compensazione rilasciata dal Servizio Entratel - Agenzie delle Entrate quale documento contabile attestante l’effettivo e definitivo esborso delle somme pagate;
2. di stabilire, infine, che le disposizioni di cui al punto precedente saranno estese anche ai bandi di accesso che verranno emanati dalla P.F. “Innovazione, ricerca e competitività” successivamente all’adozione del presente atto;



3. di approvare lo schema per il calcolo del costo orario medio annuo di cui all'Allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, al fine di agevolare le imprese beneficiarie nella determinazione del costo del personale coinvolto nelle attività progettuali da imputare al progetto di investimento;
4. di pubblicare il presente atto per estratto sul B.U.R. della Regione Marche ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003, n. 17;
5. di pubblicare, altresì, il presente atto in formato integrale sulla sezione dell'Amministrazione Trasparente del sito istituzionale e sul sito regionale norme.marche.it ai sensi della DGR 1158 del 09/10/2017.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(*Patrizia Sopranzi*)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

A. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- Legge Regionale 29 aprile 2011, n. 7;
- Deliberazione Amministrativa dell'Assemblea Legislativa della Regione Marche n. 126 del 31/03/2015 che ha approvato ai sensi dell'art. 6 comma 4 della L.R. 14/2006, il Programma Operativo Regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione": POR FESR Marche 2014/2020 – CCI 2014IT16RFOP013;
- Decreto del Dirigente della P.F. "Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi" n. 23/IRE del 08/04/2015 avente ad oggetto: "POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 1 – Os 1 – Azione 1.1 - Bando: "Promozione della ricerca e dello sviluppo negli ambiti della specializzazione intelligente" - € 10.000.000,00";
- Decreto del Dirigente della P.F. "Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi" n. 118/IRE del 04/12/2015: "POR MARCHE FESR 2014-2020 -Asse 1 – Os 3 – Azione 3.1 - Bando: "Promuovere soluzioni innovative per affrontare le sfide delle comunità locali nell'ambito della salute e benessere" - € 10.000.000,00";
- Decreto del Dirigente della P.F. "Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi" n. 6/IRE del 24/02/2016: "POR MARCHE FESR 2014-2020 -Asse 3 – OS 8 – Azione 8.1 – "Sostegno alla realizzazione e commercializzazione di collezioni innovative nei settori del made in italy -Bando 2016 - € 12.000.000,00";



- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 53/IRE del 18/05/2016: “POR MARCHE FESR 2014-2020, Asse 1, Azione 2.2 – Criteri di attuazione del programma di attività per lo sviluppo del Cluster Tecnologico Nazionale AgriFood e concessione contributo all’associazione Agrifood Marche di Ancona”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 103/IRE del 19/10/2016: “POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 1 – Azione 4.1 – “Sostegno allo sviluppo ed al consolidamento di start up ad alta intensità di applicazione di conoscenza - Bando 2016 - € 8.000.000,00”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività” n. 68/IRE del 28/03/2017: “POR MARCHE FESR 2014-2020, Asse 1, Azione 2.2 – Approvazione del programma di attività 2017/2019 proposto dall’Associazione E-Living, Via Breccie Bianche, Ancona (C.F. 93137850421) e dei relativi criteri di attuazione per lo sviluppo del Cluster Tecnologico Nazionale Tecnologie per gli Ambienti di Vita”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 3/IRE del 08/02/2017: “POR MARCHE FESR 2014-2020 in attuazione 1.1B “Sostegno alla realizzazione di progetti che hanno ottenuto il “Seal of Excellence” - Fase 2 - Sme INSTRUMENT negli ambiti della specializzazione intelligente”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 7/IRE del 20/02/2017: “POR MARCHE FESR 2014-2020, Asse 1, Azione 2.2 – Approvazione del programma di attività 2017/2019 proposto dall’Associazione Marche Manufacturing di Ancona (C.F. 93137630427) e dei relativi criteri di attuazione per lo sviluppo del Cluster Tecnologico Nazionale Fabbrica Intelligente”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività” n. 194/IRE del 31/08/2017: “POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 1 – OS 1 – AZIONE 1.3 “Manifattura e Lavoro 4.0 – Sostegno ai processi di innovazione aziendale e all’utilizzo di nuove tecnologie digitali nelle MPMI marchigiane” - Bando 2017 – € 8.976.193,43”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività dei settori produttivi” n. 270/IRE del 28/12/2017: “POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 1 – Azione 1.2 – “Ingegnerizzazione, industrializzazione dei risultati della ricerca e valorizzazione economica dell’innovazione” - Bando 2017 – € 9.000.000,00;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività” n. 271/IRE del 28/12/2017: “POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 1 – Azione 2.1 – Sostegno allo sviluppo di piattaforme tecnologiche di ricerca collaborativa, sviluppo ed innovazione negli ambiti della specializzazione intelligente: area tematica “Progettazione integrata e user-centered”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività” n. 48/IRE del 23/05/2018 avente ad oggetto: “POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 1 – Azione 2.2.



- Intervento 2.2.2. – “Promuovere la partecipazione delle imprese ai programmi comunitari a gestione diretta della Commissione Europea, sostenendone la progettualità” – Bando 2018 - € 300.000,00;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività” n. 66/IRE del 26/06/2018: “POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 8 – OS 21 – Azione 21.1 - – Intervento 21.1.1 “Sostegno agli investimenti produttivi al fine del rilancio della crescita economica e della competitività delle aree colpite dal sisma” – Bando 2018 - Approvazione bando e prenotazione impegno € 10.000.000,00”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività” n. 70/IRE del 06/07/2018: “POR MARCHE FESR 2014-2020 - ASSE 8 – OS 22 - Azione 22.1 – INTERVENTO 22.1.1 “Sostegno allo sviluppo e alla valorizzazione delle imprese sociali nelle aree colpite dal terremoto” – Bando 2018 - Approvazione bando e prenotazione impegno € 6.000.000,00”;
- Decreto del Dirigente della P.F. “Innovazione, ricerca e competitività” n. 64/IRE del 20/06/2018: “POR MARCHE FESR 2014-2020 - Asse 8 – OS 23 - Azione 23.1 – Intervento 23.1.1 – Supporto alla competitività del made in italy ai fini della rivitalizzazione delle filiere produttive colpite dal terremoto” – Bando 2018 - Approvazione bando e prenotazione impegno € 15.000.000,00”;

B) MOTIVAZIONE

La P.F. competente in materia di innovazione e ricerca ha approvato, con specifici decreti, i bandi di attuazione degli interventi previsti dal POR MARCHE FESR 2014-2020. I suddetti bandi sono stati predisposti tenendo conto delle indicazioni operative contenute nelle Linee Guida approvate con DGR n. 892 del 31/07/2017.

Il presente atto viene adottato al fine di semplificare la procedura di rendicontazione delle spese sostenute per la realizzazione degli investimenti prevista dai suddetti bandi di accesso.

In particolare, il punto 7.3 delle suddette Linee Guida stabilisce che la documentazione giustificativa dell'avvenuto pagamento può consistere in:

- estratto conto bancario o postale attestante l'effettivo e definitivo esborso finanziario;
- estratto conto della carta di credito attestante l'effettivo e definitivo esborso finanziario;
- quietanza dell'istituto bancario cassiere e/o tesoriere nel caso di mandati di pagamento;
- documenti attestanti il pagamento dei contributi previdenziali, ritenute fiscali ed oneri sociali (es. mod. F24) nel caso di spese per il personale;
- dichiarazione IVA periodica (trimestrale o mensile a seconda del regime IVA a cui il beneficiario è assoggettato) e mod. F24 del relativo periodo d'imposta nel caso di IVA recuperabile.

Le suddette Linee Guida stabiliscono, inoltre, che per le spese del personale, in alternativa alla trasmissione dell'estratto conto relativo al pagamento del singolo dipendente, la



documentazione giustificativa di avvenuto pagamento potrà essere costituita, dall'estratto conto contenente il pagamento cumulativo degli emolumenti del personale. In tutti i casi di giustificativi di pagamento cumulativi (es. mod. F24, estratto conto cumulativo), il beneficiario deve allegare alla rendicontazione apposita dichiarazione sostitutiva del rappresentante legale, che evidenzi il dettaglio delle spese imputate al progetto comprese negli stessi giustificativi di pagamento cumulativi, nonché copie degli estratti conto, bancario o postale, attestanti l'effettivo e definitivo esborso delle somme pagate attraverso il modello F24.

Durante la fase di rendicontazione della spesa prevista dai suddetti bandi di accesso, la struttura scrivente ha più volte ricevuto osservazioni e richieste di modifica da parte delle principali Associazioni di categoria, della gran parte dei consulenti delle imprese, nonché da parte di numerosi beneficiari, in relazione alle seguenti problematiche:

- difficoltà ad inviare, nei tempi stabiliti, i documenti previsti dai bandi di accesso per quanto riguarda le spese del personale coinvolto nelle attività progettuali, in quanto non a disposizione delle imprese stesse, costrette, pertanto, a richiederle ai propri Istituti di credito con conseguente dilatazione dei tempi per l'invio della documentazione richiesta;
- difficoltà a determinare il costo del personale coinvolto nelle attività progettuali da imputare al progetto di investimento.

Considerato che obiettivo della Regione Marche è quello di evitare un appesantimento burocratico che inevitabilmente si ripercuote negativamente nella fase di erogazione del contributo, la P.F. Innovazione, ricerca e competitività ritiene opportuno adottare il presente atto al fine di semplificare e velocizzare la fase di rendicontazione delle spese sostenute.

Tale proposta contribuisce, altresì, al perseguimento dell'obiettivo di spesa definito dalla Commissione Europea (n +3) e al raggiungimento della performance.

Sulla presente proposta è stato espresso parere favorevole dal dirigente della P.F. Programmazione nazionale e comunitaria con nota ID 15099069 del 31/10/2018 che condivide gli obiettivi del presente atto.

C) ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Tutto ciò premesso, si ritiene opportuno prendere in considerazione le suddette osservazioni e proposte di modifica, tenuto conto che la Pubblica Amministrazione nello svolgimento delle proprie funzioni deve evitare appesantimenti burocratici nei confronti dei beneficiari, garantendo il buon andamento dei procedimenti.

Per quanto sopra, si propone:

- di accettare quale prova dell'effettivo e definitivo esborso delle somme pagate il modello F24 telematico con quietanza di pagamento o compensazione rilasciata dal Servizio Entratel - Agenzie delle Entrate;
- di estendere le disposizioni contenute nel presente provvedimento a tutti i bandi di accesso che verranno emanati dalla P.F. "Innovazione, ricerca e competitività" successivamente all'adozione del presente atto;
- di approvare lo schema per il calcolo del costo orario medio annuo di cui all'Allegato 1,



che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, al fine di agevolare le imprese beneficiarie nella determinazione del costo del personale coinvolto nelle attività progettuali da imputare al progetto di investimento.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/90 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(*Patrizia Sopranzi*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato 1: Schema per il calcolo del costo orario medio annuo

